

护公正奏响最强音 担使命再跨新征程

——来自赤峰市敖汉旗人民法院的报道

本报记者●宋宏颖 通讯员●王铁勇

赤峰市敖汉旗，位于赤峰市东南部，全旗辖18个乡镇、苏木、街道办事处，全旗总面积8300多平方公里，总人口60多万人，是赤峰市的人口大县。

敖汉旗，历史悠久，底蕴厚重，生态秀美，宜业宜居，在这古老而又生机勃勃的热土上，“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”，是敖汉旗人民法院始终坚持并砥砺前行的目标。

多年来，敖汉旗人民法院紧紧围绕全旗工作大局，毫不动摇地把坚持党的领导作为全院工作的根本保证，把以人民为中心作为全院工作的根本立场，把服务保障大局作为全院工作的基本职责，把深化司法改革作为全院工作的内生动力，把打造过硬队伍作为全院工作的重要保障，创新举措，锐意进取，励精图治，牢牢把握公正司法不放松，大力践行能动司法不停步，取得了显著成绩。

岁月无言，春秋有痕。在全旗经济社会发展中，敖汉旗人民法院充分发挥了定分止争、构建和谐、维护稳定、保障发展的重要作用。近年来，全院每年平均受理各类案件均在一万件以上，结案率达到90%以上。全院整体工作自2013年以来，连续6年位居全市各基层法院前列，其中，共有两年位居第一，共有5次被中院评为“目标管理绩效考核实绩突出单位”。

依法履职 提供有力司法保障

服务和保障经济社会发展大局是法院工作的重要使命，敖汉旗人民法院紧紧围绕全旗工作大局，紧密结合地方经济社会发展实际，突出重点，强化职能作用，促进社会和谐稳定，为全旗经济社会发展提供了强有力的司法保障。

——加强刑事审判，维护社会安全稳定。刑事犯罪影响大、危害大，直接影响经济建设和社会稳定，刑事案件的审判往往也是广大群众关注的热点。敖汉旗人民法院将群众反映强烈的各类违法犯罪作为打击重点，深入开展扫黑除恶专项斗争。今年以来，共受理刑事案件429件，其中判处监禁刑281件416人，同时，还公开宣判了2起带有恶势力性质的刑事犯罪案件，有力地打击了犯罪行为，有力保障了人民群众生命财产安全和社会稳定，切实做到了“守一方净土、护一方安宁”。

——强化民事案件审理，助力经济社会和谐发展。敖汉旗人民法院充分发挥民事审判服务发展、定分止争积极作用，营造良好和谐的社会环境，助力经济社会和谐发展。今年以来，共受理民事案件7221件，其中，妥善审理涉政府、涉企业案件1293件，及时审理各类涉农纠纷423件，认真审理涉及教育、就业、医疗等民生案件69件，灵活审理婚姻家庭、邻里纠纷、抚养赡养等纠纷1445件。通过慎重审理合同纠纷案件，平等保护了各类市场主体，加强民生案件审理，注重对弱势群体合法权益的保护，以最大限度满足人民群众对公平正义的美好向往，为全旗经济社会和谐发展营造了和谐稳定的社会环境。

倾心尽力 决战决胜执行攻坚

2018年，敖汉旗人民法院紧紧围绕上级人民法院“用两到三年时间基本解决执行难”的部署和要求，以前所未有的决心和力度，以发起总攻的战斗姿态，全面推动执行攻坚，打造出了“执行全覆盖、惩治无死角”的良好局面，决战决胜执行攻坚取得了重大成果。2018年，该院执行工作还代表自治区高院，通过了第三方评估验收。

——改体制完善执行机制。近几年来，敖汉旗人民法院结合自身实际，对执行局内部进行了大胆改革，今年年初，在充实人员的基础上，组建了10个执行团队，压实查控、执行实施和裁决拍卖等一系列工作任务，各团队分工协作，相互配合，形成“流水线”作业。在2018年决战决胜“基本解决执行难”的关键之年，为了强力推进执行工作，该院还成立了以院长为组长、三名副院长为副组长的执行工作领导小组，并配齐配强工作人员，由派驻院纪检组组长带队，对各执行组工作状态进行动态监督检查，确保执行攻坚扎实推进有效。

——加强通联全方位执行。在执行工作中，敖汉旗人民法院坚持沟通交流，构筑起了全方位的执行大网。2018年，先后与内蒙古自治区、辽宁省等其他



戴成春院长讲话

17家法院共同签署了《辽蒙“12+6”基层法院跨区域执行联动协作框架协议》，实行全方位的跨区域执行联动协作，还与4家兄弟法院开展了5次学习交流。同时，敖汉旗人民法院还与旗司法局、旗公安局拘留所建立了协作联系，借鉴“枫桥经验”，化解矛盾，助力执行。

——强化措施层级递进。敖汉旗人民法院坚持“强”字当头，“打”字当先，用足用好失信曝光、司法拘留、移送拒执、刑事自诉、保全拍卖等手段，层层递进强力攻坚。今年以来，共司法拘留41人，限制高消费1934人次，纳入失信黑名单自然人43人，执行阶段共保全案件359件，腾退房屋135套，网络拍卖案件86件，网拍标的物200个，网拍成交金额近2500万元，切实维护了胜诉当事人合法权益，推动了辖区社会诚信体系建设。

——深化宣传助力攻坚。敖汉旗人民法院把执行宣传作为第二战场，采取多种宣传手段，利用各类宣传媒体，营造氛围，扩大效应，有力地促进了执行攻坚。

创新图变 推进司法体制改革

近年来，敖汉旗人民法院以司法责任制改革

为核心，不断深化司法体制改革，探索推进内部配套改革，以改革为内生动力，推动审判、执行工作质效全面提升。

——实行审判、执行团队制，创新工作方式方法。一是在法官员额制改革的基础上，敖汉旗人民法院以内设机构改革为契机，大胆创新工作方式方法，组建审判、执行团队，具体负责案件的审理和执行，审判、执行团队对案件终身负责。人额的院领导亲自办理一定数量的审判、执行案件，切实将审判权力下放至合议庭和员额法官。这一改革举措，在审判权力去行政化上迈出了坚实步伐，并使院、庭、长办案实现常态化，有效地利用了审判资源，审判质效得到进一步提升。二是本着便民高效的原则，打破原有的以乡镇为单位的审判辖区界限，改以院机关和6个基层法庭所在地为圆心，以相邻行政村为单位，重新划分院机关业务庭和基层法庭的民事案件管辖范围，使各辖区覆盖半径相接近。这样，既解决了广大群众多跑路，诉讼难的问题，也极大地提高了审判效率。三是变原来按类型“定向分案”的方式为“随机分案”，除基层法庭所管辖的案件外，将各类型民事案件随机分给院机关承办民事案件的员额法官办理，使每个员额法官的工作量基本持平，避免了某一类型案件剧增给相关员额法官带来的压力，有效利用了审判资源，培养了“全科法官”，提高了审判质效。

——建规立矩，严格管理。机制改了，权力放了，活力强了。敖汉旗人民法院的改革没有止步，他们在科学监督管理上花力气、做文章，建立和实行了一整套操作性较强的监管制度，把员额法官所具有的审判权力变成了肩上的责任。一是落实审判责任制。制定了《敖汉旗人民法院关于落实审判责任制实施办法》，保证员额法官依法独立公正的履行审判职责，并对审判权运行实施有效的管理、监督。严格节点管理。每月定期印发临近审限通报、未交卷通报及案件卷宗评查通报，督促办案人在法定审理期限内结案，及时交卷存档，并要求办案人对评查出来的问题及时进行整改。严格控制审限。延长审限案件必须由院长签字，扣除审限案件必须由分管院领导签字，通过层层严把审限关，使案件全部在法定的审理期限内结案。二是制定和实行《敖汉旗人民法院工作人员绩效考核及奖金分配实施细则》，强化对司法人员的督查考核，把审判质效与绩效工资直接挂钩，还将审判法官工作与信访案件以及负面网络舆情挂钩，倒逼法官依法从“严”办案。三是在坚持和完善审判委员会会议制度的同时，制定和实行了专业法官会议制度，成立了刑事、民事、行政、执行专业法官会议，反映问题，交流情况，讨论和解决在审判工作中遇到的法学理论与司法实践问题，统一裁判尺度，提高审判质效，提升人民法院的公信力。四是制定完善和实行了一整套相关监管

制度，实行院长对涉黑涉恶、涉招商引资、涉政府等七类大案要案全程监管制度，狠抓案件质量；严格落实司法公开制度，将可公开的裁判文书全部在中国裁判文书网上公开，加大审判流程、庭审活动、执行信息的公开力度。

——权力如水，制度如渠。敖汉旗人民法院把权力和制度叠加，让审判和监管相融，真正达到了“让审理者裁判，由裁判者负责。”

从严治院 打造一流干警队伍

敖汉旗人民法院始终以政治建院为统领，坚定不移地把政治建设放在首位，坚持以素质兴院为着力点，坚持不懈地推进队伍能力建设，坚持以从严治院为落脚点，不断强化严格管理，努力造就一支班子强、队伍硬、作风正、业绩精的政法干警队伍，为全院工作提供强有力的保障。

——筑牢思想之基。进一步明确党组对意识形态工作负总责，党组书记带头抓意识形态工作的机制；强化理论武装，树牢“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”；以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在旗委的坚强领导下，准确把握好新时代全旗中心工作中的角色和定位，主动探寻服务和保障的切点和着力点。

——加强责任落实。落实全面从严治党责任，认真履行“两个责任”和“一岗双责”职责。制定了《敖汉旗人民法院工作人员责任书》，由院长、班子成员、分管部门负责人、部门干警（包括临时工作人员和劳务派遣人员）层层签订，将党风廉政建设责任全方位、无死角压实。

——推进廉洁司法。扎实推进“三务公开”，将各项业务流程以及该院出台的司法为民举措等内容向当事人公开；利用2个月时间，在全院范围内随机抽取上一年度的审判、执行已结案卷宗140份，对所涉及的案件双方当事人进行回访；院长对每年新入职的政法干警进行了廉政谈话。

——加强文化建设。组织干警参加各级各类文体活动，并取得优异成绩；在清明节前夕，组织党员干警开展缅怀先烈活动；敖汉旗法治文化广场启动暨法治乌兰牧骑授旗仪式上，该院四名干警朗诵节目《法徽下的荣光》受到广泛好评；发行《敖汉旗人民法院志》，将敖汉旗司法史上的上限考证延伸至清雍正十年（即1733年）。

——夯实队伍根基。通过自治区、市、旗三级培训的形式，共开展17批次学习培训；开展了书记员、法警等各岗位的练兵活动；增补6名员额法官，将新考录的法官助理下派至法庭锻炼；实行分管领导、部门负责人、干警双向选择机制，切实保障考核制度的落实。

栉雨沐风志向弥坚，砥砺前行奋勇攀登。敖汉旗人民法院把公平正义作为永恒追求，把人民满意作为最高标准，把服务保障发展大局作为神圣使命，把不断深化改革作为内生动力，众志成城，勠力同心，在新的征程上牢记使命，砥砺前行。



主题教育大会



党风廉政建设暨反腐败工作会议



巡回审判现场



涉恶案件庭审现场



执行现场



发放执行案款



缅怀先烈活动