

庆祝新中国成立 70 周年九原区人民法院工作巡礼——

勇立潮头铸辉煌 奋楫扬帆再起航

——包头市九原区人民法院跻身全国优秀法院工作纪实

本报记者●赵鹏娇

A 党建引领: 强基固本凝聚合力

“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。”这是时代的呼声,也是历史的使命。近年来,包头市九原区人民法院以习近平总书记系列重要讲话精神引领航向,紧紧围绕“公正司法、司法为民”工作主线,牢牢把握“围绕中心、服务大局”工作方向,不忘初心,砥砺前行,全力推动法院各项工作齐头并进,用实际行动护航平安法治九原一路前行。

翻开该院 2018 年的荣誉簿,可谓硕果累累。三个国家级荣誉称号——“全国优秀法院”“第一届全国法院审判管理优秀业务单位”“全国法院司法宣传先进单位”赫然入目,同时荣获“全区优秀法院”“自治区机关档案工作测评一级单位”两个自治区级荣誉称号。一次次荣誉的定格,成为九原区人民法院奋进在司法为民征程上的最佳诠释,同时也在该院的发展史上画下了浓墨重彩的一笔。

“荣誉属于过去,未来任重道远。置身新起点,新征程,我们要以时不我待、只争朝夕的精神,奋力走好新时代的“长征路”。要以更加明确的工作目标、思路和举措,描绘新蓝图,开创新局面,凝心聚力推动审判质效进一步提升,为地方经济社会发展提供更加坚强有力的司法保障,奋力续写人民法院新的辉煌篇章。”面对未来,包头市九原区人民法院党组书记、院长张迎涛信心满怀。

近日,记者走进九原区法院,深入探访切身感受这个光荣的集体是如何和着时代的节拍,一路大踏步向前迈进的。

A

“坚持党的领导,是做好法院各项工作的根本保证,只有保持正确的政治方向,才能保障法院工作不断取得新进展。”九原区法院党组书记、院长张迎涛对该院的发展方向提出了明确要求。

近年来,九原区法院按照“以党建带队建,以队建促审判,以审判护公正”的工作思路,坚持一手抓审判,一手抓党建,通过不断探索党建工作新思路,努力开辟党建工作新模式,积极打造党建工作新亮点,为法院的发展凝聚了强劲动力,助推各项工作取得了长足进步。

“欲知平直,则必准绳;欲知方圆,则必规矩。”该院党组始终高度重视党建工作,为牢固树立党建主业意识,确定了院党组书记为党建工作第一责任人,做到了党建工作与业务工作两手抓、两不误,同谋划、同部署、同考核、同落实,使党建工作由“软指标”变成“硬任务”,有力推动了法院各项工作的有效落实,实现了党建工作与审判执行工作的双促双赢。

同时,该院坚持以“不忘初心、牢记使命”主题教育为主线,以“作风建设工程”活动为载体,全力推进“两学一做”学习教育常态化、制度化。通过中心组带头学、支部常态学、部门集中学、个人自主学、诵读原文学、讨论交流学、实地教育学等多种形式,深入开展学习教育活动,真正做到了入脑入心,全体党员干部的“四个意识”普遍增强,“四个自信”进一步坚定,大大增强了党员干部司法为民、公正司法的思想和行动自觉。在理论学习、交流讨论、讲授党课、谈心谈话、查摆问题、整改落实等环节,领导班子率先垂范、身体力行,为全体党员干部立起了一面榜样旗帜,进一步增强了队伍的凝聚力和向心力。

该院把党风廉政建设与队伍建设、岗位目标管理相结合,实行“一岗双责”,不仅要求党组成员在工作上打头阵、当先锋,更要在廉洁方面作表率、树形象。同时,不断建立健全思想道德教育、监督管理、执纪问责的党风廉政建设制度和机制,全院上下形成了风清气正、廉洁奉公、公正司法的良好氛围。

为了满足人民群众日益增长的司法需求,该院认真汲取新时代“枫桥经验”精髓,把开放、共享的发展理念贯彻到党建工作始终,结合实际,大胆探索创新,着力打造“开放式党建”工作模式。为了有效推进党建工作与审判工作的有机融合,该院与包头市九原区司法局党支部、包头市路诚公证处党支部等多个党支部结对合作共建,成立了九原区法院速调对接中心联合党支部。以联合党支部为基点,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,激励支部党员全力做好多元化解矛盾纠纷工作,为人民群众提供更多可供选择和更加便捷、灵活、高效的纠纷解决途径,以有限的司法资源不断满足人民群众多元化的司法需求。

“路漫漫其修远兮,吾将上下而求索。”九原区法院通过不懈努力,成功走出了一条“党建共建、互促共赢”的新路子,为服务当地经济发展和社会和谐稳定发挥了重要作用。



向宪法宣誓



执行现场



普法宣传

B

聚焦主业:司法为民行稳致远

“依法履行审判职能和坚决维护司法公正是人民法院的永恒主业。只有聚焦执法办案主业不放松,才能推动法院工作实现新发展。”张迎涛深谙其中的道理。近年来,九原区法院始终把执法办案作为第一要务,以精益求精的态度全力办好每一个案件,全力保障人民群众合法权益,维护司法公平正义,促进社会和谐安定。

2018 年,该院共受理各类案件 4311 件,审结 4027 件,结案率 93.41%,名列全市法院前茅,审限内结案率 100%。这一组看似简单的数字,其背后却饱含着全院干警的心血和汗水,见证了该院一路集智聚力、砥砺前行、砥砺奋进,是九原区法院人履职尽责、公正司法的生动诠释。

2018 年 12 月 26 日上午,九原区法院的审判庭内座无虚席。随着一声清脆的法槌声响起,由该院院长张迎涛担任审判长的一起涉恶势力犯罪案件公开开庭进行了审理。被告人白志明、张涛等人采用暴力、威胁等手段为非作恶,危害一方,造成恶劣的社会影响,形成恶势力。此次公开宣判,打响了该院扫黑除恶专项斗争的“第一枪”,彰显了公平正义,提升了人民群众的安全感。

依法惩治各类刑事犯罪,保障社会和

谐稳定。2018 年,该院共受理刑事案件 254 件,审结 238 件,审结率 93.7%。对严重影响人民群众安全感的抢劫、抢夺、涉毒、涉爆、涉黑等刑事案件予以严惩;坚定不移老虎拍蝇,严惩贪污腐败,依法审理了被告人云泽受贿罪、玩忽职守罪,被告人云元行贿受贿罪,被告人齐珍姝行贿罪、非法转让土地使用权罪等一批贪污贿赂、渎职犯罪案件;积极更新刑事司法理念,加大刑事附带民事案件的调解力度,着力保护刑事被害人合法权益,及时为被害人挽回经济损失 1065.3057 万元;依法保护未成年人合法权益,严格执行未成年人犯罪档案封存制度,建立圆桌审判、法官寄语、判后回访帮教等长效机制,积极开展“法官进校园”主题宣传活动,全力护航未成年人健康成长。

依法维护市场经济秩序,积极营造良好发展环境。2018 年,该院共受理民商事案件 1857 件,审结 1812 件,结案率 97.58%。依法审理民间借贷等纠纷,保障当事人合法权益;认真审理房地产纠纷、物权纠纷等案件,全力维护市场秩序,稳妥开展家事审判工作机制改革,妥善审理婚姻、家庭、继承等案件,促进家风建设和社会和谐;开辟涉民生案件绿色通道,依法审理劳动合同、涉农合同等案件;继续推行小额速

裁,对标的 3 万元以下的简单民事案件进行快速审理,及时保障群众切身利益;充分发挥派出法庭独特优势,及时化解矛盾。

2017 年 5 月,该院微直播第一案——包头市九原区人民检察院诉包头市环境保护局九原分局、包头市国土资源局九原分局、包头市九原区林业局行政公益诉讼案,该案由该院分管行政审判的副院长王栋担任审判长,由魏颖文法官主审,之后依法作出全部支持检察机关诉讼请求的裁判。数字显示,三年以来,共有 72 名行政机关负责人出庭应诉,该案件被内蒙古高级人民法院评为优秀案例,被评为全国“创新社会治理典型案例”,且于 2018 年创立了全区第一个以公益生态修复、生态异地补植为主要教育目的梅力更生态公益示范林。

通过依法化解“官民”矛盾,促使行政机关负责人出庭应诉,进一步加大法治政府建设力度。2018 年,该院共受理九原区、东河区、土默特右旗、石拐区、高速公路西部公安局行政诉讼请求案件 139 件,审结 97 件,结案率 69.78%。同时,该院加大对涉环保非诉执行案件的审查力度,着力服务保障绿色发展。依法审理征地、拆迁等案件,积极应对群众关切,保障中心城市建设。

“执行工作是守护群众权益的最后一



赠送锦旗



校园普法



调解纠纷

公里。如今,“基本解决执行难”工作阶段性任务已经完成,但切实解决执行难却任重道远,对于基层法院来说,执行攻坚永远在路上!面对现阶段的执行工作,张迎涛斩钉截铁地说。

强力推进执行工作,全力保障胜诉人合法权益。2018 年,该院共受理执行案件 1636 件,执结 1434 件,结案率 87.65%,执结标的 46924.9 万元,执行到位标的 20968.63 万元,终本案件合格率 99.28%。

在攻坚执行难的过程中,该院坚持“一把手抓,抓一把手”,“一把手”既挂帅又上阵,全面领导执行工作。以“一性两化”为准则,充分运用强制手段,动真碰硬,保持对被执行人的高压态势;探索出“151”执行联动工作法,即依靠地方党委领导、同步推进五条线路、利用综治网格员,建立了综合治理执行难大格局,强力助力破解执行难;组织开展涉民生、涉腾房、涉积案、涉金融等专项执行活动 50 余次,用足用好全媒体直播等新型宣传方式,举全院之力攻坚执行难。

一项项创新举措,一件件为民实事……九原区法院全体干警用实际行动践行了“人民法官为人民”的铮铮誓言,在九原大地上谱写出了一曲曲和谐壮美的司法为民之歌。

C

发挥职能:服务大局彰显担当

近年来,九原区法院始终以维护稳定、促进发展、构建和谐、服务大局为己任,紧紧围绕现代化中心城区建设与发展大局,坚持主动作为,充分发挥审判职能,全力化解各类矛盾纠纷,妥善处理服务经济发展、社会稳定、民生保障之间的关系,有力促进了重点项目的顺利推进,有效助力区域中心工作稳步开展,为当地经济社会稳定发展起到了保驾护航的作用。

内蒙古稀土新材料工业园区核心区位于九原区哈林格尔镇中心地带,园区现有大型国有企业 2 家,民营企业数十家。投资总额过百亿的企业有五家,其中神华包头煤化工、明拓集团、东方希望集团包头海平面高分子工业九原分公司等几家园区重点企业,为拉动区域经济增长和提高当地就业,发挥了重要的支撑作用。

2017 年 1 月 10 日,中国化学工程第十四建设有限公司(以下简称十四化建)向九原区法院提起诉讼,要求东方希望集团包头海平面高分子工业公司及九原分公司(以下简称海平面公司)履行合同义务,支付工程款 1209 万元、支付损失费 400 万元。经审查,该院哈林格尔法庭当场予以立案受理。在案件的推进过程中,哈林格尔法庭秉承“为大局服务,为

人民司法”的工作理念,坚持能动司法、主动出击。为了查明事实,法庭组织双方进行了证据交换,并第一时间选派法官深入一线调查取证。经过 5 个月的核对梳理和现场勘验,双方基本确认了工作量。但是在施工造价方面,双方未能达成一致意见。十四化建要求对工程造价进行鉴定,而海平面公司又提出对工程量进行鉴定。经初步征询鉴定部门,两项鉴定费用就需要一二百万。

为了及时化解矛盾,减少双方不必要的经济损失,哈林格尔法庭多次组织双方进行协商调解,承办法官不厌其烦地为双方辨析法理,从法律、情理等方面,多角度进行思想疏导。精诚所至,金石为开,经过近四个月的艰难谈判,双方最终达成调解意向。

记者在采访中了解到,沼南大道建设工程是包头市的重点项目。九区法院本着大局意识、服务意识和责任意识,主动将人民法院工作放到九原区乃至全市经济社会发展全局来定位,坚持能动司法理念,围绕辖区中心工作,积极配合九原区委区政府,开展征拆工作。期间,法院、检察院、司法局等部门牵头组成法律服务组,派驻业务骨干深入基层,宣传政策法规、解答法律咨

询、调处矛盾纠纷,力争以有效的司法保障推进征拆工作的顺利进行。在管廊施工过程中,紧临施工现场的多户鱼池养殖户认为,因施工过程中产生的粉尘、噪音等问题,造成了鱼塘产量的大幅减产,双方为此产生矛盾。养殖户与施工方之间进行了多次沟通协商,但一直没有达成一致意见。为此,部分养殖户采取堵路等方式,阻拦施工的进行,并准备上访,以期盼问题的妥善解决。

为了迅速、高效、妥善处理该系列纠纷,切实化解社会矛盾、维护社会稳定,九原区法院麻池法庭联合麻池派出所、调解委员会、信访办等多个相关部门,召开多元化解决纠纷协调会。调解会现场,法官与群众现场对话、耐心沟通,一面做好养殖户的情绪安抚工作,一面逐一认真听取各方意见,并根据法律规定对纠纷中所涉及的主体问题、赔偿责任问题进行了分析讲解,积极引导群众通过合理的司法途径解决纠纷。功夫不负有心人,经过多方调解,该起系列纠纷案件得以妥善处理,未造成重大社会影响。

这只是九原区法院“坚持能动司法、主动服务大局”典型案例中的冰山一角。

D

先试先行:改革创新落地生根

记制实施以来,九原区法院坚持从细微处入手,积极探索多元化立案新模式,相继推出了电话预约立案、上门立案、网上立案和微信立案等便民诉讼新举措,以优质高效的司法服务,真正让立案登记制落地生根。

目前,立案登记制改革成果稳固,建成了可实现立案材料接收、立案指导释明等六项工作一站式完成的诉讼服务大厅,诉讼服务升级版基本完成;以司法责任制为核心的改革落地生根,法官员额制改革已完成,人额法官已正式任命上岗,放权不放任的审判权运行机制和审判管理改革不断深入;27 个独任制审判团队以及 13 个合议庭审判团队的运行步入正轨;专业法官会议制度为统一裁判尺度、提供专家意见、提高审判质效起到了重要作用;院长办公会、回归审判一线成为常态,其示范作用和引领效果日趋明显;行政案件集中管辖发挥优势,破解行政诉讼多重难题,助推法治政府建设;深化司法体制综合配套改革逐步深入,资源整合优势凸显,真正构建起了以审判为中心,以审判监督权和审判管理权为保障的审判权运行体系。

2017 年 5 月,该院在自治区司法责任制改革推进会上作为七家发言单位之一,作了经验交流发言,同时,两项改革成果被九原区全面深化改革领导小组确定为示范性改革任务。

与此同时,该院在家事审判改革、构建多元化化解纠纷机制和智慧法院建设等方面也进行了积极探索和尝试,改革创新工作取得了明显成效。该院以构建和睦睦家福家庭为目标,切实转变家事审判理念,走出了一条“制度先行、无缝流程、全力参与、温情调解”的改革之路,努力实现了“案结、事了、家和”;积极推进矛盾纠纷多元化解机制改革,统筹整合人民调解、行政调解、司法调解力量,通过多方联动,全力化解社会矛盾;在信息化建设方面,该院以司法改革需求引领信息化发展,加快推进网络化、阳光化、智能化的“智慧法院”建设,司法能力和司法水平得到了不断提升。

百舸争流,奋楫者先;中流击水,勇进者胜。九原区法院将进一步完善以司法责任制为核心的各项改革举措,坚持放权不放任、监管不缺位,着力提升审判质效,主动适应人民群众在民主、法治、公平、正义等方面的新需求,不断增强人民群众的司法获得感和满意度。

九原区法院将紧紧抓住历史机遇,乘势而上,全面落实新时期党对法院工作的新要求,忠实履行宪法和法律赋予的职责使命,用更坚定的信念、更宽广的视野、更具发展的眼光,向着“全国模范法院”的目标继续奋进。