

检察机关第一轮巡视传递六大信号

2018年4月下旬至6月下旬,新一届最高人民检察院党组抽调精干力量,组织5个巡视组,对内蒙古、浙江、重庆、青海4个省级检察院党组及最高检民事行政检察厅、机关服务中心2个厅级单位党组织开展党的十九大后检察系统内第一轮巡视工作,受到系统内外普遍关注。

在整个第一轮巡视中,从理念到准备,从程序到要求,从方法到调度等全部环节,既有对传统精髓做法的保留,又更多体现了与以往的不同。日前,记者深入采访发现,这一轮巡视,至少传递出六个新的信号。



信号一:领导更重视

最高检党组和被巡视的省级检察院所在的省市区党委,对这一轮巡视重视到什么程度?有三个例子可作参考。

一个是,最高人民检察院党组书记、检察长张军,今年3月21日才正式履新。3月22日,张军检察长即找最高检分管院领导许卫国谈话,要求高度重视系统内巡视工作,切实发挥好巡视利剑作用。

4月16日至17日,最高检党组召开全国检察机关巡视工作会议暨第一轮巡视工作动员部署会,张军检察长出席会议并作重要讲话。他强调,要深入学习贯彻党的十九大精神和十九届中央第一轮巡视工作动员部署会议精神,切实把思想和行动统一到党中央关于巡视工作的决策部署上来。在这次会上,张军检察长深刻阐释了系统内政治巡视的基本原则、重要内容、重点任务、主要方法,深入剖析了以往巡视中发现的典型事例,讲话振聋发聩,在全国检察系统内引起很大反响。

“到现在,张军检察长上任不过三月有余,但已5次主持召开最高检党组会研究巡视工作。”第一轮巡视工作展开后,张军检察长靠前指挥,身体力行,随时关注巡视进展,先后20多次对各巡视组报来的要情专报和重大问题线索作出批示,都非常具体,到点到人,“所有件,都是当天送,当天批。对一些要结果的,领导随时问,随时盯。”

另一个是,这次巡视采取由最高检领导带队送各巡视组进驻巡视单位的做法,每组去一名院领导,代表最高检党组,向每个被巡视的省级检察院所在的省市区党委通报情况,争取支持配合。同时,由带队院领导出席被巡视单位巡视动员大会并讲话,提出配合巡视的要求等。

记者从最高检巡视办了解到,这次巡视进驻环节,带队领导的规格比以前要高,体现了新一届最高检党组对巡视工作的高度重视。尤其是,由院领导带队进驻进行动员部署,以及入驻前拜会巡视所在省份党委主要领导同志,实际产生的效果是广大干部对这次巡视更加期待、更为重视。

还有一个是,被巡视的省级检察院所在地省市区党委,对最高检的这轮巡视高度重视。中央政治局委员、重庆市委书记陈敏尔,浙江省委书记、省人大常委会主任车俊,都亲自接见带队进点的最高检领导,对本省市区党委相关部门支持、参与最高检巡视工作,以及本省市区检察院端正态度、接受政治体检、配合巡视工作,提出明确要求。

有的省市区党委主要负责同志出差不在,他们也委托本省市区党委副书记或纪委书记、组织部长、政法委书记等担任省级党委巡视工作领导小组的负责人出面,向带队进点的最高检领导介绍情况,充分沟通,给予密切配合。

信号二:对标更精准

中央巡视工作的方针是“发现问题、形成震慑,推动改革、促进发展”,突出强调的是“政治巡视”。

在这一轮检察系统内巡视中,最高检党组明确提出要把坚持党对检察工作的绝对领导作为系统内巡视工作的重要和基本原则,把加强检察机关党的政治建设作为系统内巡视工作的根本目的,把推动检察机关落实全面从严治党、全面从严治检责任作为系统内巡视工作的重点任务,把善于从政治高度发现检察工作中存在的问题作为系统内巡视工作的主要方法,努力从政治上和中央巡视工作的要求精准对标。

实际工作中,“六个围绕、一个加强”是最主要的着力点。各巡视组以此为抓手,盯住“关键少数”,重点查找被巡视单位党组织在政治上的偏差,检查对党不忠诚、不老实的“两面人”,检查被巡视检察院领导干部政治上是否站得稳、靠得住,检察工作执行中央决策部署是否坚定不移等问题,努力从思想、认识、措施等方面做到与中央要求严丝合缝,真正把讲政治的要求落到实处。

精准对标,还表现在对制度的顶层设计上。中央巡视工作五年规划印发后,最高检党组认真学习,立即责成巡视办研究起草了两份相关文件——最高检党组巡视工作五年规划;关于省、市两级检察院党组建立巡视巡察制度的意见。尤其是最高检党组巡视工作五年规划这份文件,把整个系统未来五年巡视工作的指导思想、目标任务、主要措施等,从总体上作了系统谋划和安排,突出强调政治巡视,要求必须把坚决维护以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央权威和集中统一领导作为根本政治任务,必须把坚定维护习近平总书记为核心的党中央和全党的核心地位作为神圣使命。

信号三:准备更精细

以人员选配为例,5个巡视组总共抽调60人。这60人,都是从全系统和被巡视单位所在省市区党委巡视机构抽来的,全部是业务骨干,而且98%都是处级以上干部。组长的选配尤其用心。过去挑选巡视组组长,差不多都是从退下来的省级检察长中选拔。这次不同,实行新老搭配,5名组长只保留2名过去有丰富巡视工作经验的老检察长,其他3名,则从最高检机关在任的、年富力强的厅局级单位负责人中产生。副组长选配同样认真。每组一般配有2名副组长,最高检1人,被巡视单位所在省市区党委1人。这一次,地方推荐的副组长人选,都是熟悉政法业务、有巡视经验的领导干部。最高检推荐的副组长,也都是参加过之前多轮巡视的行家里手。

据介绍,这次人员编组,最大的特点是,更加注重专业化背景。每组人员都是按照专业模块化配备,编组结构包括了纪检监察、财务审计、检察业务、政工党务、信访举报等,确保用专业化的人去做专业的事。

信号四:要求更严格

较之以往,这次巡视,无论工作要求,还是纪律要求,明显更严。

最高检党组对巡视组的要求很高,特别是,“两职”要求,让各组都感受到更大压力(即应该发现问题而没有发现是失职,发现了问题不报告是渎职)。由此,也呈现出一种生动的工作局面——一方面,各组深挖细查,艰苦工作,尽最大努力发现问题;另一方面,各组也更加严格要求自己,更加注重工作规范,依纪依规开展巡视。

以保密要求为例,强调得非常严格。进驻时,每人必签一份保密协议,知道什么、听到什么,一律不准向外透露;每次离开驻地,必须把所有材料,哪怕一张便签都要锁进柜中;巡视结束后,每人都要进行“零持有”报告,不能带走一张纸、一份材料。

刚进驻时,有个别被巡视单位仍持观望心态,不愿谈问题。巡视组找人谈话,来谈的都冠冕堂皇,讲成绩多,说问题少。对此,巡视组立即约谈被巡视单位相关负责人,尖锐指出问题,要求被巡视单位重新动员。这样一来,局面为之一变,再约谈话,质量、效果明显不同。

信号五:配合更协调

在本轮巡视中,检地之间、巡与被巡单位之间、巡视组内部之间配合有力,真正做到了无缝衔接。

从检地之间的配合看,最高检党组和省市区党委共同巡视“双主体”的合力发挥了作用。通过之前多轮巡视和本轮被巡视单位所在地省级党委、纪委监委,以及组织部、政法委等部门的大力配合,这次巡视发现了一些过去单靠系统内巡视发现不了的线索。

尤其是,这次巡视,最高检与4个被巡视单位所在的省级纪委监委、省巡视办,都建立了良好的工作协作配合机制。最高检党组还和重庆市委准备会签一个关于巡视协调配合的办法,从配合关系、工作衔接、工作流程等方面作出规范,为今后更好发挥“双主体”作用探索经验、树立样板。

从巡视工作内部协调看,最高检巡视办更多地发挥了“指挥部”的作用,各巡视组更好地扮演了“战斗队”的角色。每天,5个巡视组把大量信息汇集到巡视办,巡视办梳理后呈报领导,领导批示后,巡视办通过

保密渠道再传到前方。一些好的做法经验,各组还通过巡视办的统筹调度,较好地实现了共享共用。这样,上下同心协力,前方后方一体作战,巡视工作紧张有序,效率倍增。

信号六:质效更明显

总体看,两个月巡视,准备充分,强度很大,因此推进顺利,成果颇丰。

记者征得同意了解到两个数字——经初步统计,这次巡视共发现被巡视单位党组织问题200多个,涉及到的领导干部问题线索100多件,发现问题的量和质,都较以往又有较大提升。

以执行中央关于防止违规干预司法办案“三个规定”为例,最高检3年前就已建立季度报告制度,要求各省市区检察院认真执行,据实报告。这次巡视展开后,最高检巡视办又专门发出通知,要求各巡视组督促被巡视的省级检察院党组落实中央“三个规定”,实事求是报告相关情况。

但遗憾的是,本轮巡视已经展开一个多月了,4个被巡视的省级检察院对落实“三个规定”的情况,均作出“零报告”。可巡视中却发现4个被巡视的省级检察院,不同程度存在违反“三个规定”不报告的问题。在这种情况下,最高检责成4个巡视组,分别约谈被巡视的省级检察院党组织负责人,要求他们正视问题,认真反思,研究整改措施,做到立行立改,不要等到巡视反馈后再做。目前,4个被巡视的省级检察院,层层都明确了责任清单,正采取有效措施积极整改,有的已取得良好的阶段性成果。

对此,巡视工作“下沉一级”的单位之一、重庆市长寿区检察院党组书记、检察长梁经顺表示,作为基层检察长,这么高规格的“政治体检”,他是第一次遇到。巡视组高度负责的工作态度和严谨细致的工作作风给基层留下了深刻印象,尤其是巡视组提出的宝贵意见,更被干警亲切地称为“免费爱心政治保健品”。梁经顺说:“虽然我们当面给他们送锦旗,但在基层干警心中已经郑重地给他们送了锦旗。”

而另一名重庆市基层检察长表示,巡视组组长徐安来院走访时,以一个“老党员”的身份指出了他身上的问题,这使他感到“非常震撼”。他说,这么多年来,没有一个高级干部当面给他指出问题,而且语重心长,开出了药方,这让我终身受到教育。

据介绍,两个月的巡视工作,有力促进了检察工作,各被巡视单位党组织积极整改,变压力为动力,主动按照新一届最高检党组提出的“讲政治、顾大局、谋发展、重自强”的要求,谋划推进检察工作创新发展。

(郭洪平)