

破壁垒延伸网络 建渠道联动融合

——巴彦淖尔市临河区人民法院推进多元化纠纷解决机制建设纪实

从2017年12月开始,在市区两级法院的积极倡导、推动下,临河区委、区政府开始全力打造共建共治共享的社会治理新模式,以“方便群众、整合资源、规范程序”为出发点,在该院挂牌成立了临河区矛盾纠纷多元化化解指挥中心,构建了“一个大门进来,一个窗口对接,一揽子解决问题”的矛盾化解平台,形成了联动融合、多元化化解、集约高效的社会矛盾调处机制。

整合资源 做好“一平台”衔接

经过临河区法院请示区委、区政府、区委政法委,并联合区司法局等各部门进行多方探索、实践和改革,将人民调解与诉讼程序两者优势紧密结合,一个由党委领导、政府支持、法院主导、多方参与的矛盾纠纷快速化解平台应运而生。

这就是临河区社会矛盾纠纷多元化化解指挥中心。这个平台有效整合了涉及社会治理相关部门、行业、组织间的各类资源和信息,创建了“1+8”矛盾纠纷多元化化解机制,即一个平台集中统一指挥调度,融入“综治、依法分类处理信访诉求、网格化服务管理、诉调对接、人民调解、行政调解、行政仲裁、司法调解”8个区级层面的中心,实现了各中心相互衔接、资源共享、优势互补的“一对多”;同时,多种渠道化解矛盾纠纷,成功后进入法院司法确认,不成功则转入法院诉讼程序,实现了矛盾纠纷多元化化解的“多对一”。

指挥中心主任由区委政法委员会书记担任,法院分管领导任常务副主任,司法局、信访局副局长任副主任;人员由法院派驻法官7人、法官助理和司法辅助人员17人,各乡镇、农场、办事处及重点综治单位抽调调解员36人,向社会公开选聘24人,共84人组成,综合了人民调解员的乡情优势、行业专家的专业优势和法院法官的法律优势,将“情、理、法”高度融合。



临河区政府将指挥中心人民调解补贴经费和矛盾纠纷救助资金纳入了财政预算,指挥中心根据案件类型、案值大小、难易系数等确定了差异化的案件奖补金额。

指挥中心坚持“互联网+”理念,主动整合融入了法院网、公安网、调解网等各种社会治理专业网络,促进多平台互联互通,努力打通矛盾纠纷调处过程中的信息壁垒和衔接壁垒,提升了社会治理的整体性和协同性。

部门协作 实现“一站式”服务

指挥中心按照“统一受理、分流处置”的流程,分区设置了接待分流、立案登记、调解、听证、仲裁、速裁、司法确认、心理咨询、法律咨询援助、帮扶救助、疑难复杂案件会商、案件评查终结、视频监控等功能,配套了速裁审判法庭、仲裁庭、听证室、调解室等,还设置了医务室、安检仪、文书样本栏、法律知识宣传和自助书写区等安全保障和便民

服务。

受理的矛盾纠纷类型,涉及到信访、征拆、房地产逾期交房办证、物业供热、农林水、合同、劳务、婚姻家庭等27个大类100余种事由,基本涵盖了群众工作、生活的全部领域。根据案件类型,指挥中心下设了13个调解工作室,其中,民事调解工作室8个,信访调解工作室3个,婚姻家庭、物业纠纷调解工作室各1个,所有工作室的案件均由员额法官或法官助理对应指导和把关,真正实现了信访、人民调解、法院诉讼的“无缝隙”对接和矛盾纠纷解决的“一站式”服务。

多元共治 促进“一揽子”解决

指挥中心一方面有效改变了分散式、高成本、低效率的矛盾调处机制,整合、激活解决社会矛盾的各类资源,将作用辐射、覆盖到各乡镇、办事处,拓展了矛盾化解的规模化、系统化、集约化,为基层矛盾

纠纷多元化解机制的改革创新作了有益尝试和探索。另一方面,指挥中心的设立,有力推动了法院部分难点工作的解决,一是为缓解“案多人少”矛盾作出了贡献,今年上半年,临河区法院新收案件7546件,分别与2017年、2018年同比减少1037件、1379件,受理案件数已出现明显的下降“拐点”;二是为网上查询案件当事人相关信息和送达工作提供了方便,借助指挥中心的公安网、卫计网(尤其是卫计网每月更新1次,当事人住址更为准确),法院办案人员能够及时、准确地查询、查验被送达人身份、户籍所在地、经常居住地等信息,为各类案件的送达和执行案件网上“总对总”查询被执行人财产提供了基础条件。三是为攻克“执行难”助一臂之力,指挥中心首创了执调对接运行机制,组建执调团队,对小标的额执行案件实行“两步并行”工作机制,即:案件立案后,在执行人员“总对总”查询的同时,由执调团队人民调解员在10个工作日内协助督促执行,被执行人主动履行的,反馈案件承办人结案;不主动履行的,即时将案件转入执行实施团队。同时,通过指挥中心,协调各乡镇、办事处网格员,查找被执行人下落,提供财产线索,对终本案件进行现场调查,为执行工作减轻了工作量。

自治区党委政法委、司法厅对这一做法予以充分肯定,并先后在巴彦淖尔市召开了现场会;自治区高级人民法院院长杨宗仁、巴彦淖尔市委书记常志刚和中央扫黑除恶督导组在视察后,对指挥中心均给予了高度评价。临河区委常委、政法委书记王志强对这项工作做出了评价:临河区法院推动建立了临河区矛盾纠纷多元化化解指挥中心,改变了法院、党政部门、人民调解组织在化解矛盾纠纷时各自为战、单打独斗的局面,真正实现了“一个大门进来,一个窗口对接,一揽子解决问题”。

(魏杰)

“壮丽70年、奋斗新时代、铸梦平安法治乌海”系列报道——

“腾笼换鸟”:盘活了企业 保障了权益

乌海市中级人民法院成功审理首例破产重整案件

本报记者 ● 梁瑞虹

听完企业的重整计划,知道辛苦挣来的血汗钱没有打了水漂,他们欣喜若狂。经过一年多的奔波,经过一年多的等待,今天,他们终于盼来了这样一个好消息。

他们是乌海黑猫三兴精细化工有限公司(以下简称乌海三兴)员工,此刻是2019年7月30日,此时,他们作为债权人正在参加一个重要会议——由乌海市中级人民法院组织召开的乌海三兴破产重整案件第一次债权人会议。会上,拟定的《重整计划草案》以高票通过。会议的成功举行,让濒临破产的企业得以重燃,让309名面临失业的职工的安置问题得以解决。

“这是乌海中院承办的首起破产重整案件。在案件承办过程中,我们做了大量工作,遇到很多问题,但都一一化解。我们最大限度地保障普通债权人的合法权益,全力做好风险隐患防范等各项工作,积极探索地方经济转型升级实现‘腾笼换鸟’的新路径。功夫不负有心人,终于换来了这样一个令人兴奋的局面。回首过去的这一个月,有苦也有乐,现在想想,所有的付出都是值得的。”乌海中院民事审判第一团队团队队长张清艳说。

乌海三兴成立于2010年12月。几年来,因经营管理不善,自2015年以来连年亏损,流动资金严重不足,难以清偿到期债

务,无法按时发放职工工资,并于2018年7月停产。截至今年6月,已有近40个债务人提起诉讼,职工也已陆续提起劳动仲裁,公司经营陷入困境。

据悉,企业的生产工艺存在缺陷,环保设备不能满足环保要求,废水处理系统无法正常运行,造成大量废水积压。同时,企业不具备处理高盐废水的设施和能力,致使生产活动难以正常进行,多次受到环保、安监部门的处罚。

由于无法清偿到期债务,债权人乌海黑猫炭黑有限责任公司向乌海中院提出对乌海三兴进行破产重整的申请。2019年6月12日,乌海中院裁定受理破产重整申请,同时,指定经世律师事务所担任乌海三兴的管理人,具体负责乌海三兴的重整工作。

据介绍,乌海三兴自停产以来,涉劳动争议案件194件,涉及到海南区人民法院申请执行案件194起。由于欠薪,职工情绪异常激动,甚至一度围堵政府机关。

受理案件后,乌海中院民事审判第一团队及时与海南区政府沟通,先后7次召开协调会。在法院的协调下,海南区政府专门成立了乌海三兴破产重整专小组,就破产重整前期工作予以指导。同时,对309名职工的安置问题提出处理意见。为了保障企

业财产不致受损,最大限度地保护债权人的合法权益,审判人员与管理人几经协调,解决了乌海三兴的供水、供电问题;与消防、应急处理部门对接,对企业的设备维护、厂区安全问题交换意见,并制定了处置预案。

为了保证第一次债权人会议的顺利召开,民事审判第一团队全力投入到案件的审理中,审判人员加班加点审查破产债权180多件,与管理人、投资人多次召开协调会,就重整方案的落实依法提出合理化建议。

“乌海三兴的重整工作得到了乌海市政府、乌海中院以及海南区政府的高度重视。从案件受理阶段的形式审查、实质审查,到指定管理人后的债权审查、资产评估、重整方案及重整计划的制定、债权人会议的召开等各个环节,乌海中院均严格把关和监督,并在重大事项上给予直接指导,确保重整程序依法合规地开展,切实保障各方主体的合法权益。”管理人负责人巴特尔律师说,这是一起典型的府院联合机制下处理的破产重整案件,在案件承办过程,政府牵头、法院联动,保障了案件的依法、有序、高效审理。

为了保证重整成功,避免乌海三兴破产清算,管理人在乌海中院的监督和指导下,

严格按照《破产法》的规定履行相关职责,一方面,做好资产的安全维护工作,力求做到资产保值增值;另一方面,全力以赴做好与重整程序相关的各项工作,包括审计和评估、债权登记和审查、信息整理和披露、财产管理、职工稳定与安置、重整计划的论证和制定、债权人会议的组织和召开等。

经过乌海中院与管理人沟通、评估,选定了重整投资人。截至7月底,管理人已基本完成了重整所需各项基础工作,对乌海三兴的整体现状已经有了全面了解。同时,重整投资人按照管理人的要求,积极筹划重组的相关事项,完成了重整的内部决策程序以及后续经营事项的相关安排。在时间紧、任务重、要求高的情况下,管理人排除一切困难,在听取、吸收债权人意见和建议的基础上,在充分进行法律上的风险评估和论证、可行性预判和分析等条件下,制定完成了《重整计划草案》。

7月30日,第一次债权人会议如期召开,《重整计划草案》顺利通过。目前,《重整计划草案》的细化、完善正在进行中。

该案的重整成功,维护了企业309位职工的合法权益,盘活了银行的相应资金,保障了国有资产的安全,保护了地方经济顺利实现“腾笼换鸟”。