

谋定快动求“决胜” 重拳出击破“坚冰”

——阿拉善盟额济纳旗人民法院“基本解决执行难”工作纪实

本报通讯员 ● 李白



2016年3月,最高人民法院在十二届全国人大四次会议上作出了“用两到三年时间基本解决执行难”的庄严承诺。为了实现这一工作目标,阿拉善盟额济纳旗人民法院在旗委的正确领导、旗人大的有力监督和政府、政协及社会各界的关心、支持下,认真贯彻落实中央和最高人民法院的部署要求,加大执行工作力度,努力破解执行难题,创新执行工作模式,大力提升执行效果,一批重大疑难复杂案件得以妥善化解,有效地维护了当事人的胜诉权益。同时,该院着力加强执行信息化、规范化、制度化建设,积极推进执行体制改革和执行队伍建设,有效遏制了回避执行、抗拒执行和干扰执行现象,杜绝了选择执行、消极执行和乱执行问题,人民群众对执行工作的满意度显著提升,人民法院执行权威有效树立,司法公信力进一步增强。

2016年以来,该院基本解决执行难工作取得了新突破、新成效,共受理执行案件1170件,执结1024件,执结标的金额18843.48万元。



开展牧区普法宣传活动。



召开执行新闻发布会。



锲而不舍查找财产线索。



邀请代表委员来院视察。

1 勇担当主动跟进 严查控互联互通

——提高认识,完善工作格局。该院不断提高对执行工作重要性的认识,进一步坚定解决执行难的信心和决心,坚持审执并重,切实增强责任感和使命感。积极进行改革实践探索,建立执行长效机制,在党委的统一领导下,形成了“党委领导、政法委协调、人大监督、政府政协支持、法院主办、部门配合、社会参与”的基本解决执行难工作大格局,为执行工作提供了强有力的支持和保障,并得到了进一步巩固发展完善。

——清理积案,提升执行效果。针对执行积案“老大难”问题和新收执行案件增幅大的状况,该院采取长效治理与专项行动相结合的方式,坚持标本兼治,通过开展专项行动,一手抓清理积案,一手抓执结新案,积累经验、推动治本。该院执行法官巧抓执行时机,妙用执行方法,成功化解了一批执行积案。同时,新收执行案件的执行到位率大大提升。今年1至8月,该院共执结193件案件,执结标的金额1448.71万元,以实际行动践行了“司法为民”的庄严承诺。

——互联互通,推进工作进展。该院大力推进网络执行查控系统建设,与银行、公安、不动产登记等部门实现了互联互通、信息共享、业务协同,被执行人在全国范围内的存款、车辆、工商登记、证券、不动产等14类16项信息可以在线查询,改变了以往靠“登门临柜”查人找物的传统模式。完善网络执行查控,将网络查控财产类型逐步扩展到银行理财产品等金融资产,基本实现了对主要财产形式及被执行人身份信息“一网打尽”,有效破解了查人找物难题,大大提升了执行效率。强化执行案款管理,严格按照上级法院要求,实行“一案一账号”执行案款管理,每个执行案件均对应唯一的虚拟银行账户,款项进出全程留痕、全程监管,看得见、分得清、管得住。全面实行网上办案,所有执行案件纳入办案系统,防止案件体外循环,并对每个案件的37个关键程序节点进行实时监控。

2 推新举消除瓶颈 惩老赖彰显公正

——规范执法,治理行业乱象。该院加大执行信息公开力度,对执行程序中的财产调查、控制、处分和分配等重要环节、重点事项和重大进展情况及当事人,依法保障当事人知情权。执行全程录音录像,对现场执行全部实现全程记录,提高了透明度和司法公信力。制定规范案件执行制度,压缩执行权力弹性空间,杜绝选择性执行、乱执行和消极执行提供了制度保障,加大督查工作力度,依托执行案件信息管理平台,核查长期未结执行积案,涉执行信访案件,对不规范执行进行督促整改,切实增强执行法官责任心。主动接受社会监督,对社会关注的重大疑难复杂执行案件,主动邀请人大代表、政协委员、律师、专家及社会各界代表共同参与“会诊”,监督司法活动,提高司法公信力。

——惩戒失信,督促履行义务。该院认真贯彻落实中央两办《关于加快推进失信被执行人信用监督、警示和惩戒机制建设的意见》,在辖区街道公开栏、大屏幕、手机微信、微博等载体公开失信被执行人黑名单,并将失信人名单推送至旗建设、土地、工商、银行征信系统,使失信被执行人不仅不能乘坐高铁飞机、进行高消费,而且参加招投标、对外投资、担任企业高管、贷款等也受到限制,形成“一处失信、处处受限”的有效执行威慑态势。加强拘留、罚款、拘传、搜查等强制措施运用,对被执行人具有隐匿财产、下落不明、系企业法人转移资金逃避债务等情形的,采取强制执行措施,依法加大财产搜查力度。对拒不申报财产或者不如实申报财产的,一律予以处罚。自2016年以来,全院已公开曝光失信被执行人133人,随着对失信被执行人惩戒力度的持续增强,“老赖”的生存空间被不断压缩,打赢基本解决执行难攻坚战指日可待。



演示执行案件管理系统。



召开执行联动联席会议。

3 强机制挖掘潜能 抓培训苦练精兵

——巩固鼎新,完善工作机制。该院积极推进执行案件繁简分流改革,实行“简案”速执、“繁案”精办,实现案件与人员的优化组合,最大限度地发挥执行人员专业优势与执行效率。完善审判协调机制,出台指导意见,加强立案、审判、执行各环节的工作衔接;实行执行风险提示告知制度,在立案阶段即向当事人告知和提示执行风险,释明诉前和诉中保全措施,提高财产保全的使用率,以保全促调解、促执行。

——建设队伍,提高业务水平。该院高度重视执行队伍建设,牢牢抓住思想政治建设这个根本,引导执行干警牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,努力打造一支忠诚、干净、担当的执行队伍。强化能力建设和纪律作风建设,积极开展岗位大练兵、业务大培训,通过

视频培训、实地教学等形式,举办了业务培训10期。扎实开展全面从严治警“五查五整顿”专项行动,扣压、扣划财物大检查,整顿纪律作风,促进执行工作作风转变。推行执行警务保障改革,按照“编队管理,派驻使用”的原则,将司法警察派驻执行局专司配合执行实施业务,协助工作并为执行提供警力保障。

4 重宣传营造环境 护权益赢得赞声

——注重宣传,营造良好氛围。基本解决执行难离不开社会各界的理解支持,自2014年创建法治栏目《额济纳审判》以来,该院运用“讲故事”的方式,把丰富的案例资源转化为精彩的法治故事,认真讲好中国法治故事,满足群众多样化的司法需求,让人民群众感受到社会主义司法的方便和温暖。同时,利用报纸、网站、微信、微博等各种媒介,多层次、多渠道地开展宣传活动,广泛普及法律知识和执行工作,采取人民群众喜闻乐见的方式,加大了执行工作宣传力度,全面系统地宣传该院执行法官司法为民、公正执行的生动实践,努力营造全社会理解执行、尊重执行、协助执行的良好法治环境。

——关注弱势,维护合法权益。为了保障人民群众的合法权益,促进社会公平正义与和谐稳定,该院扎实做好司法救助工作。司法救助是司法为民、司法便民的一项重要举措,司法救助主要满足特困申请人及刑事被害人的急需,因被执行人无可执行财产或下落不明导致申请人生活困难和急需解决的情形,通过司法救助,既可将党和政府的人文关怀落到实处,又可防止申请人上访事件的发生。为了进一步规范国家司法救助工作,根据上级法院要求,该院成立了国家司法救助委员会。在旗委政法

委、上级法院的全力支持下,此项工作有了很大的进展。根据《最高人民法院关于规范和加强人民法院国家司法救助基金的意见》,按照特困申请执行人救助金救助范围和条件,2016年以来,全院共救助30人588000元。同时,为了惠及更多救助对象,该院与人民保险公司合作,首批救助10人110000元。

“基本解决执行难”责任重大,使命光荣,该院全体执行干警正以时不我待、只争朝夕的精神,在旗委的正确领导下,在社会各界的鼎力支持下,坚定信心、勇往直前,坚决打赢“基本解决执行难”这场硬仗,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义……

执行一线 剪影

精心部署 加大力度

为了进一步加强全旗执行联动成员单位之间的协作配合,助推人民法院打赢“基本解决执行难”攻坚战,确保法院执行工作取得新成效,额济纳旗委政法委在额济纳旗法院组织召开执行联动成员单位联席会议。会上,该院党组书记、院长黄额尔登就如何加强执行联动工作进行了安排部署;主动向旗委政法委汇报执行工作情况,将执行联动机制落实好;加大执行工作宣传力度,营造良好的执行工作舆论氛围;继续开展好司法救助工作,解决救助对象的实际困难。

勇挑重任 踏石留痕

为了认真贯彻落实上级法院关于“基本解决执行难”的工作部署,确保如期打赢“基本解决执行难”攻坚战,额济纳旗法院先后召开了决胜“基本解决执行难”工作部署会及工作推进会,并制定了决胜“基本解决执行难”的工作实施方案,根据实际情况,出台了一系列行之有效的措施,为打好打赢执行攻坚战创造了有利条件,打下了坚实的基础。

明确导向 强化保障

今年以来,额济纳旗法院采用“白加黑”“五加二”工作模式,紧紧围绕“四个基本”总体目标和“三个90%”以上的具体要求,强化工作措施,着力解决突出难点问题,切实提升执行整体质效。坚持目标导向,按照“基本解决执行难”第三方评估体系,确保顺利通过第三方评估,制定时间表、路线图,明确目标任务,强化组织保障,全力打赢“基本解决执行难”攻坚战。

聆听授课 喜得收获

为了全面优化执行质效,顺利通过第三方评估,额济纳旗法院党委邀请呼和浩特铁路运输中级法院执行局技术人员来到额济纳旗法院,进行了现场授课。通过面对面的经验传授、交流互动,干警们收获颇丰,进一步坚定了“基本解决执行难”攻坚战的必胜信心。法院有关领导要求全院执行干警,要不遗余力、积极主动、自觉自愿,努力提升网上办案流程操作的规范化水平,为执行攻坚做出不懈努力。

抓住契机 普及法律

为了进一步做好执行宣传工作,助力执行攻坚,额济纳旗法院利用蒙古族特色“敖包”节,开展了以“执行不能”金融借款风险、公布失信人员名单为重点内容的宣传活动。在宣传点前,执行法官通过发放宣传资料,讲解法律法规等方式,向群众宣讲什么是“执行不能”、民间借贷借款风险、公布失信人员名单等知识,同时,通过执行案件的讲解,广大群众更加理解执行法官的工作。

昼夜苦战 奔波一线

太阳炙烤着大地,路旁的黄草几乎要燃烧起来,空气中弥漫的热浪,让人喘不过气来。虽然天气炎热,但额济纳旗法院执行干警仍一如既往地昼夜加班加点,向着“基本解决执行难”目标挺进。

近日,执行干警带领申请执行人李某一同来到被执行人沙某家中,告知其需要履行的义务。沙某表示自己没钱,且态度强硬,执行干警见状,对其进行耐心劝导,并告知沙某拒不履行法定义务的后果。沙某听后,当场自动履行了法定义务,同时,申请执行人也表示可以减免部分借款金额,该案圆满解决。