推动创新未成年人保护社会治理

最高检建立罪错未成年人分级干预制度

“最高人民检察院已经把建立罪错未成年人分级干预制度列入五年检察改革规划,目前已经启动相关调研工作。”5月27日,在最高检召开的推动“加强和创新未成年人保护社会治理”新闻发布会上,第九检察厅厅长史卫忠这样表示。

在北京师范大学法学院教授宋英辉看来,将建立罪错未成年人分级干预制度列入五年检察改革规划,实际上是确定了未来五年未检工作的重要任务之一,那就是要探索分级干预体系建设,着力解决以往对罪错未成年人“一放了之”或者“一判了之”的问题。

分级干预 有利于实现未成年人最佳利益

犯罪低龄化问题日益引发社会关注。对于如何处置未成年人罪错行为,实务界和理论界有着不同的认识:一种观点认为,对未成年人罪错行为同样应当坚决打击,坚持惩罚和制裁的思路;另一种观点则认为,未成年人身心状况特殊,犯罪原因有别,应坚持教育、感化、挽救。

“这种分歧归根到底,根源在于对未成年人司法的特殊性和未成年人罪错行为处置规律缺乏深入的认识。”宋英辉说,从历史发展、科学依据、司法实践三个角度总结与提炼处置未成年人罪错行为的规律,可以总结为注重保护、强调恢复、积极预防。

未成年人司法制度产生后,始终保持了一定的独立性,目的是避免未成年人进入成人司法系统,因为成人司法的一些制度、程序和措施会给身心特殊的未成年人造成难以弥补的负面影响。未成年人身心特殊,简单地予以惩罚很难发挥预期作用,甚至有可能形成惯犯。因此,不同于成人司法,未成年人司法更关注“行为人”,强调根据个别化处遇的原理,预防其实施犯罪行为。

记者注意到,我国在对未成年人罪错行为的处置上,主要适用以下四种措施:一是违反治安管理法时,不满14周岁的不予处罚,已满14周岁不满16周岁的行政拘留不予执行,但均可以责令监护人严加管教。二是12周岁至17周岁有违法或轻微犯罪行为,不适宜留在原校学习,但又不够收容教养或刑事处罚条件的,经本人及其监护人同意,转入专门(工读)学校。三是有犯罪行为,但没有达到刑事责任年龄的,不予追究刑事责任,予以训诫,责令监护人严加管教。在必要时由政府收容教养。四是有犯罪行为,且已达刑事责任年龄、需要承担刑事责任的,可能被判处缓刑,接受社区矫正,也有可能被判处实刑,在未管所服刑。

宋英辉坦言,通过观察大量案例、收集相关数据进行研判,可以看出,实践中上述这些措施实施仍有亟待完善之处,集中表现是无法有效解决未成年人存在的心理行为偏常,导致有的问题越来越严重和反复再犯,根源就在于没有充分体现和尊重未成年人罪错行为处置规律。

“根据情况对罪错未成年人采取适当的分级干预措施,包括一些带有惩戒性质的措施,矫治其心理行为问题,帮助其顺利回归家庭和社区,继续完成社会化,有利于实现未成年人最佳利益。”他补充说。

建议设置 独具特色的分级干预制度

谈及域外法治发达国家和地区未成年人司法制度的情况,宋英辉说,微观上他们都建立了一套符合未成年人罪错行为处置规律、轻重有别、逐渐递进的措施体系,对未成年人的罪错行为进行分级干预。其中,贯彻教育保护理念、坚持早发现早干预原则、坚持专业干预原则、明确司法保留原则以及强化综合治理导向等,往往是他们的分级干预体系具有共同的特征。

“应当借鉴域外有益经验,吸取其他国家和地区的教训,立足我国现有的法律框架与国情,通过修改法律建立一套中国特色的未成年人罪错行为分级干预体系。”宋英辉建议。

如何进行“分级”?对此,宋英辉认为,可以从多个维度界定,比如适用对象分级,区分为不满12周岁、已满12周岁两类未成年人。由于不满12周岁的未成年人尚未进入青春期,对家庭的人身依附性很强,原则上不应当脱离家庭环境,应该在家庭的配合下接受一系列的干预。同时,要在适用范围上分级,对未成年人的罪错行为,由轻到重分为不良行为、治安违法行为、触犯刑法行为,针对程度不同的行为,采取有差异的干预措施。

他提出,在干预措施的分级上,可以具体分为福利类措施、教育矫治类措施以及刑事类措施等三类。比如未满12周岁的未成年人实施罪错行为的,原则上由公安部门交由监护人严加管教,同时根据风险评估结果为其提供一系列服务措施,包括对未成年人本人及其家庭提供社工服务以及心理行为矫治服务等。

“对12周岁以上、不满18周岁的未成年人实施了罪错行为,原则上根据行为的性质及心理行为偏常严重程度等评估结果,适用学校帮教告诫、警察帮教训诫、法官诫令、转入专门学校、收容教养等。”他说,对那些已达刑事责任年龄的未成年人犯罪的,根据行为的性质及心理行为偏常严重程度等评估结果,情况严重且必要的,可以判处徒刑,接受社区矫正或者在未管所服刑接受系统的教育矫治。

(郭璐璐)

法院公告

刘明龙:

本院受理原告郁刚诉你民间借贷纠纷一案,已审理终结。现依法向你公告送达本院(2018)内0502民初8827号民事判决书。限你自公告发出之日起60日内来本院西郊法庭领取判决书,逾期则视为送达。如不服本判决,可在公告期满之日起15日内向本院递交上诉状及副本,上诉于通辽市中级人民法院。逾期本判决即发生法律效力。

通辽市科尔沁区人民法院
2019年5月29日

乔成所、罗秀荣:

本院受理原告李永成诉被告乔成所、罗秀荣、马福军民间借贷纠纷一案,现依法向你们公告送达起诉状副本、举证通知书、应诉通知书、当事人权利义务告知书、开庭传票、告知合议庭组成人员通知书。自发出公告之日起,经过60日即视为送达。提出答辩状和举证的期限均为公告期满后的15日内。本案定于举证期满后第3日上午8时50分(遇法定节假日顺延)在本院第四号审判庭开庭审理,逾期未到,将依法缺席裁判。

通辽市科尔沁区人民法院
2019年5月29日

韩红彬、包桂芳:

本院受理原告冯立春诉你们买卖合同纠纷一案,原告起诉请求:1.要求二被告立即偿还借款本金26100元;2.要求二被告支付26100元的利息,从2016年1月1日起至实际清偿日止,按月利2分计算;3.本案诉讼费由二被告承担。因你们下落不明,现依法向你们公告送达起诉状副本、应诉通知书、开庭传票、举证通知书、告知合议庭组成人员通知书、权利义务告知书、廉政监督卡、文书上网告知书及原告的证据。自本公告发出之日起,经过60日即视为送达。提出答辩状的期限和举证的期限分别为公告送达期满后的15日和30日内,并定于举证期满后的第3日上午9时20分(遇法定节假日顺延)在本院巴彦塔拉法庭开庭审理此案,逾期不到庭,本院将依法缺席审判。

通辽市科尔沁左翼中旗人民法院
2019年5月29日

王艳(别名王双喜):

本院受理原告冯立春诉你民间借贷纠纷一案,原告起诉请求:1.要求被告立即偿还借款本金2000元;2.要求被告支付2000元的利息,从2008年1月30日起至实际清偿日止,按月利2分计算;3.本案诉讼费由被告承担。因你下落不明,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、开庭传票、举证通知书、告知合议庭组成人员通知书、权利义务告知书、廉政监督卡、文书上网告知书及原告的证据。自本公告发出之日起,经过60日即视为送达。提出答辩状的期限和举证的期限分别为公告送达期满后的15日和30日内,并定于举证期满后的第3日上午9时40分(遇法定节假日顺延)在本院巴彦塔拉法庭开庭审理此案,逾期不到庭,本院将依法缺席审判。

通辽市科尔沁左翼中旗人民法院
2019年5月29日

白梅花:

本院受理原告刘阳诉你买卖合同纠纷一案,原告起诉请求:1.要求被告偿还欠款12985元,本金9113元按月利2分从2018年3月1日计息至实际清偿全部欠款时止;2.本案诉讼费由被告承担。因你下落不明,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、开庭传票、举证通知书、告知合议庭组成人员通知书、权利义务告知书、廉政监督卡、文书上网告知书及原告的证据。自本公告发出之日起,经过60日即视为送达。提出答辩状的期限和举证的期限分别为公告送达期满后的15日和30日内,并定于举证期满后的第3日上午10时20分(遇法定节假日顺延)在本院巴彦塔拉法庭开庭审理此案,逾期不到庭,本院将依法缺席审判。

通辽市科尔沁左翼中旗人民法院
2019年5月29日

周秘:

本院受理原告牟秀萍诉你离婚纠纷一案,原告起诉请求:1.要求与被告离婚;2.要求婚生子周旭东(17周岁)由原告抚养,抚养费由原告自行承担;3.本案诉讼费由被告承担。因你下落不明,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、开庭传票、举证通知书、告知合议庭组成人员通知书、权利义务告知书、廉政监督卡、文书上网告知书及原告的证据。自本公告发出之日起,经过60日即视为送达。提出答辩状的期限和举证的期限分别为公告送达期满后的15日和30日内,并定于举证期满后的第3日上午8时20分(遇法定节假日顺延)在本院巴彦塔拉法庭开庭审理此案,逾期不到庭,本院将依法缺席审判。

通辽市科尔沁左翼中旗人民法院
2019年5月29日

金文华:

本院受理原告武长海诉你民间借贷纠纷一案,原告起诉请求:1.要求被告立即偿还借款本金10600元;2.要求被告支付10600元的利息,从2015年1月1日起至实际清偿日止,按年利率24%计算利息;3.本案诉讼费由被告承担。因你下落不明,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、开庭传票、举证通知书、告知合议庭组成人员通知书、权利义务告知书、廉政监督卡、文书上网告知书及原告的证据。自本公告发出之日起,经过60日即视为送达。提出答辩状的期限和举证的期限分别为公告送达期满后的15日和30日内,并定于举证期满后的第3日上午9时(遇法定节假日顺延)在本院巴彦塔拉法庭开庭审理此案,逾期不到庭,本院将依法缺席审判。

通辽市科尔沁左翼中旗人民法院
2019年5月29日

武成水:

本院受理原告武长海诉你民间借贷纠纷一案,原告起诉请求:1.要求被告立即偿还借款本金14000元;2.要求被告支付14000元的利息,从2014年12月30日起至实际清偿日止,按年利率24%计算利息;3.本案诉讼费由被告承担。因你下落不明,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、开庭传票、举证通知书、告知合议庭组成人员通知书、权利义务告知书、廉政监督卡、文书上网告知书及原告的证据。自本公告发出之日起,经过60日即视为送达。提出答辩状的期限和举证的期限分别为公告送达期满后的15日和30日内,并定于举证期满后的第3日上午8时40分(遇法定节假日顺延)在本院巴彦塔拉法庭开庭审理此案,逾期不到庭,本院将依法缺席审判。

通辽市科尔沁左翼中旗人民法院
2019年5月29日

于光辉:

本院受理原告陈秀清诉你租赁合同纠纷一案,已经审理终结。现依法向你公告送达本院(2018)内0104民初3156号民事判决书。自公告之日起60日内来本院领取民事判决书,逾期则视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内,向本院递交上诉状及副本,上诉于呼和浩特市中级人民法院。逾期本判决即发生法律效力。

呼和浩特市玉泉区人民法院
2019年5月29日

贾雨兵:

本院受理原告陈秀清诉你租赁合同纠纷一案,已经审理终结。现依法向你公告送达本院(2018)内0104民初3134号民事判决书。自公告之日起60日内来本院领取民事判决书,逾期则视为送达。如不服本判决,可在公告期满后15日内,向本院递交上诉状及副本,上诉于呼和浩特市中级人民法院。逾期本判决即发生法律效力。

呼和浩特市玉泉区人民法院
2019年5月29日

呼和浩特市新蒙房地产开发有限公司:

本院受理原告杨建华诉你建设用地使用权转让合同纠纷一案,现依法向你公告送达起诉状副本、应诉通知书、举证通知书及开庭传票。自公告之日起,经过60日即视为送达。提出答辩状的期限和举证期限分别为公告期满后的15日和30日内,并定于举证期满后第3日上午9时(遇法定节假日顺延)在本院第一审判庭公开开庭审理,逾期将依法缺席判决。

乌兰察布市卓资县人民法院
2019年5月29日

曹勇、武祉含、李亚娟、马飞龙、李强:

本院受理原告鄂尔多斯农村商业银行股份有限公司诉被告曹勇、武祉含、李亚娟、马飞龙、郭文华、李强金融借款合同纠纷一案,现依法向你方公告送达诉状副本、应诉通知书、举证通知书、权利义务告知书、开庭传票,自公告之日起经过60日即视为送达。被告答辩期限、举证期限均为公告期满后15日内,并定于答辩期、举证期满后第3日(遇法定节假日顺延)上午9时在本院金融法庭第四审判庭开庭审理,逾期未答辩及无正当理由未到庭的,本院将依法缺席审理和判决。原告主要请求:借款人还本付息;抵押人承担抵押担保责任;保证人承担连带保证责任;诉讼费用由被告承担。

鄂尔多斯市伊金霍洛旗人民法院
2019年5月29日