工业和信息化部发出

通

知



我国手机网民常常陷入两难选 择,一方面,工作、生活已对各类 APP 形成严重依赖,另一方面,又担 心个人信息被 APP 窃取, 隐私无法 得到保护。日前,工业和信息化部再 度出手,向各有关单位发出《关于开 展 APP 侵害用户权益专项整治工 作的通知》,针对 APP 违规收集个 人信息、过度索权、频繁骚扰等行为 启动新一轮监督检查和规范整治。

聚焦八类违规行为 拒不改正的 APP 将下架处理

"私自收集个人信息""超范围 收集个人信息"等违规收集用户个 人信息行为、"私自共享给第三方" "强制用户使用定向推送功能"等违 规使用用户个人信息行为、"不给权 限不让用""频繁申请权限""过度索 取权限"等不合理索取用户权限行 为,以及"为用户账号注销设置障 碍"的八类 APP 违规行为被列入此 轮整治范围。

"这八类问题人民群众反响强 烈,社会关注高。"中国信通院泰尔 终端实验室信息安全部主任宁华介 绍,这次专项整治主要面向 APP 服 务提供者和 APP 分发服务提供者, 包含具备分发功能的应用商店、网 站、应用软件和基础电信企业营业 厅等各类企业。

此次治理思路明确, 企业针对 以上问题逐一自查自纠,APP 分发 服务提供者对其所分发的 APP 全 面检查,对存在问题的违规应用软 件督促整改, 拒不改正的应组织予 以下架外理

工信部信息通信管理局副局长 陆春丛说:"存在问题的 APP 将依 法依规予以处理, 具体措施包括责 令整改、向社会公告、组织 APP 下 架、停止接入 APP 服务。与此同时, 受到行政处罚的违规主体将纳入电 信业务经营不良名单或失信名单 等,并将从严处置问题突出、严重违 法违规、拒不整改的 APP。"

专项治理行动见成效 用户安全意识仍较薄弱

无合理应用场景却收集用户 的身份证号、人脸、指纹等信息作 为应用开启使用的前提条件,频 繁骚扰用户申请开启通讯录、定 位、短信、录音、相机等与当前服 务场景无关的权限, 自己的设备 识别信息、商品浏览记录、搜索使 用习惯、常用软件应用列表等不 但被用于定向推送或精准营销, 还被私自共享给第三方……

在种种匪夷所思的逻辑下藏着 APP 诸多诡计和心机,让手机如同 不设防的宅户,随时处于风险之中, 用户权益时常遭到践踏。

针对个人信息泄露事件频发, 非法贩卖个人信息行为日益猖獗等 乱象,今年1月,中央网信办、工信 部、公安部、市场监管总局联合成立 APP 违法违规收集使用个人信息专 项治理工作组。工业和信息化部此 轮整治正是对专项治理行动的巩固

目前下载量大的主流 APP 强 制索取通讯录权限的情况已经基本 消失,治理已见成效,网民个人信息 的有效举报数量下降, 但治理过程 中暴露的问题也非常严重。

从今年国家网络安全宣传周上 传出的信息看,三分之一以上与民 众生活息息相关的手机软件存在违 法现象或安全隐患。正如陆春丛所 说:"APP治理工作任重道远。"

谈及 APP 及互联网服务商搜 集并滥用个人隐私现象频发的原 因, 志翔科技 CEO 蒋天仪对记者 说:"用户安全意识薄弱是一方面, 另一方面,虽然现在大部分 APP 可 以选择是否允许获取权限. 但那些 不良 APP 总有 100 种方法诱你进 圈套。而且用户不是程序员,很多时 候往往难以判断哪些权限是必要的 哪些是被过度索取的。"

生态系统主体多而杂 综合治理要下深功夫、要做实

移动互联网生态系统主体多点 链条复杂,产品价值传递和用户信 息的流动形成了移动互联网产业链 及其发展基础,构成了移动互联网 的基本盈利模式,也成为导致 APP 乱象问题的根源。

APP 专项治理工作组副组长洪 延青表示, 我国有500多万款活跃 的 APP,对相关治理工作来讲,一小 点的进步需要付出非常大的努力。 移动 APP 的治理更是一个全方位 的生态式的工作, 需要处理很多关 系, 只有合理分配安全和义务才能 提升整个生态治理水平。因此,综合 治理一定要下深功夫,要做实。

谈及生态,不能不说安卓生态 的碎片化严重也是导致 APP 乱象 的重要原因,不仅很多不明来路的 APP 有可能夹杂着大量病毒; 手机 厂商高度定制"深加工"的特色也让 系统自带广告无孔不入;安卓手机 用户APP获取途径极为复杂。凡此 种种,不仅增添了统一高标准监管 的难度,也给暗中观察的恶意 APP 以可乘之机。

蒋天仪强调, 此前亚马逊智能 音箱窃取用户信息事件被曝光让我 们看到,互联网企业只顾自身发展, 重视用户增长和体验, 但往往忽略 安全投入,或为了商业利益、营销等 过度收集、滥用用户数据,看似获得 了暂时的利益, 但数据泄露事件的 频发,却造成企业口碑和经济利益

蒋天仪说:"政府法律法规的不 断完善,必将推动企业更加重视安全 的投入,加强安全体系的架构,也将 督促互联网企业在用户数据的收集 使用上更为自律。与此同时,创新的 安全技术和产品能具备更高效、更强 大的安全能力,新技术层出不穷,将 更好地帮助政府部门与用户保护数 据安全,减少数据泄露风险。"

"在政府、互联网企业、安全行 业和普通百姓的共同努力下, 未来 个人信息将得到更好的保护, 泄露 用户隐私的恶性事件会得到遏制。" (刘艳) 蒋天仪说。

中办、国办印发《关于强化知识产权保护的意见》

力争到 2022 年侵权易发现象能有效遏制

近日,中共中央办公厅、国务院办 公厅印发了《关于强化知识产权保护 的意见》(以下简称《意见》)并发出通 知,要求各地区各部门结合实际认真 贯彻落实

《意见》提出了具体目标:力争到 2022年,侵权易发多发现象得到有效 遏制,权利人维权"举证难、周期长、成 本高、赔偿低"的局面明显改观。到 2025年,知识产权保护社会满意度达 到并保持较高水平,保护能力有效提 升,保护体系更加完善,尊重知识价值 的营商环境更加优化, 知识产权制度 激励创新的基本保障作用得到更加有 效发挥。那么具体如何进一步完善制 度,优化机制?

《意见》提出了4个保护的具体方 向,严保护:强化制度约束,确立知识 产权严保护政策导向。

严字当头,排在首位的就是"加大 侵权假冒行为惩戒力度"。比如加快在 专利、著作权等领域引入侵权惩罚性 赔偿制度。大幅提高侵权法定赔偿额 上限,加大损害赔偿力度。加大刑事打 击力度,研究降低侵犯知识产权犯罪 入罪标准,提高量刑处罚力度等

此外,还要"严格规范证据标准"。探 索建立侵权行为公证悬赏取证制度,减 轻权利人举证责任负担

要"强化案件执行措施"。建立完 善市场主体诚信档案"黑名单"制度, 健全失信联合惩戒机制。

大保护:加强社会监督共治,构建 知识产权大保护工作格局。

要"建立健全社会共治模式"。完 善知识产权仲裁、调解、公证工作机 制。加强诚信体系建设,将知识产权出 质登记、行政处罚、抽查检查结果等涉 企信息,通过国家企业信用信息公示 系统统一归集并依法公示。

快保护:优化协作衔接机制,突破 知识产权快保护关键环节。

要切实提高维权效率; 加强跨部 门跨区域办案协作, 有效打破地方保 护;推动简易案件和纠纷快速处理。在 优势产业集聚区布局建设一批知识产 权保护中心, 提供快速审查、快速确 权、快速维权"一站式"纠纷解决方案。

同保护:健全涉外沟通机制,塑造 知识产权同保护优越环境

要加强海外维权援助服务。完善海 外知识产权纠纷预警防范机制。鼓励保 险机构开展知识产权海外侵权责任险、 专利执行险、专利被侵权损失险等保险 业务。有效推动我国权利人合法权益在 海外依法得到同等保护。 (欣闻)

两部门联合颁布《养老护理员国家职业技能标准(2019年版)》 新版养老护理员国家职业技能标准出台



近日,人力资源社会保障部、民政 部联合颁布《养老护理员国家职业技 能标准 (2019年版)》(以下简称《标 准》)。《标准》在增加职业技能要求、放 宽入职条件、拓宽职业空间、缩短晋级 时间等方面作了重大修改

据悉,《标准》一方面通过"一升一 降一转型",扩大养老护理员队伍。"一 升"指的是《标准》将养老护理员的职 业技能等级由四个增至五个,新增"一 级/高级技师"等级,畅通养老护理员 职业发展通道;"一降"指的是降低了 对五级/初级工工作内容、技能要求、 相关知识的要求;同时将"普通受教育 程度",由"初中毕业"调整为"无学历

要求":"一转型"指的是根据其他职业 与养老护理员的关联性,规定护士、家 政服务员在申报职业技能等级认定 时,其从业年限可视为养老护理工作 的从业年限,为相关职业从业人员转 型发展为养老护理员提供路径。

另一方面,通过新增和丰富工作 内容,提升养老护理员素质。在养老护 理员各职业等级中,新增居家、社区养 老服务技能要求,提升养老护理员上 门服务能力,适应居家和社区照护的 巨大需求;在"基础知识"中新增"消防 安全"内容,提高养老护理员火灾防控 能力,提升养老服务安全管理水平;为 回应和满足社会对失智老年人照护需 求,新增失智老年人照护要点与沟通 技巧。同时,在二级/技师、一级/高级 技师等级,新增"能力评估"和"质量管 理"工作内容,提高高等级养老护理员 的管理能力。

人社部职业能力建设司相关负责 人称,人社部将以 2019 年版《标准》颁 布实施为契机,通过加强养老护理员 培养培训、开展养老护理员职业技能 等级认定和职业技能竞赛、深化养老 服务机构工资分配制度改革等方式, 加快养老护理员队伍建设。

北京:文明行为记录拟与住房保障挂钩

11 月 25 日,北京市十五届人大常 委会第十六次会议召开,会议听取审 议《北京市文明行为促进条例(草 案)》,《条例(草案)》明确在环境卫生、 公共秩序、交通出行等领域的基本行 为准则, 重点治理随地吐痰、高空抛 物、乱堆乱放等不文明行为,并对这些 行为设立了罚则。本市拟建立文明行 为记录制度,探索建立文明行为激励 回馈制度,依据文明行为记录,完善有 关评比表彰、积分落户加分等优惠政

北京市人大社会建设委员会主任 委员丛骆骆作了关于《北京市文明行 为促进条例(草案)》的说明,本次立法 将此前的问卷调查中市民最支持及最 反对的 20 多项行为直接入法,并吸纳 了公开征求意见期间收到的 200 余条

《条例(草案)》包括六章,分别为 文明行为规范、不文明行为治理、保障 与促进、法律责任,还有总则和附则。 本市将每月最后一个双休日设立为新 时代文明实践推动日。《条例(草案)》 对文明行为,分为鼓励倡导和基本规 范两个层次。违反该条例规定实施不 文明行为应当受到行政处罚, 当事人 主动消除或者减轻违法行为危害后果 的,应当从轻或者减轻行政处罚;主动 申请参加有关行政执法部门安排的社 会服务的,可以依法从轻、减轻或者免 予处罚。社会服务的具体实施办法,由 市人民政府制定。

(李泽伟)