



1

辨法析理 互谅互让达成协议

银行“救穷不救急”，借贷“救急不救穷”。这样的老理儿在牧区流传了好久，草原上的牧民更是心照不宣。

前两年，娜仁由于身体不适，需要做胃部切除手术，没过多久，又做了子宫手术，2次手术的高额费用，迫使娜仁的丈夫去向好友刘某借款，一次性借了3万元钱，约定利息3分。本以为当年10月以后，卖掉牲畜就能还上好友的钱，屋漏偏逢连夜雨，赶上了牲畜价格连续下跌，不仅还不上利息，就连本金也难保障。眼看还钱的日子渐渐临近。娜仁和丈夫一筹莫展，寝食难安。

而此时，克什克腾旗委、旗政府正严格整治规范民间借贷，特别是整顿牧区“高利贷”行为，通过采取广泛宣传发动、全面摸底调查、提供法律咨询、服务、借贷双方现场调解等措施，整顿牧区民间借贷的盛行之风。

巴彦查干苏木司法所所长呼和哈布尔在摸底排查中了解到了娜仁家的情况，通过辨法析理，耐心地当事人讲解有关民间借贷的法律法规，并对放款人刘某进行了诚信教育，促使当事人双方在遵守法律的前提下互谅互让。经多方努力，双方最终达成调解协议。

“真得特别感谢他们的调解，没有他们，日后我怕是连吃药的钱都没有了，现在好了，心里的大石头终于落地了。”喜极而泣的娜仁激动地向记者倾诉了心中的感激。

“草原矛盾纠纷很多，比如说，牛羊吃了别人家草场的草，草场产量减少，如何解决？怎么处理？对我来说都是小事情，可对他们来说都是大事情啊！如果没有切切实实把事情解决了，把问题处理了，很容易让小纠纷变成诉讼案件，上访案件。”巴彦查干苏木司法所所长呼和哈布尔介绍道。



戴晓鹏(中)成功调解矛盾,当事人握手言和。



民间借贷纠纷调解现场。

『三转变』： 让息纷止争不再难

——克什克腾旗司法局参与农牧区民间借贷调解工作侧记

本报记者●王丹



调解成功后,当事人对调解员表示感谢。

巴彦查干苏木位于赤峰市克什克腾旗北部，距旗所在地经棚镇120公里，辖13个行政村（嘎查），56个独贵龙，2个社区，以畜牧业为主要生产、生活来源。

“由于连续几年的干旱草原，导致牧民产草量锐减，冬季需要高价购买外地饲草料，加之近几年牲畜价格连续波动，牧区经济滑坡等原因，迫使牧民举债范围越来越大。伴随而来的民间借贷尤其是高息贷款成了影响苏木经济发展、社会稳定的最大因素。”巴彦查干苏木副苏木达德力格尔对我们讲述道，“此外，这里的部分牧民群众没有理财观念和规避风险意识，过分依赖草牧场和牲畜，过着靠天吃饭的日子，由此导致了借贷之风盛行。”

在巴彦查干苏木，很多牧民群众为了缓解燃眉之急，省去银行借贷的繁琐程序，进行高风险借贷，向周围的亲戚、朋友、熟人进行借贷，许以高额利率，一旦借方无力支付利息，甚至无力偿还本金，双方就会发生纠纷，给社会和谐稳定带来极大危害。于是，我们将采访的笔触集中到这一令人关注的社会课题。

2

精诚所至 情理相融共护权益

“这段时间你们没少奔波，多亏你们帮我解决了大难题，真的太感谢了！”巴彦查干苏木司法所又成功调解了一起民间借贷纠纷，当事人姜某手握调解协议书，激动地对工作人员表示谢意。

2017年冬天，同住一个嘎查的萨日娜，因买不起冬储草料，便向姜某借了4万元钱，没想到遇上了牧区经济滑坡，牛羊肉卖不上价，之前说好的还钱日子早已过了归还期，到现在依旧没有还上。这时，姜某家里也需要钱，一边还不上钱，一边急需钱，搅得他心急如焚，却还理不出头绪来，动不动就和妻子吵闹，没办法，他带着一线希望找到了苏木司法所，正巧赶上克什克腾旗司法局民间借贷纠纷调解委员会人民调解员戴晓鹏在苏木司法所，开展民间借贷纠纷化解工作，姜某一吐为快地向戴晓鹏说明了自己的情况。

戴晓鹏首先对姜某进行心理安慰，让他不要着急上火，之后，不熟悉路况的戴晓鹏立即驾车赶往当事人家，通过不断地和萨日娜谈心，用乡情感化，用法律知识说服，终于成功达成了还款协议，把之前的3分利息降为0.5分，本金在两年内分批归还。

“就在前两天，萨日娜专门给我送来了4800元利息款。”刚刚打草回来的姜某见到戴晓鹏，气喘吁吁地说道，“你们可算是帮了我的大忙，我不用撕破脸皮去找她要钱了，我们邻里之间也终于消除了隔阂。”

看着双方当事人握手言和，调解员戴晓鹏很有成就感，他说：“这是一起典型的民间借贷纠纷，调解员在调解过程中，向当事人宣传法律，明法析理，辅之以乡情劝解，充分保证了双方的权益，纠纷得以顺利化解。”

3

对症施策 推出新举精准发力

人民调解是维护基层社会和谐稳定的有效手段，基层司法所立足司法行政职能，职责，指导辖区嘎查、村级人民调解委员会全面排查矛盾纠纷并及时调处，力争将破坏社会和谐稳定的苗头控制在萌芽阶段。

巴彦查干苏木司法所是克什克腾旗为数不多的一人所，呼和哈布尔既是所长，又是人民调解员。“单单靠我一个人的力量，太有限了，嘎查(村)有调解委员会，一般简单的案件口头就调解好了，来到我这里的都是复杂、疑难、棘手的问题。”呼和哈布尔介绍情况时，语气中充满了自豪。

在前段时间的摸底调查中，嘎查协管员对重点户进行“一对一”入户核实，让有顾虑的牧民自行到苏木司法所进行登记核实，对牧户借贷情况特别是高利贷产生的原因及金额进行登记建档。截至目前，已登记的211户牧户，涉及民间借贷(高于法定利率)部分金额为1356.14万元。同时在此次摸底排查期间，所收集到的涉及涉黑涉恶暴力讨债线索已经移交到公安

部门。通过调解，部分出借方同意将部分牧户的借款利率下调至银行利率范围之内，还有些出借方同意在下调利率的情况下，同意延长还款日期，或者分期付款，对还款意愿强烈的牧户直接免息，偿还本金即可。截至目前，巴彦查干苏木司法所共调处16起民间借贷纠纷，调解金额达70多万元。

整顿民间借贷是一项民生工程，克什克腾旗司法局专门制定出台了《克什克腾旗司法局整顿规范农村牧区民间借贷工作实施方案》，强调要攻坚克难，克服一切困难和阻力，将这项工作持续不断地推进，实现民间借贷环境“三转变”，即变非法为合法，变无序为有序，变风险为安全，着重解决好民间借贷矛盾纠纷。克什克腾旗司法局党组书记、局长敖特根吉日嘎拉告诉记者，“民间借贷纠纷的产生有很多形式，通过人民调解，法理与人情交融，舒缓引导，积极化解矛盾，取得了一定的成效，起诉上访案件明显减少，调解案件数量逐年增多。”