记者从自治区民政厅了解到,近日, 自治区人民政府办公厅下发《关于 2019 年全区社会救助标准有关事宜的通知》 (以下简称《通知》),公布自治区 2019 年 城乡居民最低生活保障标准、特困人员基 本生活标准和特困人员照料护理标准。以 做好困难群众基本生活保障工作,不断增 强困难群众的获得感、幸福感和安全感。

《通知》要求,各地区要及时将自治区 人民政府审核确定的社会救助标准向社 会公布并严格执行。本年度内再次调整社 会救助标准的,须按相关程序上报,经自 治区人民政府批准后执行。各地区要在 2019年6月底前按照新标准将资金补发 完毕,退出救助保障范围的不再补发。各 地区要在7月底前对新标准执行和资金 发放情况进行检查,并及时将相关情况报 送自治区民政厅。

《通知》明确,我区将重度残疾人范围 扩展到持有残疾人证的三级智力残疾人 和三级精神残疾人,并进一步提高城乡低 保补助水平,确保补助水平与低保标准增 幅相适应。针对脱贫攻坚期内,纳入农村 牧区低保的建档立卡贫困户人均收入超 过本地区低保标准的,可给予12至24个 月"渐退期",确保稳定脱贫。同时,进一 步加大临时救助力度,及时将符合条件的 返贫人口纳入救助范围。

同时要求,各盟市要结合实际对所辖 地区的综合认定指标逐步进行统筹,探索 建立区域内相对统一的低保对象综合认 定指标体系,实现困难群众在低保救助方 面权利公平、机会公平、规则公平。并对 新申请社会救助对象按规定在审核、审批 环节进行核对,严把人口关,确保"逢进 必核";对已享受社会救助的对象每季度 至少核对一次,并及时清退不符合条件的 对象。要通过入户调查、邻里访问、信函 索证、信息核查等方式分类处置自治区下 发的重点监测数据,不做简单化停保处 理。

按照自治区 2019 年城乡居民最低生 活保障标准,其中呼和浩特地区城市保障 标准 725 元/月、农村牧区标准 6120 元/ 年;按照自治区 2019 年特困人员照料护 理标准,其中呼和浩特地区完全丧失生活 自理能力对象的护理标准 1066 元/月、部 分丧失生活自理能力对象的护理标准 496 元/月;按照自治区 2019 年特困人员 基本生活标准,其中呼和浩特地区城镇标 准 1200 元/月、农村牧区标准 7980 元/ (刘芳)

## 集中展现信访制度改革发展的理论和实践成果 《中国信访制度研究》出版

近日, 国家信访局组织编写的 《中国信访制度研究》一书由中国法 制出版社出版,本书入选 2018 年度 国家出版基金资助项目。

信访制度是中国特色社会主义 民主政治制度的有益补充, 是中国 特色社会主义法治体系的有机组成 部分。新中国成立以来,信访制度在 倾听群众呼声、维护群众权益、密切 党群干群关系方面发挥了重要作 用。党的十八大以来,信访工作以习 近平新时代中国特色社会主义思想 为指导、贯彻落实习近平总书记关

于加强和改进人民信访工作的重要 思想,在体制、机制、法治等方面取 得了新进展、新成效。本书首次对新 中国成立以来特别是党的十八大以 来信访制度改革发展的理论和实践 成果作了系统梳理和科学概括,将 为深化信访制度改革提供有力的理 论支持。

本书由国家信访局组织精干力 量编写,还邀请了在社会治理、多元 纠纷解决机制和信访等领域有过深 入研究的专家学者参与, 做到学术 价值、权威解读与实务指引相统一。

通过对信访制度的基本概念、历史 演进、功能定位、工作理念、运行机 制、中外制度比较等内容的全面阐 释,对信访权、信访制度功能、信访 制度政治定位与法律定位、信访法 治化等一些学术上和实践中关注的 重点问题进行辨析和论证; 对信访 工作的体制机制作出详细描述和解 读,为信访工作实务提供指导,以期 广大读者通过本书了解信访制度的 基本理论、基本架构和运行机制,对 信访制度有一个更加全面客观的认 (华闻)

### 我区印发规范优化城市配送车辆通行管理工作意见

近日,自治区邮政管理局与自治 区公安厅联合印发了《关于进一步规 范和优化城市配送车辆通行管理的 工作意见》(以下简称《意见》),旨在促 进城市配送行业健康有序发展。

《意见》指出,针对城市配送车 辆"通行难、停车难、装卸难"问题。 构建多方参与机制,推动构建政府 主导、部门联动、社会参与的城市配 送共管共治共享格局,协同打造集 约、高效、绿色、智能、畅通的城市快 递物流配送体系。

《意见》提出五项具体措施。一 是开展联合调研, 摸清辖区城市车 辆配送情况底数,理清需求,研究对 策。二是科学确定并及时向社会发 布限制、禁止城市配送车辆通行区 域和时段, 对运输邮件快件等涉及 民生的配送车辆,给予优先通行便 利。三是在保障道路交通安全畅通 的情况下制定相应的措施, 为确需 在其他车辆禁停的路段临时停靠配 送车辆提供便利。四是协同建立快 递末端服务车辆登记管理制度,按

照行业相关标准要求, 坚持消除增 量、淘汰存量的原则,明确时限,淘 汰不符合国标的电动车,同时对快 递末端服务车辆按照统一编号、统 一标识、统一规则、统一外观、统一 保险的管理原则,实行"一车一号" 专项管理。五是加强对快递物流配 送运输企业的安全监管,制定公开、 公平、公正的配送车辆通行审批制 度,简化通行证审批手续,高效办理 配送车辆通行证,确保满足日常物 流配送需求。 (高慧)

## 我区着力完善森林草原防灭火工作机制

日前,记者从自治区森林草原 防灭火指挥部了解到,近年来,我区 《森林草原防灭火指挥部工作规则》 等各项协调工作机制不断完善出 台,各项机制形成合力,具体责任全 部落实到人。

当前,我区制定并实施了自治 区《森林草原防灭火指挥部工作规

则》《森林草原火灾处置应急预案》 《应对境外火防控工作专项方案》和 《应急管理厅值班运行规范》等规章 制度,并由自治区应急厅牵头,会同 林草、气象、财政、粮储、森林消防总 队等部门召开会商会议,分别拟定了 事权事项划定意见、气象预警合作协 议、联勤联动实施办法,建立起信息

共享、工作会商、经费保障的应急联 动机制。同时,认真落实属地责任、主 体责任、行业责任、监管责任,部分盟 市、旗县四大班子以及党政、部门、单 位领导划区分组、分片包干,责任层 层落实到人头、地块以及防灭火工作 各个环节,形成了横向到边、纵向到 底的防灭火责任网。 (毛锴彦)

## 广东出台全国首个"僵尸企业"司法处置工作指引

近日,广东省高级人民法院正 式出台全国首个《关于"僵尸企业" 司法处置工作指引》(简称《指 引》),为审理"僵尸企业"破产和强 制清算案件提供规范性指引。

《指引》共7部分39条,从处 置原则、精准识别、案件受理、快速 审理、工作机制建设和组织保障等 方面,对"僵尸企业"司法处置作出 了规定。《指引》明确要求,各级法 院要落实"企业主体、市场运作、政 府引导、司法保障"的处置原则,对 通过市场手段或行政手段不能实 现出清的,做好出清司法兜底保 障,开辟绿色通道,做到优先受理、 优先审理、优先执行:《指引》要求, 加强精准识别,分类指导,确保不

同类别的"僵尸企业"通过不同的 路径实现市场退出,主动加强与国 资部门、市场监管部门等沟通联 系,统一全省移送标准,实现与国 资部门的无缝对接,做好诉讼指 引;《指引》强调,做好国有资产清 查工作和财产评估工作,通过市场 化公开交易的方式处置国有企业 资产,严防国有资产流失;《指引》 明确,建立"僵尸企业"案件一体化 处置工作机制,加强立、审、执工作 衔接与配合,实行破产案件相对集 中管辖改革,探索建立企业破产清 算案件快速审理机制,实行破产案 件繁简分流,提升破产案件质效, 强化执行措施在破产审判中的运 用,将限制出境、限制高消费、失信

惩戒等执行惩治措施纳入破产保 障范围

据了解,广东法院充分发挥破 产重整的拯救功能,以及破产清算 和强制清算的退出功能,挽救有市 场前景和生存价值的"僵尸企业", 让不符合市场需求和产业政策的 "僵尸企业"退出市场。过去3年, 广东有 900 余家"僵尸企业"通过 司法处置实现市场出清,约占出清 "僵尸企业"总户数的 40%。3 年 来,广东高院共出台9个关于加强 破产审判的工作指引和工作意见 规范性文件,着力完善破产审判机 制,提高审判质效,构建起了"立-审-执-破"全流程诉讼体系。

(叶小钟)

# 商务部发布公告

### 权健、华林涉嫌传销犯罪 89 家直销企业完成复核登记

近日,商务部发布《关于发布直销备案 产品、直销培训员和直销员复核登记结果 的公告》(商公告[2019]26号),向社会依法 披露直销备案产品、直销培训员和直销员 复核登记信息。此次完成复核登记的共有 89 家直销企业 (权健自然医学科技发展有 限公司、河北华林酸碱平生物技术有限公 司涉嫌传销犯罪且未按程序进行复核登 记),直销备案产品复核前(2018年12月 底)数量 4304 种,复核后减少 1917 种,减少

44.5%: 直销培训员复核前数量 2935 人.复 核后减少478人,减少16.3%;直销员复核 前数量 391.8 万人,复核后减少 65.1 万人, 减少16.6%。按照相关法规政策规定,上述 直销产品和直销培训员复核登记信息将于 2019年6月11日零点后在商务部网站公 布;直销员相关信息由直销企业在其中文 网站公布。

2019年4月,商务部办公厅印发《关于 对直销备案产品、直销培训员和直销员开

展复核登记工作的通知》(商办秩函[2019] 121号),按照依法依规、问题导向、只减不 增三项原则,通过企业自查、地方核查、汇 总梳理三个步骤,组织开展了直销备案产 品、直销培训员和直销员复核登记工作。这 项工作是商务部贯彻落实 13 部门《联合整 治"保健"市场乱象百日行动方案》、开展直 销行业清理整顿的一项重要举措, 旨在解 决一些直销企业直销产品、直销培训员备 案信息与实际不符,披露招募直销员信息

不规范,导致消费者真假难辨、监管部门难 以监督等突出问题。依法开展复核登记并 披露相关信息将有效净化直销市场环境, 有利于压缩不法企业违规"打擦边球"空 间,倒逼企业强化主体责任、规范从业人员 管理、诚信守法经营,促进直销市场健康有 序发展:有利于为政府监管提供准确信息, 降低监管成本,提升监管效能;有利于方便 消费者查询了解真实信息,方便社会各方 面监督,维护消费者合法权益。