

刑事訴訟中認罪認罰從寬制度改革初探

●胡美琴

一、認罪認罰從寬制度的基礎性問題

(一)認罪認罰從寬制度的含義

2003年,兩高出台了《關於適用普通程序審理被告人認罪案件若干意見(試行)》(以下簡稱“意見”)。該《意見》第九條規定:“人民法院對自願認罪的被告人,酌情予以從輕處罰”。首次提出了“認罪從寬”的概念。但是目前,理論和實務界對於“認罪認罰從寬”並未給出統一和明確的定義。基於目前的實踐與理論經驗,有人將認罪認罰從寬定義為:“對於真心悔過並承認自己犯罪行為的犯罪嫌疑人,給予其相對於不認罪的犯罪嫌疑人較為緩和的刑法評價和刑罰配置”。

(二)理清認罪認罰從寬制度與簡易程序、刑事速裁程序的關係

根據《刑事訴訟法》的相關規定,符合如下條件的可以適用簡易程序:1.基層人民法院管轄的案件;2.案件事實清楚、證據充分;3.被告人承認自己所犯罪行,對指控的犯罪事實沒有異議;4.被告人對適用簡易程序沒有異議。通過對適用條件的解讀,我們可以發現適用簡易程序要求屬於基層人民法院管轄,同時案件的事實清楚、被告人認罪且同意適用簡易程序。認罪認罰不是唯一的考量因素,只有在滿足輕罪案件、被告人同意等其他條件的情況下,程序才可以適用。那種將簡易程序視為“認罪認罰從寬制度”在刑事訴訟法中的體現的觀點,筆者並不贊同,因為簡易程序不等於一定要對被告人從寬處罰,只是說符合條件的審理程序簡化,但是關於量刑還需考慮是否存在法定或者酌定的量刑情節,因此,將簡易程序視為“認罪認罰從寬制度”欠妥。應當構建獨立的認罪認罰從寬制度。

二、認罪認罰從寬制度及建構

(一)認罪認罰從寬制度的要件

有人將認罪認罰從寬制度要件概括為:實體上表現為自願認同指控罪名、認可量刑建議書;程序上表現為對庭審程序簡化不持異議;犯罪嫌疑人、被告人行為上悔過、主動退贖、積極賠償、求得被害人諒解;犯罪嫌疑人、被告人應當獲得程序上的從寬處理與實體上的從寬處罰。其實認罪必需是最核心的構成要件,至於認罰也就是認同檢察機關的量刑建議書則不需捆綁式同意,其他程序性條件等筆者是贊同的。

(二)認罪認罰從寬制度的適用範圍

應當全部推開,全部刑種均可以適用認罪認罰從寬制度,但應當從罪名角度予以限制,比如說危害國家安全類犯罪、軍人違反職責類犯罪,侵犯人身權利、民主權利類犯罪中的故意殺人罪、搶劫罪、強姦罪、綁架罪等嚴重違反公民人身安全的暴力型犯罪不允許適用,這樣既能避免降低犯罪成本,又避免用刑期的方式進行一刀切。

(三)認罪認罰從寬制度的參與主體

1.犯罪嫌疑人、被告人。
認罪認罰從寬制度的核心主體必然是犯罪嫌疑人、被告人,我們的工作均是圍繞二者而展開的。要賦予犯罪嫌疑人、被告人自願認罪的撤回權,一旦犯罪嫌疑人、被告人行使撤回權,無論其當時認罪是否自願,還是雖然自願但又返回的,均不得適用該制度,按照刑事訴訟法的相關規定繼續審理。

2.偵查機關辦案人員。
偵查機關負有偵破案件職責,對於發現的刑事犯罪案件偵查終結之後,對於犯罪事實清楚的案件,無論是否符合認罪認罰從寬制度,均應該採取書面方式告知存在該項制度及其適用範圍和可能產生的法律後果,以供犯罪嫌疑人自行考量。

3.檢察員。

檢察機關的辦案人員在受到公安機關移送的偵查卷後,認為案件事實清楚的,在訊問過程中,要聽取犯罪嫌疑人的關於是否自願認罪的意見,然後初步審查是否符合使用認罪認罰從寬制度的範圍。同時,從頂層設計角度,制定自願認罪從寬幅度的清單,比如說量刑幅度從輕10%—20%,根據具體情節予以適用。與犯罪嫌疑人協商,進而達成認罪認罰協議,進而出具相關量刑建議。

4.法官。

法官主要圍繞著犯罪嫌疑人、被告人自願認罪的真實性進行審查,圍繞著犯罪嫌疑人、被告人與檢察機關達成的認罪協議的合理性進行審查,為保證司法的權威性,要賦予法官的最終審查決定權,即若不同意犯罪嫌疑人、檢察院達成的認罪協議,可以予以否決,但應當予以說明理由,該理由必須是關於是否符合認罪認罰制度適用要件、違反自願原則或者可能存在司法腐敗等問題,否則,在一般情況下,對犯罪嫌疑人、被告人與檢察機關達成的認罪協議應當予以認可。

5.律師。

為保證犯罪嫌疑人的合法權益和自願性認罪以及能夠更好地理解適用認罪認罰從寬制度,應當對犯罪嫌疑人、被告人予以司法上的支持。這需要我國建立犯罪嫌疑人、被告人自願認罪強制指定律師制度,制定詳盡的運行規則,以配合認罪認罰從寬制度的實施。

6.被害人(部分案件適用)。

筆者認為,認罪認罰從寬制度必然要考慮被害人的利益訴求,否則會導致以合法的途徑侵害被害人的權益,將被害人的權益置之不理顯然有違司法公正和司法的目的,但是將被害人設置為認罪認罰從寬制度的參與主體,有的時候也是不合适的,比如說盜竊幾十起的盜竊案件,如果有被害人參與,可能會導致訴訟的拖延,有違認罪認罰從寬制度設計的初衷,但是我們也不能對被害人的權益置之罔聞,這可以通過退贖、退贖、積極賠償等方式予以彌補。但是有些重大案件是通過這些方式無法彌補的,這就需要被害人參與,關於什麼類型的案件需要被害人參與協商,還需要進一步探討。同時,從整個司法過程的完整性角度來講,也需要被害人有限度地參與。

(四)認罪認罰協議書的主要內容

我國刑事制度奉行的“以事實為依據,以法律為準繩”的原則,即在尊重客觀真實的基礎上,開展刑事各項工作,因而,認罪認罰制度應當考慮客觀真實的問題,這也是為什麼要在公安機關偵查完畢後再另行送達關於認罪認罰從寬制度的權利告知書的原因。因而,犯罪嫌疑人、被告人與檢察機關達成的認罪協議書內容上應當不包括罪名的變更和罪數的協商,僅就犯罪事實基礎上的量刑問題進行協商。

(五)公、檢、法內部運行機制的设计

現階段,公、檢、法三家內部環節上,存在著諸多的審批環節,我們進行的以審判為中心的訴訟改革也對內部運行的各個環節均可能予以簡化,減少案件的內部流轉時間,以提高訴訟效率。在認罪認罰從寬制度設計上,對於可能判處五年以下刑罰的,可以由一名偵查人員獨立辦案,一名檢察機關辦案人員全權負責,無需批捕、公訴部門審批,同時,在法院刑事審判庭設置獨立法官,專門辦理此類案件。對於可能判處五年以上刑罰的,則按照正常程序辦理,但也應當縮短辦案周期,以提高工作效率。

(作者單位:呼和浩特市回民區人民檢察院)

心懷扶危使命 送上濟困深情

——赤峰市克什克騰旗司法局精準扶貧工作紀實

本報記者●林風 通訊員●段冬梅

自2017年以來,赤峰市克什克騰旗司法局25名干警承擔著巴彥高勒蘇木42戶牧民的扶貧責任,為了和每戶貧困戶進行有效溝通,司法局的每一個責任人多次入戶到對接貧困戶家中,了解他們的致貧原因和現實困難,用自己的一己之力和專業技能幫助貧困戶解決難題。

悉心調解 保住草場使用權

司法局干警徐淑蘭的對接貧困戶叫鋼鐵木爾,原本鋼鐵木爾一家三口日子過得還可以,但孩子在讀大學時欠了一些債務。其中一份債務到期之後無法還款,債權人要求無償使用鋼鐵木爾草場5年來抵頂債務,如此一來,鋼鐵木爾將無法經營自己的牧業。眼看到了秋天,債務人要來鋼鐵木爾家的草場上打草了,徐淑蘭得知此事後,幾次協調巴彥查干司法所和駐村工作人員召集雙方進行調解,商定鋼鐵木爾只需償還本金2.4萬元和2000元的利息即可,由於鋼鐵木爾籌措資金困難,調解人員又與債權人商量延期給付。最終,鋼鐵木爾保留住了自己草場的使用權,心中充滿感激。

耐心勸導 定紛止爭促和諧

9月的一天,干警寶玉潔接到了結對貧困戶斯琴孟克的電話,稱自己在經棚有事情請求幫助,隨後,寶玉潔把

他接到單位了解情況。原來斯琴孟克的親戚曾為鄰居擔保,結果債務人因病去世,債權人要求其親戚承擔還款責任,並訴至法院,寶玉潔通過分析報告,作為擔保人確實有還款義務,但債權人要求的高利息可以協商解決。於是寶玉潔立刻約債權人見面,調解人員給予調解,調解員把關於民間借貸利息的規定詳細講解給債權人,並分析了開庭能夠爭取到的權益,在此基礎上,耐心地勸導債權人。最終債權人同意撤訴,由擔保人償還本金即可。

熱心扶助 貧困家庭見希望

今年,該局扶貧人員滿都拉對接了烏套海嘎嘎的貧困戶朝魯門,朝魯門夫妻和80多歲的岳母以及兩個女兒一家五口生活在一起,大女兒今年31歲,是個腦癱患者,母親每天要把飯嚼碎了喂給她,並承受她常年臥床的壞脾氣。可是禍不單行,二女兒天生啞巴,一側的手腳患有殘疾,本該如花綻放的年齡,卻每天只能靜靜呆在屋裡。朝魯門夫妻倆每天除了繁重的勞動,還要照顧兩個患病的孩子。滿都拉得知情況後,決心要為這戶風雨飄搖的家庭做點什麼,於是他回到單位後,就寫了一篇倡議書,交到殘聯、婦聯、农牧業局等相關部門領導手中。目前,农牧業局的2019年棚圈項目和殘聯、婦聯的扶助措施都正在落實中。

建立勞動教育基地 強化社區矯正能力

本報訊(記者林風 通訊員劉兆臣)為進一步提高社區矯正工作成效,促使社區服刑人員參加勞動修復社會關係、增強社會責任感、增強集體觀念和法律意識紀律意識,近日,赤峰市巴林左旗司法局隆昌司法所建成了學習教育、社區服務、公益勞動為一體的社區服刑人員勞動教育基地。

勞動教育基地建成後,堅持“寓教於勞,勞教結合”的原則,以教育感化、矯治心理、重塑人格、服務社會為目的,讓社區服刑人員定期到勞動教育基地進行勞動改造,從而增強社區服刑人員勞動改造力度,徹底改變服刑人員好逸惡勞、身體懶惰的壞習慣,從思想上和身體上打造成對社會有用之人。

社區服刑人員在體力勞動中收穫汗水,增強交流,不但豐富了枯燥的矯正生活,更感受到了團隊協作的意義。隆昌司法所所在矯正工作中,熱切

關心社區服刑人員家庭的生產生活情況,令其感受到來自社會的親切關懷,為有效防止社區服刑人員重新違法犯罪打下了堅實的基础。

隆昌鎮司法所社區服刑人員勞動教育基地的建立,為全鎮社區服刑人員提供了勞動教育改造場所,社區服刑人員在勞動中,思想得以改造和轉變,減少對立情緒,使其迅速融入社會,最大限度減少不穩定因素。在此基礎上,為社區服刑人員提供了特定的勞動教育場所,改變了以往社區服刑人員勞動教育地點不固定、難以組織的狀況,為他們加強自我改造、重建自尊自信、避免重新犯罪提供了良好的平台。



首創“智慧服務” 惠及保險客戶

11月18日上午10時,中國平安保險股份有限公司內蒙古分公司呼和浩特市第一家智享客服門店正式落成投入使用。平安人壽保險服務從此打破了時空限制,用戶只需要通過平安管家APP,就可以“在線一次性辦理”保單業務,不用跑廳到門店排號等位,真正實現了“極速服務”和千人千面的“定制化”服務。

平安人壽“智慧客服”服務模式為業內首創,整合運用了生物認證、大數據、遠程視頻等AI技術,構建起全流程智能辦理、動態精準風控的智慧服務體系,旨在讓平安人壽的保險客戶享受到“隨心隨地、安全可靠、高效便捷”的服務體驗。客戶通過平安管家APP等移動入口,即可在線辦理保單貸款、生存金領取、受益人變更、保單

信息確認以及理賠等保險業務。

“智慧客服”雖然科技含量高,但操作起來並不複雜,平均五分鐘就可完成一單業務。過去客戶臨櫃辦理業務,存在接待時間長、往返次數多、效率低等問題,而“智慧客服”不僅省去了客戶奔走門店的耗時,還大大提升了處理效率,最快可在八分鐘內完成了五單貸款業務。

科技平台是理性力量,產品平台是為客戶提供有溫度的服務,兩者結合才能實現客戶體驗最優化。平安人壽始終將堅守保險初心,把客戶體驗擺在首位,不斷利用前沿科技為客戶帶去有溫度的服務。(平安)