

“放管服”改革按下“快进键”

# 盘点 2018 政法机关惠民利民实招

2018年,着眼于满足人民群众对安全、公平、正义的更高需求,政法机关进一步深化“放管服”改革,力争如期打赢“基本解决执行难”硬仗,加快构建普惠均等、便民利民的司法公共服务体系。一项项接地气、惠民生的改革实招接续落地,交出了一份有温度、有厚度的民生答卷。



## “放管服”改革 按下“快进键”

家住包头市昆区的大货车司机老胡如今已俨然成了工友们眼中的“能人”。他帮助工友在手机上利用包头交警 APP 申请“农副鲜活”车辆电子通行证,从提出申请到审核通过最快用时不到 2 分钟,网上办事申请几乎实现“秒批”。“以前拉运蔬菜进城,必须得提前拿着相关手续去办理通行证。现在我们只要在手机上操作就可以了,很方便!”老胡说。

包头交警 APP 是当前公安机关全面深化“放管服”改革的一个缩影。2018 年,公安机关打出的惠民政策组合拳,充分释放了改革含金量,打通了警务服务群众的“最后一公里”。

对拍摄的居民身份证相片不满意,可申请重新拍照 3 次;办理过居民身份证的,2 年内再次申请领取时,可使用原相片信息办理;居民身份证有效期满前 3 个月,户籍地公安机关将通过微信、短信等多种方式提醒及时换领新证……一项项务实举措出台,为群众办理证件开启方便之门。

机动车全国“通检”,小型汽车驾驶证省内异地“通考”,机动车档案资料电子化转递……一系列交管改革新规落地,为更多机动车车主和申请驾驶证人员提供便利。

实行办理护照等出入境证件“只跑一次”制度,优化办证流程、缩短办证时限、推广网上预约、扩大加急办证范围……一项项出入境惠民新政施行,为群众提供更有质量、更有效率的服务。

为根除“奇葩证明”、循环证明、重复

证明等法治政府建设中的梗阻,2018 年 6 月,国务院办公厅印发通知,要求政府各部门对本部门规章和规范性文件等设定的各类证明事项进行全面清理。9 月 5 日,司法部在中国法律服务网上正式开通“群众批评——证明事项清理投诉监督平台”。群众可通过网站和手机客户端提出意见建议。

行简政之道,开利民之门。政法机关正不断疏通“堵点”“痛点”,以更具诚意、更有温度的改革,让人民群众有实实在在的获得感。

## 司法为民硬仗 打出“真成效”

2018 年是“用两到三年时间基本解决执行难问题”的决胜之年。一年来,人民法院勇作为、敢担当、谋为民,巩固深化成果,完善长效机制,努力实现财产“能执尽执”。

——啃下一大批“骨头案”,有力震慑失信被执行人,形成总攻决胜强大声势。2018 年 1 月至 11 月,全国法院共受理执行案件 850.8 万件,执结 668.2 万件,同比分别增长 14.7% 和 27%。

——持续探索在全国范围内引入保险机制,拓展资金来源。发放司法救助金 6.5 亿元,惠及更多生活困难的申请执行人。

——将涉党政机关案件清理情况纳入综治工作(平安建设)考评范围,促进党政机关带头履行生效判决,实现涉党政机关执行案件 90% 实际执结、案款 90% 执行

到位目标。

2018 年 5 月,人民法院基本解决执行难第三方评估指标体系进行修订完善,在执行实际效果、当事人满意度、社会认可度等方面进一步加大了权重,旨在更好接受社会监督。

生态文明建设事关民生冷暖。截至 2018 年 10 月,全国检察机关共批捕污染环境类犯罪 3559 人、破坏资源类犯罪 8459 人,共办理生态环境和资源保护领域的诉前程序案件 33602 件,提起公益诉讼 1314 件。

一年来,最高人民检察院单独或联合相关部委对包括湖南洞庭湖区下塞湖矮围“6·21”案件在内的 50 起环境污染案件挂牌督办,以公正司法守护绿水青山。

## 公共法律服务 跑出“加速度”

农民工小徐在为公司做木工时意外弄伤右手,家庭由此失去了主要生活来源。得知这一情况,北京致诚农民工法律援助与研究中心公益律师于帆决心义务为小徐“代言”。最终认定的工伤,达到八级伤残标准。诉讼中逐项整理诉讼请求,逐行分析银行账单,有理有据陈述事实……2018 年 9 月,在律师的据理力争下,法院判决单位给付小徐一次性伤残补助金等共计 27 万余元。

农民工、残疾人在维护自身合法权益时通常会面临一些特殊困难,需要在法律援助案件的各个环节给予更多关注。2018 年,司法部开展了“法援惠民生·助力农民

工”“法援惠民生·关爱残疾人”法律援助品牌建设活动,针对农民工和残疾人群体特点,为其提供无偿法律服务,“不让困难群众打不起官司”。

对农民工推行法律风险提示,对残疾人开展入户走访建立服务档案;扩大法律援助事项范围,降低法律援助门槛;依托公共法律服务实体、热线、网络三大平台,实现法援案件申请网上办、实体平台一站式服务、法律援助咨询全覆盖……一年来,法律援助服务的全面推进,帮助大量困难群众维护了合法权益。

法律的生命力在于实施,法律的权威也在于实施。作为与人民群众切身利益关系最密切、最直接的执法活动,行政执法是否严格规范公正文明,同样关乎民心民意。

明确行政执法公示内容的采集、传递、审核、发布职责;对行政执法的启动、调查取证、审核决定、送达执行等全部过程进行记录,并全面系统归档保存;行政执法机关作出重大执法决定前,严格进行法制审核……2018 年 12 月,国务院办公厅印发指导意见,全面推行行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度,着力提升行政执法能力和水平,提高行政执法的社会满意度。

据介绍,下一步,司法部将根据指导意见加强对全面推行“三项制度”的指导协调,会同有关部门进行监督检查和跟踪评估,推动将“三项制度”的推进情况纳入法治政府建设的考评体系,保障群众合法权益,营造更加公开透明、规范有序、公平高效的法治环境。(丁小溪)

# 2018 年度十大检察新闻和十大法律监督案例

1 月 10 日,由检察日报社主办的 2018 年度十大检察新闻、十大法律监督案例评选揭晓。“最高检深化内设机构改革,设立第一至第十检察厅按照新机制开展工作”等入选十大检察新闻。“最高检成立专门办案组对张文中案同步审查监督,张文中被改判无罪”等入选十大法律监督案例。

2018 年度十大检察新闻是:最高检深化内设机构改革,设立第一至第十检察厅按照新机制开展工作;中央深改委审议通过《关于设立最高人民法院公益诉讼检察厅的方案》,检察公益诉讼办案实现全覆盖;检察机关坚决拥护全力支持配合国家监察体制改革,四级检察院 44151 名检察干警全部按时完成转隶;“十二字”总要求开启检察新征程,新时代新理念推动检察

工作创新发展;检察机关庆祝恢复重建 40 周年,检察人振奋精神再出发;人民检察院组织法历经近 40 年修改,明确检察机关八项职权;严惩黑恶势力犯罪与“破网打伞”同步发力,检察机关扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果;最高检向全国人大常委会专项报告民事检察工作,首次接受全国人大常委会专题询问;最高检发出首份检察建议推动校园安全建设,检察建议刚性作用日益显现;实行“捕诉一体”,检察机关积极发挥审前主导作用提高办案质效。

2018 年度十大法律监督案例是:最高检成立专门办案组对张文中案同步审查监督,张文中被改判无罪;检察机关提起全国首例英烈保护公益诉讼案,被告曾云被判公开赔礼道歉;江苏检察机关介入昆山

“8·27”案件,支持公安机关认定于海明行为属于正当防卫;最高检就齐某强奸、猥亵儿童案向最高法提出抗诉,最高检检察长列席最高法审委会会议发表意见;最高检监督一起 32 年前“诈骗案”,原审被告人耿万喜再审判判无罪;安徽检察机关加强长江生态环境公益保护,对跨省非法倾倒固体废物案提起刑事附带民事公益诉讼;广东检察机关抗诉一起致死死亡案件,被告人钟远东由无罪改判死缓;浙江检察机关全面细致核实证据,依法从快起诉“女孩滴滴顺风车遇害案”;适用修改后刑事诉讼法,浙江检察机关立案侦查一起监狱民警涉嫌虐待被监管人犯罪案件;河南检察机关坚持抗诉,服刑近十年的申诉人终获无罪判决。

整个评选活动分为初评、复评和定评三个环节。初评环节,从一年来主流媒体公开发表的与检察机关、检察工作有关的新闻中,分别筛选出 30 条 2018 年度十大检察新闻、十大法律监督案例初选条目。复评环节,2019 年 1 月上旬,在正义网和检察日报“两微一端”开设专题进行网络和移动端投票。同时,邀请最高检首届特约监督员、省级法律期刊负责人参与投票。综合各方面投票情况,组委会确定十大检察新闻、十大法律监督案例备选条目各 15 条进入定评环节。在 1 月 10 日召开的定评会上,评委们通过无记名投票最终评选出 2018 年度十大检察新闻、十大法律监督案例。(董凡超)