# "三同步"创新举措 "三变化"喜撷硕果

### ——鄂尔多斯市鄂托克前旗法治政府建设纪实

鄂尔多斯市鄂托克前旗于 2017 年 9 月,率先成立了全区首个旗县级人民政府法律事务中心,并以职能转变、提升服务等六大核心理念为抓手,全力推行"互联网+实体大厅"的创新方式,进一步优化法律资源,创新法治政府建设的新举措。

——机构与机制同步落实。旗委、旗政府高度重视,进一步优化组织机构,集中整合机构职能,设立法律事务中心。同时建立"智库联动式"专家咨询法制审核机制、"科学透明式"全领域行政执法监督机制、"多元低廉式"矛盾纠纷化解服务机制和"系统常态式"领导干部法律培训教育机制,助推法治政府建设。

——硬件与软件同步建设。法律事务中心充分发挥集中办事大厅、仲裁庭、调解会商室、视频培训大厅、互联网平台等功能区作用,以基本公共服务均等化为导向,拓宽服务单位129个(旗人民政府、4个镇人民政府、40个权责清单部门、68个嘎查村、16

个社区),采取"中心式"、"立体式"、"平台式"的创新管理方式,为广大农牧民群众提供法律咨询、解答疑难问题、化解矛盾纠纷等一站式法律服务。同步探索搭建互联网平台,逐步实现法律事务中心服务与旗人民政府、各镇、旗直各部门需求的"点对点"对接,打造"互联网+法律服务"新模式,建立集网上智库、网上监督、网上培训、网上办案及信息查询等功能为一体的互联网平台,促进全旗法律事务工作全面提质、提速、提效。

——人员与智库同步配置。旗政府积极解决法律事务中心工作人员不足的问题,同步建立由法律事务中心统一调度的决策专家咨询机构,聘请各领域知名专家 209 名设立政府智库;同时整合现有各单位法律顾问和全旗法律专业人才 72 名,建立法律专家库,发挥不同领域法律专业人才的专长,为旗政府及各部门行政决策提供法律服务

——变分散为集中,办成一揽子事。借助全面深化改革的有利契机,构建集中式管理模式,统筹旗法制办、政府法律顾问室、土地仲裁委办公室等6个政府系统涉法机构的职能,建成一个场所集中、资源共享、队伍专业、机制高效、监督有力的法律事务中心,切实发挥助推法治政府建设的枢纽作用。推行"一厅通办"、"一窗受理"等一站式矛盾纠纷调处模式,打破了以往涉法部门条块分割管理的壁垒,开通蒙语宣传、服务窗口,优化服务方式,群众满意度大幅提高,实现了矛盾纠纷化解提质增效。

——变条线为立体,创新监督模式。积极构建全方位、多层次、立体式的法制监督体系,在"横向"方面,推行全流程监督服务,对法律事务中心工作框架的每个板块建立科学有效的管理规范,同步进行第三方评价、内部考评,通过标准化考核尺度,使法律事务中心工作操作有规范、推进有标准、过程有监督、考核有依据,进一步加强了内部

管理,提高了制度执行力。在"纵向"方面,着力打造法制监督品牌,构建"立体式"执法监督新模式,加强司法机关对行政执法的监督,逐步完善两法衔接机制,将39个行政执法部门的网站端口接人两法衔接平台,录人4181项案件信息;通过开展行政执法案卷评查、分层次召开座谈会、组织问卷调查等执法监督检查系列活动,优化了群众参与、主动督查的行政执法监督环境。

——变线下为线上,降低办事成本。鉴于旗域广袤、人口居住分散,农牧民获得法律服务较为困难的现状,该前旗创新推出了"嘎查村—大数据中心—法律事务中心"线上平台连接模式,现场连线解答群众问题,最大限度满足群众法律咨询需求,切实降低群众支出成本,打通法律服务农牧民的"最后一公里"。 (张建军)



## 九原区人民法院法官风采录—

# 倾心传递真情 倾力呵护公正

——记包头市九原区人民法院执行局法官吕殿彪

采访一开始,刚刚落座,他说:"这个 采访二十分钟能结束吗?"几分钟后,他 又说:"我还有案子呢,咱们简单说吧。" 随后,望向办公室门口的眼光,频率越来 越高,他说:"最后答一个问题就可以了, 我得赶紧走了。"短短半个小时的时间 里,他的心每时每刻都牵挂着手头未结 的案子,牵挂着焦急等待执行的申请人, 牵挂着接下来的执行行动计划……

采访匆匆结束,吕殿彪起身出发。这是一个周六,但对这位奔忙在包头市九原区人民法院执行一线的法官来说,这个双休日的安排完全等同于工作日,与已度过的许多个忙碌周未并无不同。



#### "要对得起胸前的天平"

"人们常说,法院是维护法律公平正义的 重要屏障,我认为,执行局就是守护公平正义 的最后屏障,如果不能在最后的屏障兑现公 平正义,就愧对高悬的国徽和胸前的天秤!"

从 2012 年调人执行局,成为一名执行员起, 吕殿彪就坚定地守护着心中对"公平正义"的信仰。以事实为依据,以法律为准绳,对法律心怀敬畏之心,对需要帮助的群众有怜悯之心,做到法律效果与社会效果相统一,做到公平正义,这是吕殿彪始终坚守的工作原则。

2017年,52名外来务工人员走进执行局寻求帮助,此前,他们在一家加工机械原件的企业工作。后因经营不善,企业倒闭了,欠他们的工资也没有了着落。顺理成章的,案件审判完毕,进入了执行程序,这时,案件中真正的难题出现了:厂子已经人去楼空,企业账户

中没有任何款项。无米之炊,巧妇难为,执行 法官吕殿彪遍寻厂房之后,眼前只剩一些破 旧的设备。吕殿彪第一时间对这批设备进行 了查控,紧接着以最快的速度进行了拍卖,将 这个虽然案情简单、但案款凝聚着 52 位农民 工血汗的案件顺利执结。

"虽然执行标的只有 100 多万元,但这些钱是 52 位农名工的血汗钱,很多人还靠着这些钱养家糊口。设备评估拍卖的过程中,我在现场、评估机构和拍卖机构之间无数次辗转奔波,虽然很累,但是看到他们如愿以偿地拿到了工资,露出了笑容,我觉得值了!"回忆着农民工送来锦旗时连声致谢的感激话语,吕殿彪坦然地说。

### "要对得起司法的公信"

"吕法官,您就是百姓的父母官,今天跟 我雨里淋泥里跑,我都无法用语言感谢您,真 是太感动了,祝福您好人好梦,谢谢您!"2018年9月的一天,吕殿彪收到了这样一则短信,短信的发件人很熟悉,是自己刚执结案件中的申请人常某,她在一起交通事故中被撞受伤,工作也受到了很大影响,这一变故让本来生活就捉襟见肘的她,日子更加艰难。事故认定后,酒驾导致事故的责任方卫某,被判令承担2万余元的赔偿,但外来务工租房住的卫某早在事发后就玩起了失踪,暂居的屋子已经人去屋空,找不到卫某,能够拿到可以稍稍改善现状的赔偿金也希望渺茫。怀着一丝希望,常某向法院提出了执行申请。

负责这起案件的吕殿彪多方查找,也没有获取有效信息,直到常某的一条短信提供了新的希望:"吕法官,我在一个微信群里找到了卫某,还互相添加了好友,聊天中,问出了他的大致位置,请您帮我找找他吧!"常某提供的地址位于距离 100 多公里外的一个镇上,只有一个大概的范围。虽然地点信息太过

模糊,但吕殿彪依然不愿意放过哪怕是一丝有希望的线索,他带着书记员,毅然驱车赶往那个不明确的目的地。判断、询问、摸索,在充满不确定的线索中"寻踪觅迹",终于,吕殿彪一行在一个垃圾处理场附近,打听到了卫某的消息。一路行进,找到了在垃圾处理场打工的卫某。卫某怎么也没有想到,自己躲藏得如此偏远隐秘,竟然还会遇到"天降神兵",无可奈何之下,只得向老板预支了工资,赔偿给了常某

回想起这次执行,吕殿彪印象深刻:"那天下着雨,镇里的路不太好走,我们兜了几个大圈子之后,才找到那个垃圾场,那里又脏又臭,我的鞋上沾满了焚化的塑料残渣,回来之后发现已经接近报废,不能穿了。"虽然执行过程充满了艰辛,但此次执行收获颇丰,案件顺利执结,法院工作赢得了群众的信任和肯定。不仅如此,"用微信等新媒体互动平台找人"的新方法也被收录到了吕法官的"工作宝典"中,为之后的执行工作提供了又一个"金点子"。

### "要对得起自己的良心"

"作为一名执行法官,身子累,心更累,很多时候一碗泡面、一个馒头就替代了一日三餐。但其实这些都不算什么,每当我想起申请人满怀期待的眼神,想起制服上象征着公平正义的法徽,就感到充满了激情和斗志。"采访中,吕殿彪笑着说道。这位从监区警察到执行一线的法官,奉行着"依法办案,以理服人,以情感人,以情动人,用真情换真心,想当事人之所想,急当事人之所急"的工作准则,赤诚如初、无畏如初、坚定如初地处理着手中的每一个案件。

九原区法院执行局局长徐向明说:"吕殿彪是一个担得起责任的法官,他主动担起了疑难复杂案件,是一名优秀的共产党员,我们身边的学习好楷模。"这位身处执行一线的老党员,以身作则,散发着光和热,用心为民,释放着情与暖。正如他所说的:"端起了执行这碗饭,就要对得起自己的良心。"

桌上的茶水余温尚在,吕殿彪就已经踏上了下一个执行案件的路途上……

(王雅妮)