

围绕“关键少数” 配备“法制秘书”

——阿拉善盟阿左旗法治政府建设纪实

自2010年以来,阿拉善盟阿左旗政府依托政府法制机构及公职律师队伍,探索为政府领导各配备一名公职律师作为法制秘书,协助旗政府领导做好分管工作所涉及领域的法律服务和咨询等工作。

——建设专业化的法治队伍。阿左旗政府法制办公室与公职律师办公室合署办公,现有工作人员7名,均为法学专业,其中5人具有法律职业资格,2人具有硕士研究生学历,3人具有公职律师执业资格,平均年龄32岁。构建了以公职律师队伍为基础,将政府法律顾问升级为政府领导法制秘书的专业化法治队伍。

——完善并落实合法性审查的相关制度。修订完善了《阿拉善左旗规范性文件制定和备案审查规定》《重大行政处罚案件审查规定》《阿拉善左旗人民政府工作规则》《阿拉善左旗重大行政决策规定》等制度,为推进全旗法治政府建设进程提供了制度保障,法制秘书协助政府领导做好法律服务和咨询等工作,真正做到了“法律把关在前、领导决策在后”。

——实行分工协作的工作模式。法制秘书实行团队统一领导下的分工负责制,内部推行专业化分工协作,按照服务领导分管领域分工,“专人专职服务”的工作模

式。法制秘书制度的实施,从服务政府领导这个“关键少数”做起,保障了政府在重大、复杂事项决策中的法治方向,促使领导干部主动成为法治实践的引领者和示范者,使政府领导养成“办事依法,遇事找法,解决问题用法,化解矛盾靠法”的工作习惯。

——建立了以政府公职律师为主、社会律师参与,以法治政府建设制度创新与研究为主要内容的新型法律顾问及决策咨询模式。明确细化法制秘书与法律顾问各自的职能职责,一般事务由法制秘书审查把关,重大决策、重大事项由法制秘书召

集、组织法律顾问进行评估、论证,最大限度降低政府决策的法律风险。

法制秘书制度实施以来,为全旗各项事业的发展提供了有力的法治保障,旗政府无一例案件被人民法院判决败诉。2016年12月,旗政府申报的“法制秘书制度”荣获第四届“中国法治政府”提名奖,成为全区首个申报并获奖的旗县级政府。

(张建军)

法治政府建设巡礼

九原区人民法院法官风采录——

以理服人护公正 以情动人息纷争

——记包头市九原区人民法院哈林格尔法庭审判员王荣

作为一名基层一线法官,肩负着调解民事纠纷、促进社会和谐的重要职责。如何处理群众之间的各种矛盾纠纷、怎样更好地为群众服务、维护群众的合法权益,是考验现今基层法官的一个重要方面。对此,包头市九原区人民法院哈林格尔法庭审判员王荣认为:“只有立足司法公正基础,才能彰显法律权威,做到以理服人、以情动人,才能称之为一名合格的基层法官。”

从事法官工作以来,王荣常常这样要求自己。



怀揣梦想 脚踏实地

2011年,王荣以优异的成绩,从上海大学法学院研究生毕业。毕业后,她并没有选择机会更多的一线城市,而是选择回到家乡,并通过考试进入了一家银行法务部工作。银行的工资待遇很优厚,法务部的工作和自己所学的专业也相关,但在王荣看来,自己学了7年的法学,并没有完全发挥出来,重要的是,在她内心深处,一直有一个做法官的梦想。同年,王荣又参加了当年的公务员考试,并顺利通过,于2012年5月,进入九原区法院,成为民二庭法官助理。

2015年6月,王荣被任命为助理审判员,在担任助理审判员期间,一件离婚案让她对法官有了不一样的认识。一天,一对年近七旬的老人走进法庭要起诉离婚。经过了解,仅仅因为一点琐事,就要放弃苦心经营多年的婚姻,这让王荣倍感惋惜。“夫妻携手走过40多年,风风雨雨不容易,哪儿有解不开的结,说不通的理?”接到案子后,王荣来到了老人家里,与两位老人面对面地聊了起来,从柴米油盐到养育子女,再到生活琐事……这一聊就是几个小时。原来,最根本的原因是女方不满老伴一些不好的生活习惯,由此想要离婚。此前,因为孩子小,为了不伤害孩子,女方选择了忍让,随着孩子们成家立业独立生活后,没有负担了,女方提出离婚。找到了“病症”,王荣耐心地对两位老人讲法理、说人情,并找

到老人的孩子出面劝解,终于,功夫不负有心人,在王荣的一番苦功下,两位老人解开心结,相拥和好。

在审判一线工作,虽然没有什么轰轰烈烈的事迹,但王荣在平淡琐碎的民事审判中不断进取,默默奉献。

倾尽全力 赢得赞誉

“人民法官为人民”,一直是王荣对自己的要求,她用实际行动,践行着神圣的职责,用满腔热情,实现着司法为民的工作宗旨。

2016年2月,吕先生在九原区的一家养殖场打工,因操作不当,被皮带机绞住右臂,导致右臂受伤,后经鉴定为十级伤残,双方对赔偿事宜协商未果,吕先生将被告起诉至法院。接到案子后,王荣了解得知,被告对于吕先生受伤也深表歉意,但对于赔偿有异议。“养鸡场的法定代表人是一位70多岁的老人,虽然一直经营养鸡场,但效益不好,后来因为疫情,养殖场所有鸡被全部扑杀,因此也失去了经济来源,即使判决赔偿,案件也无法执行。”考虑到双方当事人的现实处境,王荣来回地奔波在原、被告家中,进行了多次调解。最终,历时1个多月,案件调解成功,在被告亲戚的担保下,吕先生拿到了赔偿款。

“基层工作不仅要注重法理,也要照顾人情。”她总把这句话挂在嘴边,记在心间,在每

起案件中,她都认真听取双方当事人的诉求,寻求争议焦点,从当事人角度出发,努力化解纠纷,使案件能够快捷高效地办结。

2016年11月,原告王某诉被告张某某,为其驾驶大货车运输,司机冯某驾驶重型半挂牵引车(内乘司机王某),在G6高速公路由东向西行驶至673KM加100米处时,与前方低速行驶的轻型普通车发生碰撞,导致王某所乘坐的重型半挂牵引车失控,发生翻滚,致乘车人王某死亡。王某的父母年龄均为60多岁,生活在农村,这场意外让原本不富裕的王某一家“雪上加霜”。接到案件后,王荣多次协调双方,进行调解,但当事双方都不肯让步,裁判观点、赔偿金额始终难以达成一致。为了让受害人尽可能拿到一点补偿金,王荣多方寻找法理支持,在多次协调下,王某的家人终于拿到了预期的赔偿金。

自我加压 不断进取

2017年,王荣调任哈林格尔法庭担任审判员,她深知,作为一名基层法庭审判一线的法官,除了要有个人情味儿外,更要有过硬的业务能力。为了能够真正做到司法为民,她从不放松学习,每天都要抽出一部分时间,学习相关的业务知识和审判技能。

2017年1月25日,农历腊月二十五,在农村,村民都在准备年货,迎接即将到来的春

节。上午11时许,置办完年货的王某某,骑着三轮车回家,当行驶至南绕城公路时,意外发生了,王某某骑的三轮车与一辆重型半挂车发生碰撞,导致王某某当场死亡。经交警大队认定,事故双方负同等责任,赔偿事宜陷入僵局,最终死者家属起诉到法院。刚接到案子时,家属情绪激动,要求严惩肇事司机。王荣知道,虽然此次交通事故责任明晰,但是在死者家属眼里,最亲近的人永远离开了他们,情绪激动是正常的。王荣一方面详细调查走访,一方面安抚死者家属的情绪。经过不懈努力,最终双方息诉服判。

据了解,王荣自担任哈林格尔法庭审判员以来,她所承办的300余起案件,没有出现超审限和错案的情况,每起案件都获得了当事人的一致好评。

在基层法庭,王荣不仅处理好农民之间的各种纠纷,更要注重法律效果和社会效果。基层法庭受理的案件带有很强的农村特点,债权债务案件、婚姻问题纠纷案件、劳动报酬案件、人身损害赔偿案件……虽然在法官眼里都是一视同仁的案件,但是对于案件双方当事人来说,却都是关乎全家的大事。王荣说:“审理农村纠纷案件,往往涉及亲朋好友,除了维护法律的威严之外,必须注意保有村民们信服的‘人情味儿’。处理这些案件,最重要的是要在司法公正的基础上,做到以理服人、以情动人。”

(王欣)