

杜绝立法“放水” 为依法治国正本清源

据报道,针对甘肃祁连山国家级自然保护区违法违规开发矿产资源问题及生态环境破坏等问题,相关部门决定对甘肃祁连山国家级自然保护区144宗持证矿业权进行清理,截至目前已完成退出89宗,占清理退出总数的61.8%。同时,甘肃省国土资源部门对《甘肃省矿产资源勘查开采审批管理办法》中与上位法不一致的部分逐条修订完善,对2011年至2016年印发的141个文件、代拟的8个地方性法规逐一复查修订,避免立法层面“放水”的情形再度发生。

因没有严格执行导致违法行为的发生和蔓延,这种现象在全国不少地方、不少领域不同程度存在,深受公众诟病,给当地的政治、经济、社会生态造成不小的负面影响。

不过,有些地方在整治违法行为过程中,更多关注执法本身的问题,就事论事的多,“头痛医头、脚痛医脚”的多,而从立法层面反思、整改的少,由此导致的结果是“前述问题处理不久,类似现象接续发生”,“前事不忘,后事之师”成了一个挂在口头上、写在文件里的名言警句。

一些地方立法层面的“放水”问题一直未引起高度重视。具体来说,一些地方在制定地方性法规和出台政府“红头文件”时,不重视与上位法的衔接,甚至故意给自己“授权”“扩权”,由此出台的地方性法规、文件本身就存在违法违规问题,以此为依据的执法行为自然引来种种质疑和矛盾。

比如,一些地方随意突破土地红线约

束,非法占用基本农田,在征收土地时搞“切块征收、拼盘征收”;一些地方在招商引资时,在税费减免等优惠政策上屡屡突破红线,故意为自己“放权”;一些地方通过“红头文件”进行垄断审批、排他性审批、“扩权”审批;一些地方在出台环境污染整治文件时,片面强调地方因素,搞“上有政策、下有对策”,等等。这些都不同程度地闪现着立法“放水”的魅影。正因为一些地方在立法时故意“放水”,“法无禁止即可为”被异化为“法有限制绕着为”。

立法是执法的基础,个别地方的立法“放水”必然导致执法走偏,更可能动摇依法治国的根基。

我国各地省情市情不同,发展程度不

一,为了促进地方的有序发展,国家层面立法时通常会给地方预留一定空间,允许地方在不违背法律法规立法宗旨的前提下,制定适用于本地区的地方性法规,以便更好地契合地方实际。但如果个别地方以此为由,通过立法权给自己违法“授权”“扩权”,甚至出台违反上位法基本原则的地方性法规、文件,无疑与依法治国的目标背道而驰。

杜绝、纠正个别地方的立法“放水”,既要在以后的地方立法中坚持依法立法,又要尽快清理现存的有问题的地方性法规、文件,切断立法“放水”与违法执法之间的连接线。这既是依法立法的题中之意,也是夯实规范执法的奠基之举。

(郭振纲)

治“熊孩子”：“不护短”但也得平衡有度

据报道,近日,一则“熊孩子”在电梯撒尿的视频广为流传。在这段视频中,一位十岁男孩在小区电梯内小便,并且在半个月多次“作案”,之后被保洁通过电梯监控找到。这位孩子的母亲得知后,没有“护短”,而是在业主群内道歉,要求孩子写下检讨书,并主动打扫电梯一个月。

在现在的社会生活中,“熊孩子”是一个令人害怕的角色。一方面,“熊孩子”会给旁人的生活带来困扰;另一方面,很多“熊孩子”的父母非常“护短”,在孩子犯错后,为了保护孩子不惜和旁人发生二次冲突。因此,每当有类似事件发生时,大众只能感叹当下社会“家教缺失”。在这种背景下,这位母亲的处理方式受到了舆论的广泛热议,甚至一些网友把这位母亲称作“虎妈”,以形容这位母亲的雷厉风行。

把“虎妈”的处理方式进行拆解,可以发现确实有不少独到之处。

首先,“虎妈”没有护短,在孩子面前展现了正确的道德规则。在有些人看来,孩子是自己的心头肉,不舍得其受到一点伤害,甚至不惜颠倒非保护孩子,然而,这不利于孩子的发展。其次,“虎妈”在事发后,并没有打骂孩子,而是选择了一种非常克制的处理方式——写检讨,让孩子免受暴力管教的影响。

当事的这名孩子只有十岁,尚未到达道德自律的阶段,所以,类似行为在这个年龄段的孩子身上出现并不稀奇。如果家长在孩子犯错后选择“以暴制暴”,可能会导致非常严重的后果:一是孩子在父母的打骂下失去安全的依恋,日后形成不健康的人格;二是暴力的处理方式会被孩子习得,从而助长了孩子日后的暴力行为。

最后,“虎妈”主动承担了小区电梯一个月的打扫工作,代替孩子接受了应有的惩罚。这种惩罚并非没有意义,通过对榜样的学习,儿童同样能够习得新的规则和行为习惯。

年龄尚小的儿童受到客观条件的限制,可能无法履行犯错之后的惩罚。但如果因年龄而取消惩罚,会强化孩子对捣乱无过的认知,从而不利于其建立正确的行为规范。而大人的替代惩罚能帮助孩子把错误行为和惩罚联系在一起,形成再做类似事件就应受罚的正确连接,从而减少再次犯错的几率。然而,接受代替受罚需要家长有着强烈的责任感和公德心,所以,“虎妈”的这一行为难能可贵。

但是,“虎妈”雷厉风行的教育方式也留下了一些隐患。比如,在小区业主群中公开曝光孩子的检讨书,可能会导致孩子被贴上“坏孩子”的标签,对孩子日后的自尊形成和人格塑造产生消极影响。

总之,在培养孩子规则意识和规则行为的同时,家长们需知道这个年龄段也是儿童性格养成的关键期,需要家长在教育中投入更多的精力和耐心,切忌简单粗暴。(周莉)

马上评论

舞台再好 戏还要靠自己唱



本届世界杯上的中国元素,最抢眼的莫过于赛场上中国企业的广告了。据统计,本届世界杯上,中国企业的广告数量超过了其他国家企业,成为世界杯广告投放的主角。

世界杯作为主要的国际体育赛事,无疑会吸引全世界的目光,因此世界杯不仅是各国足球运动员的竞技场,也是全球企业展示品牌和大舞台。中国企业过去只能提供廉价的世界杯纪念品和小商品,到如今有那么多中国品牌广告出现在赛场,这从一个侧面说明,中国企业在壮大,有能力和国外企业同台竞争。如此众多的中国企业走向世界赛场还说明,中国企业的品牌意识在不断觉醒。

品牌战略无疑是企业经营的重要战略。改革开放前,中国企业普遍缺乏品牌意识,甚至从来就没有做过广告。改革开放40年来,随着我国社会主义市场经济的日趋成熟,中国企业越来越重视品牌,形成了一批有世界影响力的国际品牌。但从前些年的国际顶级赛事看,真正利用这一平台的中国企业仍然凤毛麟角,这既有企业经济实力的因素,也有企业的认识问题。

品牌是一家企业综合实力的体现,品牌竞争也是更高层次的竞争,越是优秀的企业,越重视企业的品牌形象。这也是为什么我们在世界顶级赛场上,看到的广告多为世界级企业的品牌形象展示,而不是简单的产品广告。换句话说,企业的品牌战略由产品品牌提升到企业品牌,企业才会有动力选择世界杯这样的展示平台。

当前,在中国产品走向世界的同时,中国企业的品牌形象也正在走向世界。我们在为中国企业品牌意识觉醒点赞的同时,也需要清醒认识到:舞台再好,戏还要靠自己唱。树企业品牌是一项长期战略,需要企业在科技研发、企业管理甚至企业文化等方面方面的实力做支撑。也就是说,企业品牌其实是企业科技、管理、人才等诸多综合实力的集中体现,没有这些实力,企业品牌就是空中楼阁,再好的展示平台,也只能让企业风光一时。(萧然)

吃顿散伙饭被劝退 企业格局岂非太小

日前,杭州市某企业一员工发帖吐槽:得知一同事要离职并离开杭州,我们几个人和已离职小伙伴难得聚在一起吃了个散伙饭,发了个朋友圈,结果悲催了……公司老板看到后在公司群发飙:“请在照片里的各位明天自己提交辞职报告!离开公司!”和离职同事吃个饭,送别下,也要被解雇?

劳动者到企业入职上班,说穿了,就是做了桩关于人力资源的买卖。劳动者提供人力资源,换取薪酬等对待;企业提供薪酬等对待,换取劳动者人力资源,给企业创造价值……那么,劳动者离职,就意味着买卖中断,正所谓“买卖不成仁义在”,不伤和气,才是人情常理。

该公司老板不仅对离职员工怀恨在心,而且“恨屋及乌”的迁怒,株连到吃散伙饭、送别离职员工者,要一律解雇,这也未免太小肚鸡肠,太偏狭了。劳动者不是公司老板的家奴,不是其人身附属物,公司老板无权要求员工进行选边站队,对其私域事务进行干预。

《劳动合同法》第38条规定了用人单位可单方和劳动者解除劳动合同的6种情形,诸如“严重违反用人单位的规章制度的”等;与离职同事吃个散伙饭,当然并不在其中。公司老板若以此解雇员工,是违法的。

该公司老板不是直接辞退,而是进行劝退——要求“自己提交辞职报告”,自也有着他的精密算计。员工自己提出离职,企业是不用赔偿的。而企业违法辞退员工,则不仅要赔偿,而且是双倍赔偿。所以,这些参与散伙饭的被动退员工,要敢于拿起法律武器维护自身权益——拒不主动离职;若该公司老板执意违法解雇,就让他付出双倍经济赔偿的法律代价。(于立生)

谨防以养生之名 行非法行医之实

日前,国家中医药管理局发布《中医养生保健服务规范(试行)》(征求意见稿),向社会公开征求意见,其中明确“中医养生保健机构及其人员不得从事医疗活动,不得使用针刺、瘢痕灸、发泡灸、牵引、拔法、中医微创类技术等”。

近年来,随着人们生活水平的提高以及对健康越来越重视,人体调理需要“三分治,七分养”的理念深入人心,中医养生保健服务行业得以迅速发展。服务机构与从业人员不断壮大,服务内容也越来越多,人的一身从头到脚、从里到外,不少中医养生保健机构都有服务项目涉足,从推拿按摩到刮痧拔罐,从针灸牵引到微创医疗,无所不包。

然而事实上,中医养生保健服务并非无所不能。中医有许多技术方法,虽然既可用于疾病治疗,也可用于养生保健,具有医疗与保健的双重作用,但是,其中大部分技术都具有风险性,比如针刺、瘢痕灸、发泡灸、牵引、拔法、中医微创类技术、中药灌洗肠、开具中药饮片处方等,容易出现不必要的身体伤害或延误诊治。因此,国家中医药管理局早就将这些中医服务明确为中医诊疗行为。而养生保健机构并非医疗机构,显然不能提供这些服务。

此番,相关部门终于向中医养生保健乱象说“不”,这无疑公众的福音。不过,一纸规范并不意味着就能终结这种乱象。哪些行为是中医诊疗活动,哪些机构可以开展中医诊疗活动,我们并不缺乏明确规定,最缺乏的还是有效监管。因此,要让中医养生保健服务不变成医疗活动,就要明确监管主体,从“九龙治水”发展到“一龙管水”。此外,还要面向公众进行科普,让他们能够区分养生和医疗。(何勇海)

防晒喷雾逼停高铁 折射问题引发反思

近日,因女乘客在列车卫生间使用防晒喷雾,产生的“烟雾颗粒”触发烟雾报警系统,由郑州东站开至安阳东站的G6602次高铁被迫急停3分钟。6月29日,铁路公安表示,因对方认错态度特别好,故对她只批评教育,并没有进行其他处罚。

这名女乘客是一次无心之失。她患有日光性皮炎,涂防晒霜是日常所需,之所以去卫生间使用,就是因为考虑到在车厢里使用防晒喷雾会影响其他乘客,应该说她已经尽到了乘客的义务。因此,铁路警方这样的处理结果,也可以说是比较人性化的。但是,从这次高铁被逼停引发的舆论关注来看,这件事折射的种种问题值得引起重视。

事发后,女乘客自己也很震惊,表示不知道使用防晒喷雾能逼停列车。一时网络上还传出了“女乘客香水味道太浓逼停高铁”的说法,一定程度上误导了大众。这显示出,大众其实并不很清楚,究竟哪些行为可能导致高铁急停。显然,高铁运行的禁忌和后果还不够深入人心,也不够系统和全面。

坐过高铁或动车的乘客,上车前都进行过安检,列车上也有“抽烟会触发烟雾报警导致停车”的贴纸标识和广播提示,只要心怀安全意识,认真阅读和了解相关规定,基本上可以避免安全隐患;而铁路部门还可以把服务做得更细,比如在安检时对相关物品做出要求和更细致的提醒,比如用更多元的方式科普高铁知识,想必能更好提升乘客体验。

中国已经进入“高铁时代”,安全高效的交通运行与每个人休戚相关。只有不断提升技术水平,加强安全防范,同时不断普及高铁知识,加强行为规范,高铁才能更好地发挥高效、便捷的特色,更好地为我们的生活服务!(屈旌)