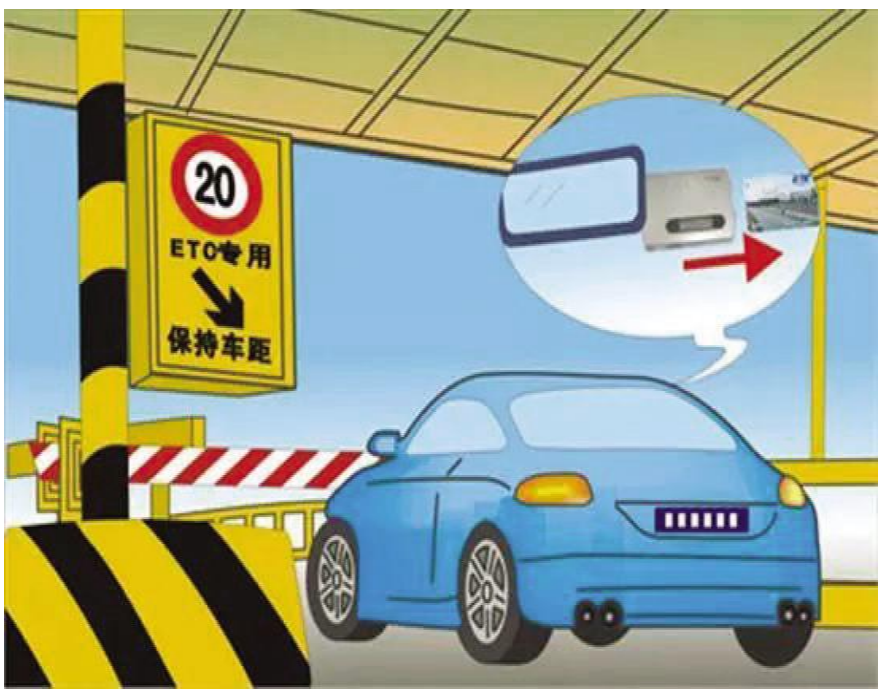


# 三部门清理规范地方性车辆通行费减免政策

打破地方保护主义 实现全国统一收费



近日,交通运输部、国家发展改革委、财政部联合印发关于全面清理规范地方性车辆通行费减免政策的通知,要求各地有关部门在12月31日前全面完成清理规范工作。通知提到,“为贯彻《国务院办公厅关于印发深化收费公路制度改革取消高速公路省界收费站实施方案的通知》(国办发〔2019〕23号),确保取消全国高速公路省界收费站顺利实施,实现不停车快捷收费,维护公平规范的公路收费秩序,减少拥堵,便利群众……”

取消全国高速公路省界收费站是今年两会政府工作报告中的一项重点工作。今年5月,国务院办公厅印发《深化收费公路制度改革取消高速公路省界收费站实施方案》,部署了加快建设和完善高速公路收费体系、加快电子不停车收费系统推广应用、加快修订完善法规政策、推动政府收费公路存量债务置换四项工作任务。

关于此次通知下发的积极意义,记者采访了业内有关专家。

## 收费区分外地本地 有损市场公平竞争

据交通运输部公路局局长吴德金介绍,此次清理规范的内容包括:违反《中华人民共和国反垄断法》关于不得设定歧视性收费项目、实行歧视性收费标准、规定歧视性价格,不得排除、限制竞争等相关规定,针对本地企业、本地货物等特定市场主体出台的、妨碍全国统一市场和公平竞争的地方性车辆通行费减免政策;需要停车接受人工查验、无法实现不停车快捷通行的地方性车辆通行费减免政策;影响对跨省车辆正常收费的地方性车辆通行费减免政策。

交通部管理干部学院政法教研部主任张柱亭告诉记者,上述清理规范的第一项内容实际上可以理解归纳为不符合法律法规的内容,这一类问题本就应该纠正。

“通行收费减免权限本来应该由国务院规定,近年来,有些省份开展了一些扩大范围和超越权限的减免工作,部分减免政策对本地车牌减免通行费,不对外地的车牌进行减免。”张柱亭认为,在通行费减免政策中对本地车牌与外地车牌进行区分,实际上是一种具有地方保护主义色彩的做法,会造成市场竞争不公平的后果,这一区分在不停车快捷收费的技术上也很难实现,更何况这并不属于法定减免范围的车辆。

## 全国推广普及 ETC 大幅提高通行效率

张柱亭认为,此次下发的通知中要清理规范的第二项内容“需要停车接受人工查验、无法实现不停车快捷通行的地方性车辆通行费减免政策”,其中一个主要问题是过去不停车快捷收费系统发展不平衡。

“一些发展速度快的地方很早就实现了不停车收费。而有些发展速度慢的地方则可能对不停车快捷收费技术有抵触情绪,

在建设进度上慢一些。长期来看,显然不符合高速收费发展方向。”张柱亭说,虽然技术进步是好事,但还需要考虑到不能剥夺有些车主人工交费的权利。在省界中间取消人工收费站之后,高速路进出口还会保留少量的人工收费站。

记者了解到,在交通运输部今年4月份例行新闻发布会上,新闻发言人吴春耕称,“ETC的推广应用全覆盖是能否顺利实现取消高速公路省界收费站目标的关键因素,目前最紧迫的工作是大力推广普及ETC,开展收费车道ETC门架系统建设改造”。

今年6月,国家发改委、交通运输部联合印发的《加快推进高速公路电子不停车快捷收费应用服务实施方案》明确,年底高速公路不停车快捷收费率达到90%以上。到今年年底,全国ETC用户数量将突破1.8亿,高速公路收费站实现ETC全覆盖,ETC车道将成为主要收费车道,货车实现不停车收费,高速公路不停车快捷收费率达到90%以上,所有人工收费车道支持移动支付等电子收费方式。

数据显示,截至8月21日,全国ETC用户累计达到11149.88万,完成发行总任务的58.42%;其中,2019年新增ETC用户3494.18万,增长了45.64%。

虽然认为ETC收费更加便捷,但对于安装车载ETC收费系统,作为车主的王丽仍有些顾虑,她担心有时开车去外地需要报销的时候无法开发票,也担心不同省份之间收费系统不连通,要用不同的卡缴费。

张柱亭认为,这些车主担心的问题恰恰是因为没有在全国推行ETC。“如果实现ETC全国覆盖,这些问题就不再是问题了。过去省和省之间不联网,无法开统一的票据,交费也不太方便。如果ETC全国覆盖,就能在一个地方结算,下载一个App就可以做到。从这个角度看,也恰恰证明有必要在全国推行ETC。”

## 制定普遍适用政策 合理调控分散车流

对于通知中提及需要清理规范的第二项内容,“影响对跨省车辆正常收费的地方性车辆通行费减免政策”,张柱亭认为,比较常见的情况就是有的地方对本地及外地车辆进行区别收费。

张柱亭还认为,通行速度的提高,也意味着道路通行效率的提高。司机可以减少油耗和时间成本。

通知中还提出,“除《收费公路管理条例》以及国务院另有规定外,今后各区、市不得以任何形式制定出台车辆通行费减免政策”。

“差异化收费指的是一些普遍适用的规定,例如时间段的差异化,晚上车流量少的时候收费低一些。”张柱亭说,这种普遍适用的规定采取差异化策略,对车流量能起到削峰平谷的作用,有利于合理调控分散车流。(杜晓)

## 最高检《意见》定型 新时代检察理论研究新格局

最高人民检察院近日印发《最高人民检察院关于加强和改进新时代检察理论研究的意见》(下称《意见》),对加强和改进新时代检察理论研究工作提出了具体指导意见。

《意见》根据新时代检察理论研究工作历史使命,着力解决当前检察理论研究工作发展滞后的问题,补足和补强检察工作的短板和弱项,对当前和今后一个时期的检察理论研究工作进行了部署。《意见》共有四项主要内容,包括新时代检察理论研究的使命、新时代检察理论研究的总体要求、新时代检察理论的研究重点、完善检察理论研究工作机制。

《意见》要求,各级检察机关必须坚持正确政治方向,坚守人民立场。检察理论研究必须始终围绕检察实践展开,从中发现检察监督办案中的真问题,从理论上深加阐释、精予指引,使理论研究真正“接地气”。要充分认识到新形势下加强检察理论研究的重要性、必要性,切实把握加强和改进检察理论研究的总体要求,及时为检察实践和检察改革输送高品质的智力产品,推进新时代检察工作创新发展。

《意见》强调,要加强检察理念研究、检察基础理论研究、检察改革和发展研究、检察实务和应用研究。当前,检察系统已经形成“四大检察”“十大业务”并行的检察监督办案总体格局,每一项检察业务都有诸多新的研究领域,要重点研究各领域的检察理论、不同检察权能之间的相互关系,为检察工作发展夯实理论基础。同时重点关注司法工作人员相关职务犯罪侦查、未成年人检察、控告申诉检察、案件管理、司法解释、国际司法协助等检察理论研究的热点问题。

据了解,为推动检察理论研究发展,最高检曾先后出台《关于加强检察理论研究的决定》(1999)、《关于进一步加强检察理论研究的意见》(2003)、《最高人民法院检察基础理论研究成果奖励办法》(2005)、《最高人民法院检察应用理论研究成果奖励办法》(2006)、《最高人民法院检察理论研究成果管理办法》(2005制定,2010、2019年修订)等规范性文件。(李春薇)

## 国办印发《体育强国建设纲要》

近日,国务院办公厅印发《体育强国建设纲要》(以下简称《纲要》),部署推动体育强国建设,充分发挥体育在建设社会主义现代化强国新征程中的重要作用。

《纲要》指出,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,按照党中央、国务院关于加快推进体育强国建设的决策部署,坚持以人为本、改革创新、依法治国、协同联动,持续提升体育发展的质量和效益,不断满足人民对美好生活的需要,努力将体育建设成为中华民族伟大复兴的标志性事业。

《纲要》提出,到2020年,建立与全面建成小康社会相适应的体育发展新机制。到2035年,体育治理体系和治理能力实现现代化,全民健身更亲民、更便利、更普及,经常参加体育锻炼人数达到45%以上,人均体育场地面积达到2.5平方米,城乡居民达到《国民体质测定标准》合格以上的人数比例超过92%;青少年体育服务体系更加健全,身体素养极大提升;竞技体育综合实力和国际影响力大幅提升,体育产业成为国民经济支柱性产业,体育文化感召力、影响力、凝聚力极大提高,体育对外和对港澳台交往更活跃、更全面、更协调。到2050年,全面建成社会主义现代化体育强国,人民身体素养和健康水平、体育综合实力和国际影响力居于世界前列。

《纲要》针对体育强国建设提出了五个方面战略任务。一是从完善全民健身公共服务体系、推进全民健身智慧化发展等方面,落实全民健身国家战略,助力健康中国建设。二是从建立中国特色现代化竞赛体系、推进职业体育发展等方面,提升竞技体育综合实力,增强为国际争光能力。三是从激发市场主体活力、加强体育市场监管等方面,加快发展体育产业,培育经济转型新动能。四是从推动运动项目文化建设、丰富体育文化产品等方面,促进体育文化繁荣发展,弘扬中华体育精神。五是从构建体育对外交往新格局、提升中国体育国际影响力等方面,加强对外和对港澳台体育交流,服务中国特色外交和“一国两制”事业。《纲要》还明确了体育场地设施建设、全民健身活动普及、青少年体育发展促进、国家体育训练体系构建、科技助力奥运、体育产业升级、体育文化建设、体育志愿服务与体育社会组织建设等九大工程。

《纲要》强调,要加强组织领导,加大政策支持力度,促进区域协调发展,加快体育人才培养和引进,推进体育领域法治和行业作风建设,加强体育政策规划制定。各地、各部门和单位要建立目标任务分解考核和动态调整机制,制定实施方案,确保体育强国建设目标如期完成。(欣闻)