



北疆草原,一碧万顷,北疆国门,巍峨屹立。位于祖国北疆的满洲里市,随着中俄贸易的快速发展而迅速崛起,成为中俄边境线上货运量最大的口岸和国家对外开放的重要窗口,承担了中俄贸易65%以上的陆路运输任务。从上世纪90年代俄罗斯“背包客”进入满洲里开展贸易活动,到近年来免税交易大厅、出口商品品牌厅在互市贸易区的投入使用,“互市贸易”受到越来越多的中外消费者青睐。驻守在国门下的满洲里出入境边防检查站在随着自身发展建设的同时,也见证了中俄边境贸易转型升级,从兴起走向繁荣的不平凡历程。



满洲里出入境边防检查站开展应急演练



俄罗斯商家正在用微信收款



民警引导旅客采集生物信息

蓄势发力护繁荣 扮靓窗口建新功

——来自满洲里出入境边防检查站的报道

本报通讯员 ● 张文杰 ● 卢兵兵

1 出台举措 融入口岸开放「脉搏」

在满洲里中俄互市贸易区一家展销店内,一排排木质货架上摆满了俄罗斯商品,进店采购的顾客络绎不绝。“互市贸易区提供经营场地,配套设施齐全,入驻8个月来,商品由20多种增加到了50多种,都很抢手。”来自俄罗斯克拉斯诺亚尔斯克的展销店负责人郭斯佳高兴地介绍说。

谋划发展的思想有多远,一个城市开放的深度就能到多远,这句话在边城满洲里一次次得到印证。1992年,满洲里中俄互市贸易区成为首批跨国界的国家级开发区,1996年11月,中俄双方同意利用中方一侧设施开始单方运营,俄罗斯公民每天以一日游方式从公路口岸经互市贸易区专用通道直接进入区内观光、购物。中国公民经过办理“边民交易卡”或“游客卡”就可进入满洲里中俄互市贸易平台进行互市贸易,每人每日购买8000元以内的商品,免征进口关税和进口环节税。2016年6月,满洲里市中俄边民互市贸易平台试运行,随后,中俄商家如雨后春笋般蓬勃发展。

2019年,互市贸易区充分发挥优秀旅游城市和中俄最大陆路口岸的品牌优势,深挖区域文化内涵,以文化带动旅游,以旅游促进贸易、以贸易加速发展,互市贸易“四季不淡、永不落幕”的发展态势已经形成。

经济发展到哪里,边检服务就跟进到哪里。近年来,满洲里出入境边防检查站立足发展口岸经济,主动服务满洲里国家重点开发开放试验区和边境旅游试验区建设,从创新勤务保障机制、助推口岸扩能升级等方面入手,出台25项具体务实举措,全力对接互贸区俄籍旅客72小时留营住宿事宜,并与24家货运代理公司建立了生鲜货物通关微信申报群,推动“诚信查验和风险评估机制”横向拓展延伸,有力促进中俄互市贸易区繁荣发展。

如今,俄罗斯商品走俏全国,前来购买俄罗斯商品的边民络绎不绝,中俄两国边民往来互贸区购物已成为一种生活常态,互贸区进出口交易额迅猛攀升,呈现出购销两旺的红火态势。2009年1月1日至7月31日,互贸区累计进出口交易额为2.56亿元人民币,同比增长119.7%。2016年深度开放至今,免税交易区累计交易额达5.5亿元人民币。

2 通力配合 唱响优质服务「赞歌」

为促进中俄互市贸易区发展,从2018年开始,满洲里对俄罗斯背包客商城进行升级改造,通过降低通关服务费用、设置便捷通道等八项服务举措,实现了入区俄籍游客的成倍增长,俄罗斯百人旅客团组实现每日常态化入区。

面对执勤警力紧张、互贸区客流井喷的态势,满洲里出入境边防检查站通过会谈会晤机制,与俄方边检机关进行流量数据共享,通过数据分析研判,灵活增设执勤警力,科学推行“科队联动、协勤辅助、弹性增援”三种勤务查验模式。通过增开进出区查验通道,增设外国人生物信息采集设备和自助查验通道设备,与海关、区管委等部门通力配合,提前验放进入互贸区车辆等灵活举措,切实提升了口岸的服务质量和通关效率。

9月5日下午,互贸区通道验证台前,一名俄籍男性旅客正在排队通过边防检查,就在他拿出护照准备接受证件查验时,突然昏厥倒地,口吐白沫,全身开始抽搐。值班科长齐秋来见状,第一时间启动紧急救助预案,并拨打了120急救电话。5分钟后,该名旅客逐渐恢复了意识。围观的中外游客纷纷竖起大拇指,对边检干警的专业处置给予点赞。

如今,“有困难,找边检。”已成为中俄往来边民口口相传的一句话。在熙来攘往的人流中,让旅客出行体验更美好,针对老、幼、病、残、孕等重点旅客给予及时的帮助,让通关游客的生命财产安全得到保障,是边检部门长期以来恪守并践行的承诺。设身处地、以人为本的细心服务使边检民警成为旅客心中的“自家人”。

事业发展,关键在人。2018年以来,满洲里出入境边防检查站贯彻落实国家移民管理局“全力打造全能型检查员队伍”的要求,根据边检岗位情况和边防检查任务性质,科学拟制“全能型”检查员培训规划,建立完善专业岗位人才培养、使用和保留机制,进一步盘活了人才资源。通过边检业务、执法资格、俄语口语等常态化考试,不断提升干警的能力素质,为优质服务中俄边民贸易奠定了坚实基础。

3 前行执着 巩固安全保障「成果」

满洲里地处中俄蒙三国交界处,是亚欧第一大陆桥,由于地理位置特殊,一些不法分子常常企图经此通道进行违法犯罪活动。随着中俄互市贸易的发展,出入互贸区的客源范围也由最初的后贝加尔斯克、博尔甲、红石拓展至赤塔、伊尔库茨克、乌兰乌德等地,客源成分愈发复杂,口岸违法案件时有发生。

2018年12月24日,铁路执勤业务科检查员在对互贸区通关的一名外籍青年游客进行边防检查时,发现该旅客所持证件上的体貌特征与其耳朵部位存在细微差异,随后检查员利用信息采集系统,对该旅客的现场照片和指纹进行采集,采集两次后系统未通过。经值班科长后台核查,果然发现“端倪”,确认护照非其本人所有。最终,该旅客承认自己冒用双胞胎弟弟护照非法入境的事实。

为了能够更好地打击口岸违法犯罪活动,满洲里出入境边防检查站坚持向科技要警力、要战斗力,综合运用各种技术手段,努力实现更精准的管控和更精细的治理。2018年,边检站加大建设电子口岸力度,全面升级改造360度“电子眼”,消除监控盲区,实时对互贸区执勤现场进行全覆盖监控,依托集指挥调度、信息研判、突发事件应急处置等功能为一体的综合指挥平台,全力做好各项工作。

今年以来,边检站采取不提前通知、随机设定警情、多现场同时处突等形式,开展了30余次应急拉动、快反集结和处突演练,为应对口岸各类突发情况提供了安全保障。同时,与口岸安全部门、联检单位等进行资源共享、协作配合,多次共同开展联合执法,排查消除各类安全隐患11处,有效维护了口岸限定区域的安全稳定。

随着国家“一带一路”倡议的推进和“满洲里国家重点开发开放试验区”建设的推进,中俄互市贸易区已经成为满洲里外向型经济发展的新动能,透过这扇亮丽的“窗口”,满洲里出入境边防检查站通过提升通关效率,不断优化边检服务,切实加强口岸管控,向往来口岸的中外客商传递着友好与信任,展示了中国移民管理警察的良好形象。

