

开栏语:

建设法治政府是全面推进依法治国、建设社会主义法治国家的关键环节。为此,自治区依法行政领导小组办公室在全区103个旗县(市、区)中开展了“全区首届法治政府建设示范旗县(市、区)”创建工作。自治区依法行政领导小组办公室最终将呼和浩特市新城区、土默特右旗、满洲里市、鄂温克族自治旗、霍林郭勒市、翁牛特旗、锡林浩特市、伊金霍洛旗、鄂托克前旗、阿拉善左旗确定为“全区首届法治政府建设示范旗县(市、区)”。从本期开始,本报推出“法治政府建设巡礼”栏目,陆续对法治政府建设示范旗县(市、区)进行报道,以飨读者。

依法行政步履稳健 齐抓共管再创佳绩

——鄂尔多斯市伊金霍洛旗法治政府建设纪实

本报记者●李亮

用权利清单履行职能职责

实现依法行政,必有章可循。为加快法治政府建设的步伐,该旗加强了党对法治政府建设的绝对领导,成立了旗委书记任组长的法治政府建设领导小组,包括一个办公室和六个专项组,并结合本地区实际,及时制定了《伊金霍洛旗旗委、政府关于贯彻落实〈法治政府建设实施纲要〉(2015—2020)实施方案》,明确了41条目标任务、36张清单、20张权利运行流程图和操作性强、可检验的成果形式200项,并提出了时间表和路线图。有了明确的思路后,该旗政府各职能部门便针对各自的工作,精心筹划,齐抓共管,合力推进《法治政府建设实施纲要》的全面落实,原本需要五年时间完成的各项目标任务,在一年时间内就基本完成了。

采访中,记者亲眼见证了该旗《法治政府建设实施纲要》的档案成果展示,一本本装订整齐的档案资料,犹如一幅幅精美的画卷,清晰的文字向社会各界讲述了伊金霍洛旗法治政府建设的轨迹,41项目标任务的完美实现尽在字里行间中。这些档案资料充分说明了伊金霍洛旗的政府工作已经全面步入了法治化轨道。

用智慧模式强化执法监督

发展大数据产业是推动地区经济社会转型升级和社会治理的重要内容。2016年,伊金霍洛旗积极响应号召,高标准规划并建成伊金霍洛旗大数据中心。大数据中心占地面积600平方米,应用万兆光、电互联技术,与7个镇、卫计、食药、环保、煤炭、旅游、交管、公安、安监、纪委等16个部门,51家煤炭生产企业,12家规模以上危化企业,3400多家生产经营单位实现了信息共享、互联互通。在近2年的开发完善、实践应用过程中,该旗注重运用互联网、大数据等现代技术,开展行政执法和执



在全区法治政府建设示范旗县(市、区)经验交流现场会上,自治区政府副秘书长王瑞峰(右一)和自治区政府法制办公室党组书记、主任郝泽军(左一)与参会人员参观伊金霍洛旗法治建设成果展。

法监督工作,有效利用“智慧”产业推进法治政府建设。

采访中,大数据中心工作人员以智慧环保综合平台为例,向记者介绍了治污设施运行的远程、全程监控。

用法治思维解决发展瓶颈

近年来,伊金霍洛旗相继实施了棚户区改造、城市品质提升、美丽乡村建设等惠民工程,创造了价值1105亿元的优质资产,带动了经济社会高速发展,全旗美誉度、综合竞争力、人民“获得感”显著提升。在此过程中产生

了一定规模的债务,旗委、旗政府高度重视化债工作。特别是新《预算法》实施以来,全旗上下直面困难,按照“开前门、堵后门、筑围墙”的改革思路,敢于担当、勇于创新,采取了积极有效地措施,依法强化债务管理。将防范政府债务风险提升到防范全社会风险的高度,依法制定了各项工作举措,完善了一批项目手续,健全了一批管理制度,改革了一批体制机制,盘活了一批闲置资产,化解了一批矛盾风险,带动政银企“三角债”“多角债”等债务链条连环解扣,政府、银行、企业、社会、居民债务风险明显下降。

此外,该旗针对回迁安置、棚户区改造等重大民生工程,再次运用法治思维,严格执行公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定的重大决策程序,出台了补偿安置实施方案,为回迁安置和棚户区改造提供了依规合法的政策保障。截至目前,该旗累计发放房票32.39万平方米,价值13.6亿元,兑换房票29.89万平方米,价值12.55亿元,实现了“一张房票,多方共赢”的目的。

用代办方式畅通便民渠道

近年来,伊金霍洛旗按照法治政府建设的基本要求,把“放管服”改革作为“先手棋”和“当头炮”,深入推进法治政府建设,依法履行行政职能,积极推进行政审批制度改革,依托“互联网进村、代办员入户”,实现“窗口前移、服务下沉”,切实提高了行政效能,方便了农牧民群众。

在该旗首批设立便民服务代办点的龙虎渠村,已经完全构建起了高效、快捷的便民服务通道,村民足不出村,就可享受到良种补贴、农机购置补贴、最低生活保障等16项代办服务。截至7月底,农牧民在该村代办点通过网上办理职业技能培训、创业培训等事项累计25件,让农牧民在乡村也能够充分享受到智慧政务带来的便捷和实惠。

乘风破浪潮头立,扬帆起航正当时。伊金霍洛旗法治政府建设的步伐铿锵有力,相信职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府必将在“天骄圣地”开花结果。



实现新突破:唱响综治维稳壮歌

——锡林郭勒盟“扫黑除恶”专项斗争侧记

自党中央部署扫黑除恶专项斗争开展以来,锡林郭勒盟深入贯彻党的十九大精神和习近平总书记关于扫黑除恶专项斗争的重要指示精神,科学谋划,精心组织,周密实施,全力推进。上级有关领导在锡盟二连浩特市调研扫黑除恶专项斗争时指出:锡盟高度重视和支持扫黑除恶专项斗争,政治站位高,方向把握准,行动迅速,措施得力,战果丰硕。

深挖彻查 强化组织领导

自盟委成立扫黑除恶专项斗争领导小组以来,从指导思想、目标任务、实施步骤、组织领导、工作重点、工作要求等6个方面对为期3年的扫黑除恶专项斗争作出总体安排,制定出台了《锡盟扫黑除恶专项斗争重点任务分工方案》《锡盟扫黑除恶专项斗争2018年--2020年行动计划》,细化了职责任务,排出任务书、时间表、路线图。盟委副书记、政法委书记包国权先后主持召开7次领导小组会议,领导小组及公安部门召开了60余次工作调度会,及时综合研判、研究部署阶段性任务。各级公安部门广辟线索来源,综合研判、碰撞串并2013年以来办理的涉黑涉恶九类案件

和涉序三类案件173起,梳理分析110接处警信息1.1万条,共筛查发现有价值线索184条,收到群众举报线索200余条。截至9月底,全盟共侦办黑社会性质组织犯罪案件2起,正在侦办1起;打掉“恶势力”犯罪集团10个;涉恶团伙22个,破获涉恶类刑事案件46起,查处涉恶类治安案件78起。其中二连浩特市“3·05”案件是锡盟首例公开审理的涉黑案件,政治效果、法律效果和社会效果意义重大,庭审关注度高,反映强烈。

综合治理 强化协调配合

该盟注重加强部门间的联系沟通,建立健全线索举报、摸排、移交等机制,组织开展专业研判。建立盟旗两级公安联动工作机制,统一开展线索排查、情报研判、案件侦查、收网抓捕等工作,适时组织开展平安创建重点工作专项行动,就民生领域矛盾纠纷排查调处、生产安全隐患排查整治、缉枪治爆和打击“黄赌毒”“盗抢骗”、消防安全隐患整治、打击食品药品和制假售假违法犯罪等方面开展专项整治行动,进一步提高人民群众的安全感和满意度。积极探索建立流动式综治中心工

作模式,深入推进牧区综治“乌日特”(驿站)建设,建成600个综治“乌日特”。在332个嘎查村实行契约化管理模式,组建了1142人的“玛拉沁胡力奇”(牧民律师)队伍。

长效机制 强化制度建设

为了做到扫黑除恶专项斗争制度化、规范化、专业化,确保各项工作有章可循、有据可依,领导小组制定了扫黑除恶专项斗争、领导小组及其办公室工作规则、侦办涉黑涉恶案件协调联动工作制度、涉黑涉恶大要案会商工作机制等制度机制;执法办案部门制定了完善了“线索移交、会商研判、协同办案、执纪问责、责任倒查、情况反馈、联合督办、定期通报、设联络员、民警维权”等十项工作制度机制;纪检监察部门与公安部门建立了联合侦办调查涉黑涉恶犯罪案件、在扫黑除恶专项斗争中逐案筛查“保护伞”、双向移送涉黑涉恶问题线索等工作制度。这些制度的完善建立,切实提升了全盟扫黑除恶专项斗争的系统性、整体性、协同性。目前,全盟13个旗县市区全部破“零”,均有扫黑除恶治乱战果。

压实责任 强化检查督导

该盟充分发挥督导“利器”作用,组成四个由处级领导带队的督导组,实地“督战”,促进扫黑除恶专项斗争健康深入发展。7月份,对13个旗县(市、区)和26个成员单位,从政治站位、打击重点、深挖彻查保护伞、综合治理、基层组织建设、组织领导等六个方面进行了督导检查。督导组通过发布督导通告、公布举报电话、设置举报箱、调查问卷、谈话等方式,共摸排问题线索76条,涉及土地草牧场纠纷、征地拆迁、资源开发、城镇建设、民间高利贷、社会治安等方面。均按规定点对点、一对一移交相关部门侦办落实,并逐一建立健全了交办问题整改落实台账,实行销号管理,严防出现拖延、遗漏等现象。9月份,领导小组又组成3个工作组,以问题为导向,对扫黑除恶专项斗争首轮督导进行“回头看”,确保督准、督实、督出成效,进一步压实了党委政府的第一责任、政法机关主力军的责任、相关部门齐抓共管的责任,形成整体合力。

据了解,锡盟各旗县、市区将扫黑除恶专项斗争列入平安建设、党政领导班子年度实绩考核和党建考核体系,同政法综治维稳工作同部署同落实,严格兑现奖惩。(杨政軒)