



翁牛特旗大调解联合党委成立大会

人民调解被誉为“东方之花”。人民调解工作的典范——“枫桥经验”，多次受到党和国家领导人的批示。为了推动“枫桥经验”在赤峰市翁牛特旗生根发芽，8月7日，翁牛特旗全面启动大调解联合党委建设，积极探索以大政法搭建大平台、以大党建引领大融合、以大调解促进大和谐的途径和方式，通过全面加强“党建融合 聚力领航”党建链建设，引领助推人民调解工作发展。

相得益彰：“独角戏”变成“大合唱”

——翁牛特旗大调解联合党委建设纪实

本报记者●钱虹

1

大政法 搭建大平台

翁牛特旗司法局局长韩玉东向记者介绍，2018年以来，翁牛特旗司法局与旗人民法院着眼全面提升人民调解质效，推动建立多元化解矛盾纠纷机制，按照共建共治共享的思路，合力搭建了全旗性诉调对接工作平台——诉调对接中心。2018年，中心共收案2511件，诉前调解成功1603件，调解成功率64%；为当事人节省诉讼费用40余万元，平均结案用时5天；转仲裁案件结案率98%以上，平均审理用时24天；员额法官人均办案240件，同比减少81件。大量矛盾纠纷被化解在诉前，让法官更有精力“繁案精审”“人案矛盾”有效缓解。为推广诉调对接中心在优化基层治理、促进社会和谐中优势独特、作用突出的典型做法，全方位、多层次健全完善矛盾纠纷多元化解机制，8月初，翁牛特旗成立了大调解联合党委并以此为统领，全面加强诉调、检调、警调、律调、访调“五调”对接实体平台建设，以党建融合引领推促人民调解生动实践。

联合党委秉承因需而联、联建共管、互促共融的理念，注重整合全旗公共法律服务、社会治理等领域的资源和力量，通过搭建多元解纷实体运行平台，统筹大政法的整体力量，推动形成上下联动、左右兼顾、齐抓共管的大调解局面。在旗级层面，主要依托人民调解协调指挥中心，并借助该平台，发挥人民调解指挥中枢、协调中枢、调解中枢、信息中枢的作用。旗委常委、政法委书记既担任联合党委书记，也担任协调指挥中心主任，公检法司“四长”既担任联合党委副书记，也担任协调指挥中心副主任或办公室主任。在乡级层面，链条联合党组织或依托设在基层司法所的乡镇调委会，或设在基层法庭的诉调对接分中心，或设在基层派出所的警调对接分中心等多种联建共建方式，设立政法联合党总支。在构建多元化解矛盾纠纷的协调指挥体系中，注重统筹了政法系统的整体力量。



深入牧区宣传法律知识



联合党委各联建共建单位开展主题党日活动。

2

大党建 引领大融合

每天上班伊始，已退休的老党员、老法官巴特尔和书记员程楠楠便早早地来到设在翁牛特旗人民法院的诉调对接中心，开始了一天忙碌的工作。每一个到法院的诉讼当事人，在导诉员的引导下进入诉讼辅导室接受诉讼辅导后，带着信任和好奇，走进诉前调解办公室内。一杯清香的热茶，一个暖心的问候，是每一个当事人都能享受到的服务。接下来就是“请坐，说说是什么样的烦心事让您来到法院，我们能帮助您！”这已经成为巴特尔的日常工作。

2018年4月的一天，被告张某驾驶重型牵引车由南向北行驶，与原告何某之夫郑某的畜力车相撞，造成郑某当场死亡。经交警认定，被告张某承担全部责任。5月，何某以民事诉讼方式欲将张某诉至法院，案件分流到巴特尔手中后，他与张某的代理人马某（张某之妻）取得了联系，马某表示愿意接受调解。在调解过程中，何某和马某就赔偿金额产生了异议。在巴特尔的耐心调解下，最终两人和解，马某将42万元的赔偿款当场付给何某。

这起交通事故，在人民调解员

巴特尔的调解下，双方不仅没有怨恨，还相互留下了联系方式，成为朋友。像这样由专兼职人民调解员调解和解的情景，不仅出现在翁牛特旗法院，也同样出现在翁牛特旗人民检察院、公安局、民政局等单位 and 部门。

韩玉东介绍，在联合党委建设中，人民调解、行政调解、司法调解“三调联动”与诉调、警调、检调、律调、访调“五调对接”有机结合、有效落实。坚持“五链统建”，着力加强“一总四分、五个中心”多元解纷实体平台的建设，即以联合党委为核心，统筹加强协调指挥中心总平台建设。同时同步推进“四台分设联建”。

“四台”即诉调对接中心平台、警调对接中心平台、检调对接中心平台、公共法律服务（律调对接）中心平台。“五个中心”即交通事故调处中心、婚姻家庭调处中心、消费权益调解中心、劳动争议调停中心、信访纠纷调解中心。在“五个中心”建设中，根据调解组织的需要，链接了公检法司等政法单位，并选派司法干警、员额法官入驻指导工作，专兼职人民调解员负责开展工作。

3

大调解 促进大和谐

据介绍，在“大调解”联合党委建设中，翁牛特旗坚持政治建设与服务建设统筹推进、组织建设与队伍建设一体推进，建立了“联合式主题党日”“联合式主题党课”“联合式主题活动”等组织生活“三联共搞”制度和“领导干部讲党课”“法官律师讲党课”“调解能手讲实践课”等教育培训“三课同上”制度。健全规范与全面依法治旗考评体系建设挂钩、与平安创建考评挂钩、与人民调解工作评先评优挂钩等考评激励机制。有针对性地提升参与到人民调解队伍当中的政法司法干部、法官、警官、检察官、律师等人员的业务能力素质。

翁牛特旗旗委常委、政法委书记杜玉泉介绍说，通过打破条块隶属限制，打造党建联合体，使以往联系不紧、对接不畅、各自为战的各级各类调解组织链链相接、环环紧扣，把单个链条党组织的“独角戏”变成全链条党组织的“大合唱”，合力搭建起在“大调解”联合党委统筹领导下，实现人民调解、司法调解、行政调解“三调联动”，诉调、警调、检调、法律服务有机衔接、优势互补，横向向行业调解组织拓展，纵向由旗乡村组四级调解组织统筹联动、互联互通的社会矛盾纠纷多元解纷机制。