

庆祝新中国成立70周年 九原区人民法院工作巡礼——

踏进“新蓝海” 展现“新风采”

——包头市九原区人民法院司法调研工作纪实

跨入一片探求新知的领域,开启全体干警触类旁通的思路;搭建一座交流共商的平台,迈开全院上下执着前行的脚步;洒下一番研磨攻关的汗水,催开业务建设学思践悟的“花束……”

近年来,包头市九原区人民法院在做好审判工作之余,始终把司法调研作为推动审判工作的重要抓手,持续深化司法调研工作,全院干警上下一心、脚踏实地,在课题调研、案例分析、司法建议等领域多点开花,取得了丰硕成果。



统筹谋划 选好“突破点”

“人们常说,司法调研就是更高层次的审判。理论调研工作是一项事关法院全局的基础性工作,一定要高度重视,把理论调研工作摆上重要位置。”九原区法院党组书记、院长张迎涛深谙此道,感慨而道。面对新时代新使命,想要更高层次地做好审判工作,务必要深化理论调研工作。

调研是谋事之本,发展之梯。一直以来,九原区法院党组高站位统筹谋划,坚持用理论指导、用调研论证、用实践辨别,把司法调研作为找准法院薄弱环节和破解工作瓶颈

的突破口,作为推动司法工作提档升级的有力举措。为此,该院先后制定出台了《包头市九原区人民法院司法调研工作方案》《包头市九原区人民法院司法调研三年规划意见书》等文件,组织干警围绕“分析新形势下司法工作现状”“司法调研工作持续化的必要性”等主题进行讨论,通过召开司法调研动员部署会、工作分析会、总结讲评会等多种形式,实时把握调研工作进展,及时解决难点问题,切实让全体干警深刻理解司法调研对法院工作发展的重大意义和深远影

响,着力实现调研工作为审判工作服务、为审判改革服务、为制定决策服务的目的。

“舞台”是实现梦想的地方,搭建“舞台”成为九原区法院推动司法调研的“助力剂”。自2017年起,该院积极为司法调研工作搭建平台,通过内部网站开设调研专栏,在自办刊物《九原审判》上开辟“审判实践”“案例分析”“司法建议”“调研论文”等专栏的,连续刊载法院干警优秀理论调研文章、案例分析等,极大地调动了干警参与理论调研热情,持续掀起调研热潮。

延伸服务 找准“结合点”

“努力让人民群众在每一个司法案件中都感受到公平正义”,翻开九原区法院行政审判庭法官助理梁波的笔记本,扉页上如是记录着他一直恪守的座右铭。

2017年,棚户区进行搬迁改造是包头市九原区人民政府的重点民生工程,包头远洲置业有限公司房屋拆迁安置补偿合同纠纷,涉及到市区两级重点民生工程的后续推进,以及被征收人享有安置住房的切身合法权益,如不及时妥善解决,很有可能增加社会的不稳定因素,甚至诱发群体性事件。该院高度重视此纠纷,以课题调研为主导,全面总结分析,最终建议注销包头远洲置业有限公司与刘军等二十人签定的281套商品房买卖合同。该司法建议得到了九原区委、区政府的高度重视,避免了矛盾隐患的发生。

据了解,九原区法院不断加大司法建议的力度,坚持常态化地以个案、类案、综合司法建议书等形式,及时向有关部门、企事业单位发送司法建议。先后为九原区委和区政府上报20余份处理办法,均被采纳,切实发挥出了法院在强化司法服务,保障发展大局的主动性、针对性和实效性。

正如张迎涛所讲:“司法建议工作是法院参与社会管理创新的重要推手及延伸审判职能的触角,目的是为了每一件司法建议转化为推动社会发展、优化管理、改善民生、促进和谐的牵引力。”

近年来,该院紧紧围绕九原区发展新理念,找准司法实践和司法调研的结合点和着力点。在司法实践中,及时发现社会管理方面存在的突出问题,利用好司法建议和专项报告等形式,为九原区委和区政府科学决策提供参考,不断提高法院强化司法服务保障发展大局的主动性、针对性和实效性,从源头上减少矛盾纠纷的发生。

有没有高规格、高质量的司法调研成果,是衡量一个法院科研水平高低的重要标准。多年来,九原区法院始终坚持将课题、学术讨论紧贴具体情况、具体案例、具体内容,选取典型案例、共性案例进行调研,进一步延伸法院参与社会管理创新作用,延伸审判职能触角,积极发挥司法引领、推动和保障作用。

仅2017年、2018年两年,九原区法院先后组织报送调研论文21篇,发送司法建议41篇,撰写案例分析70余篇。其中,1篇获国家级案例分析优秀奖,1篇被评为自治区典型案例,3篇司法建议被推荐为自治区级优秀司法建议,报送量位列包头市法院系统第一。(王欣)

群策群力 抓住“关键点”

俗话说,万事开头难。2017年8月,一个红头调研文件,在夏末,把整个法院点燃,一个两级法院重点调研课题《基层法庭巡回审判中多元化纠纷解决机制的运行和完善》,成为九原区法院司法调研工作的第一块“试金石”。

“做调研课题不难,单纯地完成调研任务不难,但把课题研究‘深’、研究‘活’,借助课题取得更高层次的发展,做出符合当地实际情况和具有推广意义的工作运行模式,就成了一场极具挑战性的硬仗。”九原区法院麻池法庭法官鸣华回忆起那次调研工作,满脸自豪地说道。

面对“第一仗”,九原区法院牢牢把握解决纠纷这一主线,迎难而上,坚持从理论和实践中找准突破点,高标准高要求落地落细,先后分3批次22人到基层一线实地调研,全面掌握当前形势下基层纠纷的数量、类别和原因,翻阅历年基层法庭巡回审判档案200余册,摘抄记录10万余字,查阅法条近千次。同时,邀请内蒙古科技大学专家教授进行指导,

派员到马鞍山市雨山区人民法院、厦门市思明区人民法院、厦门市鹭江公证处进行参观鉴学,开阔认知视野,拓宽工作思路。

“功夫不负有心人”。在院领导和庭室负责人的带头引领下,经过近4个月的调研、分析、总结,九原区法院圆满完成课题任务,受到了上级法院的高度认可,认为课题内容理论性强、实践性强、可操作性高,符合当下发展和未来规划,成为了完善和运行基层法庭巡回审判中多元化纠纷解决机制的样本。该课题当选为2017年度包头市法院系统优秀课题,九原区法院也成为包头市唯一一家获此殊荣的法院。

在采访中,我们还得知,7月30日,九原区法院又一次承担了自治区高院专项课题、包头市法院重点课题《多元化纠纷解决机制在金融合同纠纷案件中的创新和推动》的调研任务,并召开了部署动员会。

该院党组书记、院长张迎涛表示,九原区法院能再一次承担自治区高院专项课题和包

头市重点课题的调研任务,是上级法院对九原区法院调研工作的认可,更是对九原区法院调研成果转化提出了更高要求和更深希望。作为新一批的全国优秀法院,今年又承接市五区金融借款合同纠纷及衍生的保证合同纠纷案件的立案、审理、执行、诉调对接等工作,并设立了包头市金融纠纷诉调对接中心和全市首个金融法庭。九原区法院将以本次调研为契机,提高认识,不断创新课题研究工作体制、机制,通过深入调研形成高质量的调研成果,让理论成果转化落到实处,为多元化纠纷解决机制在金融合同纠纷案件审判过程中的创新和推动贡献力量。

课题组成员一致表示,将全力以赴,从理论层面进行综合分析,从实践层面进行实证研究,将理论和实践有机结合,找出多元化纠纷解决机制在金融合同纠纷案件中创新和推动的制约因素以及具体措施、发展的特殊意义以及政策、机制制定的灵活性和变通性等,推动九原区法院调研工作再上新台阶。

强化机制 激活“兴奋点”

敲开民事审判庭法官助理郭宇莹的办公室,干净整洁的办公桌上堆着一摞厚厚的案卷。翻开《中国法院2018年度案例》,由郭宇莹编写的案例分析《不具有本村村民资格的人代理具有村集体经济组织成员资格的家庭成员签订土地承包合同是否有效——张占某等诉包头市九原区白音席勒街道办事处三道沙河村民委员会承包征地征收补偿费用分配案》入选其中。

案例分析讲述的是一起征地赔偿费引发的纠纷。提及这一案例分析撰写初衷时,郭宇莹介绍道,近年来,随着城市化建设的步伐不断加快,农村集体土地被大量征用,由此引发的征地款分配纠纷大量增加,村民

因土地补偿费分配起诉村民委员会或村民小组的案件数量不断上升。九原区绝大部分属于包头市郊区,类似案情会更多一些。也是因为这些原因,先后筛选20多个案例进行比对,深入剖析,归纳总结,对具有典型性的案例进行详细解读和分析,并以此为例,引申其它案例办理方式,形成具有指导意义的典型案例,有利于发挥司法裁判的示范引领作用。

自司法调研工作开展以来,九原区法院始终把案例分析撰写作为提升法院审判工作总体水平和干警自身司法能力的重要举措,鼓励干警广泛发扬“工匠精神”和“钉子精神”,通过完善落实调研工作规范性管

理制度机制,将理论调研工作纳入年度工作计划,按照上级部门下发的调研课题,结合全院工作实际,确定调研计划。同时,全力完善落实调研工作目标管理制度机制,进一步明确调研工作的任务指标和考评标准,将理论调研工作在法官、审判辅助人员以及行政人员《绩效考核办法(试行)》中作为硬性指标与干警评先创优紧密挂钩,把调研工作的完成情况作为绩效管理考评的重要内容,切实激发干警司法调研的主动性和持续性。

九原区法院连续两年被评为“包头市法院调研先进集体”,干警郭宇莹、梁波编写的两篇案例分析被评为“优秀案例分析”。