

致力“三治”结合 护航“乡村振兴战略”

——关于推进“法治乡村”建设的探索和思考

鄂尔多斯市准格尔旗人民法院党组书记、院长●张海龙

党的十九大报告提出“全面推进依法治国总目标是建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家”,习近平总书记多次指出,全面推进依法治国是国家治理领域一场广泛而深刻的变革,是完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要方面。在全面依法治国大背景下,基层治理法治化作为国家治理不可或缺的重要组成部分显得尤为重要,特别是农村牧区法治化,更是基础当中的根基。鄂尔多斯市准格尔旗人民法院立足该旗实际,紧紧围绕乡村振兴发展战略,积极探索基层治理新模式——“法治乡村”建设,努力构建自治、德治、法治相结合的乡村治理体系,维护乡村和谐稳定。

构建“崭新格局” 当好“关键参与者”

法治是实现乡村振兴战略的基础,法院作为实施乡村振兴战略的“关键参与者”,在推进“法治乡村”建设过程中有着重要的作用和意义。

稳步推进“法治乡村”建设,是将习近平总书记强调的“社会治理的最好办法,就是将矛盾消解于未然,将风险化解于无形。”落实、落小、落细的具体表现。围绕护航乡村振兴战略,大胆创新构建的“法治乡村”模式,同样是对 2019 年 6 月 13 日在南

昌召开的全国高级法院院长会议精神的深刻理解与严格落实,也是进行乡村纠纷诉源治理的有效手段。以新时代“枫桥经验”为指引,法院引导推动各多元解纷主体下沉解纷资源到乡镇网格,引导基层群众依法理性表达诉求,指导人民调解、行业调解、行政调解等化解乡镇纠纷,将诉源治理主动融入到社会治理和平安建设中去,实现纠纷化解源头治理。同时还是强化多元化纠纷解决机制有力推手。围绕“法治乡村”建设,积极主动向党委汇报,争取人民政府及旗委政法委等综治单位的支持,拓宽纠纷调解渠道,构建集人民调解、行业调解、行政调解、律师调解、法官调解于一体的立体化、全网式多元调解工作格局。

近期,准旗法院主动参与并指导了薛家湾镇政府调解大塔村部分村民多领取征地拆迁补偿款事宜,通过与镇政府、司法所、人民调解委员会联合调解,最终达成调解协议,并当场予以确认,切实将乡村矛盾纠纷化解在萌芽阶段,打造维护乡村稳定的“第一道防线”。

借助载体平台 延伸职能辟新路

“法治乡村”模式旨在将村民调解组织主持下达成的调解协议赋予司法强制执行,通过司法确认将调解成果固化下来,限制了当事人的反悔权,用业内强制执行

权给“民间法庭”的调解协议上了一道保险。同时,准旗法院还将在选定的农村选派法治指导员,主动参与指导村民调解组织的调解活动,参与村级组织自治活动,使村民自治在法律和政策的框架内运行,法润乡风,让自治、法治、德治有机统一起来。

为了扎实推进“法治乡村”建设,经院党组研究,基层人民法院和院内民商事审判庭依托法庭、巡回审判点、矛盾调处中心等载体,积极开展巡回审判,服务农村当事人,将“谁执法谁普法”真正落地,切实达到“审理一案教育一片”的目的。同时要求执行局将涉及民生和事关乡风文明的执行案件延伸到农村牧区,震慑“老赖”,引领法治风尚。

培训一批高素质的人民调解员是推行调解工作的关键之关键,为此,准旗法院围绕“法治乡村”建设,编制印发了专业《调解手册》,手把手地指导培训村民调解组织,切实提升调解组织的调解能力和水平,确保“法治乡村”建设取得实效。还联合公安、司法、乡镇党政部门,助力矛盾调处中心建设,推动调解工作扎实深入开展,着力化解各类矛盾纠纷,力争实现“小事不出村,大事不出镇”,让村民自觉守法、遇事找法、化解矛盾用法、解决问题靠法成为习惯和遵循。

截至目前,准旗法院在旗委政法委的正确领导下,在沙圪堵镇、纳日松镇、龙口

镇、十二连城乡的鼎力支持下,已建成“纳林村矛盾调处中心”“勿图沟村矛盾调处中心”“祥和社区矛盾调处中心”“兴胜店村矛盾调处中心”四个矛盾调处中心,准旗法院将以点带面,辐射周边,将“法治乡村”治理模式发扬光大,将该工作模式向全旗推广。

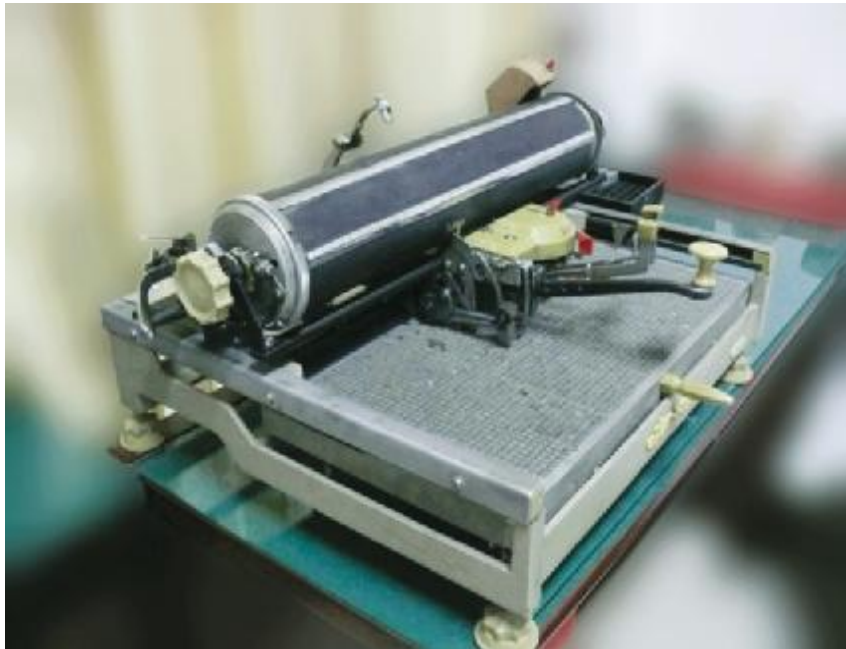
明确“三次分流” 矛盾调处获实效

在具体的操作中,准旗法院将指导涉事村民遵循“三次分流”的模式逐步化解各类疑难杂症。如果有纠纷,村民到村民说事室进行登记,村民调解组织进行化解,这是第一次分流。如果纠纷不能化解,经村民调解组织合议后,报乡镇矛盾调处中心,乡镇则根据纠纷性质,整合资源,法治指导员(法官)适时介入,进行综合调处,这是第二次分流。若仍不能调处,经乡镇矛盾调处中心合议,报旗级矛盾调处中心予以调处,这是第三次分流。经过三次调解仍不能调处的,引导进入诉讼程序,实现矛盾纠纷化解全过程始终在法治轨道内运行不跑偏。

通过三次分流,基本上实现了矛盾纠纷的繁简分流,轻重分离,快慢分道,更有利于纠纷的化解,此举助力乡村振兴,助推美丽乡村建设,深化多元化纠纷解决机制,一竿子插到底,让新时期“枫桥经验”在准格尔大地生动实践。

难忘打字机

● 关清



“岁月如梭,韶光易逝”,一晃在通辽市科尔沁区人民法院工作已经过去三十余载,回想起法院现代化的路程,有太多美好的回忆。每当我坐在电脑桌前开始打印文书时,就让我回忆起刚入法院时当打字员,用铅字打字机打印印刷文书的经历。

1988 年 4 月的一天,政治处主任把我叫到办公室,对我说院里安排我担任院里的打字员工作。随后,办公室主任把我带到打字室,开始了三年的打字生涯。当时全法院所有的文件材料和诉讼文书,都是由唯一的一台铅字打字机打印出来。所以打字员的工作任务都比较繁重,辛苦,还有点脏累,还要有高度的保密责任。

当时的铅字打字机结构分为字盘和放蜡纸鼓两部分,操作起来很复杂。先把蜡纸卷放在鼓上,然后握住铅字盒上的一个很长

的拉杆来回拉,找准要打的字,接着上下敲击,利用作用力与反作用力将字敲在蜡纸上。每敲击一次只能把一个字打印在蜡纸上,这便完成了一个字的打印。

放字的容器是个布满小方格的铁盘子,每格里有一个字,一共有 2000 多个字,字是反着放的,有时要打印 2000 多个字里没有的字,就要用装满的铅字的备用字替换,字体的大小和现在电脑上的仿宋体小三号字体一样大。

要想胜任打字员的工作,做好打字员的关键,第一关是背记字盘里的字,必须要把字盘里 2000 多个密密麻麻字的位置记下来,因为铅字打字机“抓字”的“头”很小,大小和字体一样大。所以每敲打一个字时一定要集中精力“埋头找字”,这样才能又快又准。如果打错字,要用改正液把错字涂净再打;如

果发觉打漏字,再准确无误地找准缝隙,把漏打的字挤上去,如果打一个字改错次数多了,就要换掉蜡纸重新打,所有的内容都要重新再打一遍。

最麻烦的是,打字机出现问题或不能使用时,找不到人修理,都是打字员自己修理,所以打字员不但要会用打字机,还要学会修理。每次修理,我的脸上手上都是黑色的墨。

“咔嚓咔嚓”的打字声,伴随我度过了春夏秋冬。由于我的认真负责,所有诉讼材料和院里的各类文件都能及时无误地打印出来。有时刑事案件需要及时宣判,经常加班加点及时打印,因为院里每个人的字体不同,有的潦草,有的工整。对于潦草字体的要“猜”,还好我是学法律专业的,所以诉讼文书中的法律术语都能准确无误地猜出来,这也练就了我不用看拟稿人,通过笔迹就能知道文书是哪个审判员书写的。

1992 年,当时院里将要购买第一台电脑前,要对打字员进行培训学习。由于工作需要,那时我已不再担任打字员工作,但是知道这件事后,我请示领导,建议同打字员一同去学习,也方便工作需要。于是我成为法院第一批学会用电脑打字两个人中之一。

上世纪九十年代初,信息化不发达。我在学习电脑前,从来没见过电脑,进入学习班学习,学习班里只有三台电脑,各单位一共来了三十多人,十多个人用一台电脑学习。我们先从背五笔字型开始,然后打字,用 26 个字母的键盘代替了中文的字盘,既省时又省力,办公楼的楼道里就再也听不见打字的“咔嚓”声了。2006 年,法院实现了每人一台电脑办公自动化,打字员正式退出了历史舞台。

打字的声音是我工作的起点,也是对我的磨炼,有了一番打字工作的经历,之后的工作不管多累多苦,我都能挺过来。“咔嚓咔嚓”这声音,我终身难忘,在记忆的长河中,它像一首动听的乐曲,时常萦绕在我的耳畔……

(作者单位:通辽市科尔沁区人民法院立案庭)

幸福

● 李雪

看着身边忙碌的你
突然觉得我好幸福
是不是用尽了我几辈子的福气
才让温柔的你,做了我的妈妈
几十年如一日
为我坚强守护

看着身边微笑的你
突然觉得我好幸福
是不是上辈子无数次的回眸
才换来今生与你的相遇
让温暖的你,做了我的爱人
小女子不才承蒙不弃
往后余生,相伴一路。

看着身边淘气的你们
突然觉得我好幸福
是不是上天感受到了我的虔诚
才让可爱的你们,做了我的孩子
成全了我和你们的爸爸
无尽的欢欣鼓舞

看着朋友圈真诚的你们
突然觉得我好幸福
是不是上辈子我饮尽了天下好酒
才让智慧的你们,做了我的朋友
让我这朵来自天边的云
分享了友情暖暖的温度

(作者单位:乌海市中级人民法院培训科)