

精心打造亮丽“风景线” 合力勾画最美“同心圆”

——中华人民共和国内蒙古出入境边防检查总站 2018 年圆满完成改革任务全力维护国门边境安全稳定工作综述

本报通讯员 ● 康国宁 ● 张攀峰 ● 张志敬

前言

日月如穿梭,四季相催迫。过去的2018年,是全面深化党和国家机构改革之年,是内蒙古出入境边防检查总站历史上极不平凡的一年。这一年,全总站干警在总站党委的坚强领导下,圆满完成了改革转隶任务,开启了内蒙古移民管理事业新征程。

驻守在自治区八千里边疆的内蒙古出入境边防检查总站干警坚决服从党中央和习近平主席号令指挥,严格落实公安部党委和国家移民管理局党组的决策部署,全面贯彻“一三五”总体规划,精心谋划“走前列、创一流”发展蓝图,圆满完成“三个确保”“五个丝毫不”的目标任务,以铁心向党的改革担当、创优争先的奋斗姿态和履职为民的实际行动,向党和人民交出了一份满意的答卷。

心中有信仰,脚下有力量。过去的一年,内蒙古出入境边防检查总站新一届党委始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神为引领,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,坚决贯彻落实党中央的各项决策部署,圆满完成部队改革转隶任务,凝聚起励志强警、改革必成的坚定决心。

使命在肩,初心如磐。过去的一年,内蒙古出入境边防检查总站落实总体国家安全观,以加强基层党建为抓手,创新打造了“党员中心户+警务室”、北疆警地联动综治服务中心、“爱民固边直通车”等一批具有内蒙古特色的品牌和亮点,全力构筑边境立体化防控体系,维护祖国4200多公里边境线和36万平方公里边境管理区安全稳定,筑牢了边关稳固、国门似铁的北疆安全稳定屏障。

亮丽北疆,国门卫士。过去的一年,内蒙古出入境边防检查总站主动服务新时代改革开放大局,全面落实国家移民管理局便民利民新举措,深入开展“严守国门安全,擦亮国门名片”活动,不断深化“放管服”改革和陆地口岸警务改革新模式,在18个对外开放口岸同步开展边检服务品牌创建活动,高效服务国家“一带一路”倡议、“向北开放”战略和自治区经济社会发展大局,让祖国正北方“国门名片”更加亮丽。

坚守祖国正北方,履行使命勇担当。过去的一年,内蒙古出入境边防检查总站党委时刻践行对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明总要求,主动顺应改革发展大局,乘势而为、乘势而上,研究出台《“走前列、创一流”工作三年规划》,全力维护安全、便捷、和谐的出入境秩序,开拓守望相助、持续安宁的和谐边疆局面,让人民群众有更多的安全感、获得感、幸福感。

1

扛责践诺——上下同欲挺起改革必成担当

一元复始,万象更新。2019年1月1日,内蒙古出入境边防检查总站正式挂牌,驻守在祖国八千里北疆的6000名官兵告别“橄榄绿”,身着“警察蓝”,高举右拳,喊出人民警察誓词,标志着内蒙古公安边防部队圆满完成改革转隶任务,迈入新时代,适应新体制,履行新使命,践行新要求,开启了内蒙古移民管理事业的新纪元。

沧海横流,方显英雄本色。过去的2018年,内蒙古出入境边防检查总站处于改革攻坚、思想活跃、矛盾凸显交织叠加的关键时期。部队改革转隶大考当前,国门边境安全稳定重任在肩,民警个人利益诉求多元,历史遗留问题愈发凸显……一系列“老大难”问题,陆续摆在了内蒙古出入境边防检查总站新一届党委班子面前。

担责不推,逢难不怯,遇险不畏。内蒙古出入境边防检查总站党委一班人敢于担当责任,勇于直面矛盾,发扬“钉钉子”精神,保持韧劲,善作善成,工作取得了新成效,迈出了新步伐,开创了新局面,也为系列问题一一给出答案。

打铁必须自身硬。内蒙古出入境边防检查总站党委强化政治意识,保持改革定力,着力在立规矩、正风气上下功夫,严格落实民主集中制,坚持按原则按政策按程序办事,着力强化“不换思想就换人、不尽责就问责、不担当就挪位、不作为就撤职”的理念,着力以纠治而不决、决不执行和执纪打折扣、做选择、搞变通等行为,切实树立起风清气正、海晏河清的良好政治生态。

2018年年内,该总站分级举办党的十九大精神专题教育培训班35期培训2800余人,凝聚起广大干警坚决听党指挥、维护核心的忠诚意志;部署开展“促改革、暖兵心”全员谈心谈话活动,深化改革宣传引导,切实把牢民警思想脉搏,确保了队伍持续稳定;坚持问政于基层,问需于群众,问计于民警,深入开展“大调研、大排查”活动,认真梳理4类13个方面民警诉求,逐类逐项研究针对性措施,回应民警关切;研究出台《关于做好促改革、强纪律、保稳定各项工作的意见》,为完成改革任务,确保队伍稳定提供了理论遵循;严格落实总站党委挂牌督办制度,责任到人,全力推进,确保历史遗留问题一解决;制定出台《“走前列、创一流”工作三年规划》,陆续落实和推出系列便民利民新举措,为今后一个时期内蒙古移民管理各项工作指明了方向。

哪里有基层民警的呼声,哪里就有党委机关的回应。2018年,内蒙古出入境边防检查总站党委心系基层、心系民警,先后选派18批次740余名优秀民警及家属参加疗养,这是总站党委在充分调研基础上,结合基层民警执法执勤压力大的实际,实施的从优待警、暖心惠警工作,也是这个总站党委为基层办的“十件实事”之一。

据统计,总站全年落实地方保障经费3.01亿元,尽最大努力争取项目,为基层民警办实事、办好事。先后安排34名家庭存在重大困难的干部调动,投入1344万元,为基层解决吃菜、保温、大病医疗等困难,为2900名民警和1300名群众提供健康服务,一系列暖心惠警举措的落实,激发广大干警扎根边疆、投身改革、履职尽责的奋斗热情。

在2018年4月26日举行的北疆亮丽边防卫士颁奖仪式上,20名“北疆亮丽边防卫士”和提名奖获得者面对国旗,发出投身改革的铿锵誓言,凝聚起内蒙古出入境边防检查总站上下同欲、同舟共济,共同挺起时代担当,改革必成的坚定信念。



内蒙古出入境边防检查总站民警参加揭牌仪式。 侯晓东 摄

2

不忘初心——创先争优擦亮国门亮丽名片

内蒙古横跨东北、华北、西北,毗邻八省区,外接俄、蒙,边境线长达4200多公里,独特的区位优势,决定了内蒙古在“一带一路”、中俄蒙经济带中地位举足轻重、不可替代。

2018年,是改革开放40周年。面对新时代对内蒙古移民管理机构新考验,内蒙古出入境边防检查总站大力落实总体国家安全观,全面贯彻国家移民管理局的新标准、新要求,找准在国家“一带一路”倡议和“向北开放”战略中职能定位,擦亮了祖国北疆国门的“亮丽名片”。

一年来,内蒙古出入境边防检查总站全面贯彻落实国家移民管理局放管服新举措,大力推进“智慧边检”建设,主动在18个对外开放口岸同步开展边检服务品牌创建活动,主动发挥职能优势,改革勤务模式,创新服务举措,加快构建“小前台,大后台”的查验模式,不断优化跨区域警力调配模式。研究推出了“服务自治区外贸发展12项措施”“支持沿边重点地区开发开放20项措施”等服务发展新举措,逐步建成适应自治区开发开放新格局和国家移民管理现代化的边检勤务体系。

“边检通关提速度,我们旅客得方便!”12月29日,满洲里代理公司代理员张衍君在出国前往俄罗斯办理边检手续时,难掩内心的喜悦:“一刷护照,一按指纹,几秒钟就能自助通关,真的是方便又快捷。”

满洲里出入境边防检查站深入贯彻落实国家移民管理局出入境便民利民新措施,在满洲里公路、空港口岸启用6条自助查验通道,安装4台出入境自助打印凭证设备,逐步

形成了以服务承诺发布、中俄双向提醒等为主要内容的边检服务品牌,在全区率先完成国际贸易“单一窗口”建设,全年检查出入境人员185.4万人次,创10年来历史新高,被驻地市委主要领导誉为“服务口岸发展的第一生产力”。

二连浩特口岸是中蒙两国唯一的铁路口岸,也是欧亚大陆桥中的重要战略枢纽。截至目前,二连浩特口岸的中欧班列运行线路已增至27条。

为提升中欧班列快速通关,二连出入境边防检查站设立中欧班列专门窗口,24小时值守,提供优先验放措施,全面优化中欧班列查验模式,做到每列车查验平均时间不超过20分钟,每人每天压缩休息时间近1.5小时,工作效率提升了20%。2018年,该站查验中欧班列1052列,同比增长80%。

2018年,甘其毛都出入境边防检查站累计查验货物1908万吨,同比增长4.8%,创历史新高。该站主动融合对外开放工作新思路,牵头深化“三互”大通关建设,与海关共享共用查验设备,实现“一机一屏一台”作业,先试先行车辆联合一次性查验,完善跨境货车车辆备案验放,跨境货运司机平均验证时间缩短至20余秒,查验时间压缩30%。

经过一年的努力,阿日哈沙特出入境边防检查站正式启动口岸一次性联合检查,开创了全区对蒙陆路口岸一次性联合检查的先例。一次性联合检查的启动,减少重复检查,实现通关时间和环节的压缩,避免了多部门检了又检、查了又查,实现了一次作业、一次检查,真

正达到予企方便、予民便利的目标。

据了解,过去的2018年,内蒙古出入境边防检查站检查出入境人员首次突破600万人次,创历史新高,检查交通工具184.7万辆(列、架)次,中欧班列2853列次,同比增长52%,查处各类违法违规人员800余人。多次听取征求俄蒙方边防部门和出入境人员意见和建议,有力推动解决一批困扰双方口岸通关效率的共性难题,双边务实执法交流合作取得丰硕成果。

一次次记录的刷新,一项项成绩的突破,凝聚着内蒙古出入境边防检查总站全体干警的辛勤汗水,也为内蒙古移民管理工作赢得了荣誉和肯定。

2018年,总站《坚决完成改革任务、确保两个稳定走前列的意见》、赵永前同志改革担当典型,先后得到了公安部副部长、国家移民管理局局长许甘露的批示肯定。《“走前列、创一流”工作三年规划》得到了自治区副主席杨伟东的批示肯定,并被公安厅发文推广,满洲里出入境边防检查站监护二中队团支部获评“全国五四红旗团支部”,呼伦贝尔边境管理支队获评“第六次全国民族团结进步创建示范单位”,包头边境管理支队护边员阿迪亚获评“中国网事·感动内蒙古”年度网络人物,“北疆亮丽边防卫士”评选表彰活动在社会上引发强烈反响。

一系列荣誉的取得,进一步营造了内蒙古出入境边防检查总站“走前列、创一流”浓厚的文化氛围,广大干警以真抓实干、奋勇争先的奋进姿态,带着坚定信心,策马扬鞭,开创内蒙古移民管理事业新征程。

3

守望相助——警民同心筑牢北疆安全屏障

内蒙古是祖国“北大门”、首都“护城河”。内蒙古出入境边防检查总站全体干警牢记习近平总书记关于建设祖国北疆安全稳定屏障的嘱托,清醒认识当前我区维护稳定面临的复杂形势,时刻绷紧维护稳定这根弦,坚定不移维护社会和谐稳定,确保祖国北方边境安宁。

2018年5月17日深夜,一阵急促的报警电话,打破了锡林郭勒盟贺斯格乌拉边境派出所的宁静:辖区群众丢失进口肉牛162头,价值巨大。

群众利益高于一切。锡林郭勒边境管理支队迅速部署,连夜召开案件分析会,与驻地公安局联合成立专案小组,对案件进行深入剖析。专案组充分调动党员中心户、边境堡垒户和治安积极分子的工作积极性,在地毯式走访中,草原110联防队员提供的一张照片,为破案提供了线索。

仅用时5天,“5·19”特大团伙盗窃牲畜案成功告破。5名犯罪嫌疑人全部被抓捕归案,他们对先后盗取牛162头,涉案金额达180余万元的犯罪事实供认不讳。

面对新时代对边境安全的新考验,内蒙古出入境边防检查总站立足北疆地域特色、民族地区特点,积极创新管边控边、强边固边模式,统筹推进“固边”、扫黑除恶等专项行动,深入推进立体化边境防控体系建设,以动态化、信息化、智能化、实战化为牵引,建立健全边境二线查控、社会面防控、勤务协作联控、资源共享联控、跨境跨区域合作“五网建设”,探索推进具有内蒙古边境管理特点的党政军民“五位一体”+国际警务合作管边控边机制,严厉打击走私偷渡、贩枪贩毒、非法越境等违法犯罪活动,集中整治辖区治安突出问题,切实营造安全稳定的边境治安环境。

据统计,2018年内蒙古出入境边防检查总站共破获刑事案件97起,查处治安(行政)案件2019起,抓获在逃人员39人,收缴各类非法枪支19支,子弹3440发,侦破首起体内藏毒走私案,人货分离式运输毒品案。

民之所望,警心所向。人民对平安的呼唤在哪里,民警工作的重心就在哪里。

2018年初夏,包头市、巴彦淖尔市等地遭遇重大洪涝灾害,人民群众生命财产安全受到严重威胁。巴彦淖尔、包头两个边境管理支队勇于担当,迅速行动,在驻地党委、政府的统一组织下,第一时间投入抢险救灾中,积极配合处置险情10余次,转移安置群众2000余人,得到了党委、政府和人民群众的广泛赞誉。

包头边境管理支队针对边境地区公共服务资源匮乏和各类案件、纠纷增多的实际,联合包头市委政法委,整合驻地16家单位探索出了一条多部门协同配合、维护边境安全稳定、一站式化解矛盾纠纷的新路子,成立了北疆警地联动综治服务中心,强化边境治安防控体系建设和矛盾纠纷排查调处工作,形成了警民携手扫黑除恶、稳边固防的良好局面。

在巴彦淖尔市乌拉特草原,活跃着一辆辆“爱民固边直通车”,它们无论严寒酷暑,穿梭于一个个草原牧场……巴彦淖尔边境管理支队民警把各类邮件、包裹,给养送到牧民家中,为居边护边牧民生产生活带来了便利。自“爱民固边直通车”运行以来,累计运行14000余车次,行程235万公里,相当于绕地球59圈,画出了“人民至上”的同心圆,勾勒出祖国北疆平安和谐的亮丽“风景线”。2018年12月4日,“爱民固边直通车”获评2018年内蒙古“十大法治事件”。

在兴安盟科右中旗高力板镇根巴达嘎查,2012年以前,这里的贫困户占到半数。自从成为内蒙古出入境边防检查总站的帮扶点以来,老百姓的生活发生了翻天覆地的变化。2018年,内蒙古出入境边防检查总站共计为嘎查投入103万元,从产业帮扶、教育帮扶、精神帮扶三个方面全力帮助百姓脱贫致富,共同创造美好生活。

团结就是力量,团结才有力量,心里装着群众,群众才会拥护。

截至2018年,在4200公里边境线和36万平方公里边境管理区,草原110联防队员、边境堡垒户等群防群治组织超过700个,参与的各族群众超过4000人。从界河沿岸到莽莽林海,从广袤草原到戈壁戈壁,内蒙古出入境边防检查总站6000余名干警与各族群众在祖国北疆筑起守望相助、强边固防的“钢铁长城”。

初心一如来时路,山高路远再启程。2019年,是新移民管理机构承担新职责、履行新使命、铸就新业绩的开局之年,内蒙古出入境边防检查总站全体干警作为国家移民管理机构第一代工作人员,将以奋斗者勇往直前的赶考姿态,答卷人全神贯注的赶考精神,跑好第一棒,跑出新速度,答好第一份卷子,考出好成绩。



阿日哈沙特出入境边防检查站举行升旗仪式。刘杨 摄



满洲里国门下,国际货运班列缓缓驶入,满洲里出入境边防检查站查员迎接国际班列进站。 杨帆 摄



兴安边境管理支队民警在辖区巡逻。 韩志祺 摄



乌兰察布边境管理支队“放管服”直通车上门服务。 魏冬 摄



包头边境管理支队民警慰问护边员阿迪亚。 周国栋 摄