

“壮丽 70 年、奋斗新时代、铸梦平安法治乌海”系列报道——

开良方破解“城市病” 齐聚力争创“文明城”

《乌海市城市综合管理条例》将于 2020 年 1 月 1 日正式施行

随意侵占公共空间、私搭乱建、违法停放车辆、餐饮服务业油烟污染等现象在城市中屡见不鲜,城市管理“管什么”、“怎么管”、“谁来管”,更是多年来城市管理中难以解决的问题。然而值得注意的是,乌海市即将出台的一部条例,为这些“老大难”城市问题带来破解之道。

早在 2002 年,乌海市由国务院批准为全国首批“相对集中行使行政处罚权”试点地区之一,经过多年的改革探索,在解决城市综合管理和执法诸多问题的过程中,其积累的大量管理经验和工作经验,亟需以立法形式予以固定。2017 年 6 月起,乌海市政府成立了起草工作领导小组和起草工作专班,启动了《条例》起草工作。期间,立法专班对乌海市城市管理现状进行了全面、细致的调研,广泛听取、及时收集各方面对条例实施情况的意见,经过两年多的尝试与探索,今年 9 月 26 日,在自治区第十三届人民代表大会常务委员会第十五次会议上,乌海市第一部围绕民生和社会治理的地方性法规——《乌海市城市综合管理条例》(以下简称《条例》)全票通过,批

准施行。

该《条例》分为六章共四十九条。各章节中详尽、细致地列明了《条例》的立法目的、适用范围、遵循原则、主管部门、经费保障、媒体宣传和公民参与等内容,规定了城市综合管理职责、建立了日常巡查和网格管理制度,构建了政府各部门之间协同配合机制和专项行动联合机制,并基于乌海市城市综合管理工作的实际,规定了城市综合管理事项中的违法行为,为公民依法监督城市综合管理工作提供了依据,且明确规定了违反规范的违法行为和执法人员有违法行为时应当承担的法律责任。

据了解,该《条例》坚持“以人民为中心”发展思想和中央、自治区党委对城市综合管理工作“以人为本”要求,贯彻了行政处罚法中教育与处罚相结合的原则。在设定处罚时,以“责令限期改正”“责令恢复原状”等行政指导为前提,刚柔结合,鼓励行政相对人自愿整改违法行为,有利于减少行政相对人的负面情绪,改善执法秩序,促进城市和谐。

与此同时,《条例》在制定过程中严格遵

守“不抵触、有特色、可操作”的地方立法原则,并从立法技术角度体现“不重复、不空泛”要求,就乌海市城市综合管理实践中遇到的问题比较复杂、治理难度大、易引发干群矛盾的部分违法行为予以禁止,并规定了法律责任。其他与道德规范领域有交叉重叠的事项,将在乌海市文明行为促进条例起草时进行调研,根据调研结果拟制正向激励规范,引导单位和个人自觉践行社会责任,发挥立法对精神文明建设的引领推动作用,保证地方立法有针对性,切实做到切口小、真管用。

“法律的生命在于实施”,如何让这部《条例》真正发挥其城市管理工作“当家法”和提高人民群众幸福指数“民生法”的积极作用,成为乌海市城市综合管理综合执法局着重思考的问题。据乌海市城市综合管理综合执法局局长王林飞介绍,城市管理工作点多面广、线长事杂,时间性强、影响面大、社会关注度高,因此,为贯彻好、落实好、执行好《条例》,该局将严格按照乌海市委、市人大和市政府要求,深入学习贯彻《条例》,做到“一立即两强化三坚持”。(即:立即组织学习,领会精神实质;强化

教育宣讲,强化宣传引导;坚持制度建设、坚持严格执法、坚持沟通协作),把学习贯彻《条例》作为加强自身建设、提升执政能力的重要举措来抓,认真落实中央、省、市的决策部署,积极推进城市管理法治建设,切实保障人民群众的合法权益。

“深入推进城市管理执法体制改革,改进城市管理工作,是落实“四个全面”战略布局的内在要求,也是提高政府治理能力的重要举措,更是促进城市转型发展、提高城市管理水平的必然选择。”采访中,当谈及《条例》制定的必要性时,乌海市人大常委会副主任白海融说道,乌海市目前正在全力创建全国文明城市和打造自治区西部区域中心,《条例》的出台对于乌海市城市管理工作具有里程碑意义,是加强城市管理工作、推进相关领域重大改革的重要法制保障,对提升乌海市城市综合管理综合执法工作的科学化、规范化、法治化水平有着重要的促进作用。

据悉,这部《条例》将于 2020 年 1 月 1 日起正式施行。

(肖玥)



巴彦淖尔市司法局召开“不忘初心 牢记使命”专题民主生活会

巴彦淖尔讯 近日,巴彦淖尔市司法局党组召开“不忘初心、牢记使命”专题民主生活会。市委政法委员会副书记王召宽、市委主题教育第八指导组组长马继贵、成员李刚、市公安局纪检员史浩波到会指导。会议由市司法局党组书记、局长王永有主持,局党组全体成员及处级干部参加了会议。

会上通报了该局党组 2018 年度民主生活会整改落实和征求意见情况。王永有同志代表局领导班子作了检视剖析,并带头作了自我检视剖析,随后班子成员逐一进行了个人检视剖析,并开展了严肃认真的批评与自我批评。发言中,大家联系个人思想、工作、生活等

实际,深刻检视查摆问题,坦诚交流意见,真正做到了见人见事见思想。

王召宽指出,本次专题民主生活会的很成功,达到了团结——批评——团结的目的,要求市司法局作为政法机关,在下一步工作中要提高政治站位,进一步学习贯彻落实党的十九届四中全会精神,抓好整改落实。

马继贵对本次专题民主生活会给予了充分肯定,指出市司法局的主题教育从启动到学习研讨、专题调研、检视问题、整改落实各个环节都走在了前列,专题民主生活会会前准备充分,班子成员在检视剖析问题时能够把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去,深刻检视

查摆问题,全面查找不足,自我批评勇于揭短亮丑,相互批评敢于讲出问题,红了脸,出了汗,达到了统一思想、明确方向、增进团结、凝聚力量的目的。

王永有强调,机构改革职能重组后的司法行政工作,承担着推进法治政府建设、立法、行政执法监督、公共法律服务等重要职责,系统上下要以本次主题教育为契机,在抓整改上下功夫,将谈心谈话、理论学习、业务交流制度化,同时进一步规范机关党组织的组织生活,提高政治站位、坚持问题导向,将主题教育成果切实转化为推动司法行政工作提档升级的内生动力。

(巴彦淖尔市司法局供稿)

乌拉特后旗召开法治政府建设推进会

巴音宝力格讯 日前,巴彦淖尔市乌拉特后旗召开全旗法治政府建设推进会。旗委副书记、政府旗长贾培新出席会议并讲话,副旗长贺瑞、各苏木镇、旗直、驻旗各有关单位负责人参加会议。

会议传达学习了习近平总书记在中央全面依法治国委员会第二次会议上的讲话精神,传达自治区政府办公厅关于运用信息化手段加强和改进法治政府建设考核工作的文件精神,安排部署该旗的法治政府建设工作。

贾培新指出,全面依法治国,是我们党从坚持和发展中国特色社会主义出发、为更好治国理政提出的重大战略任务,法治政府是法治中国建设的“重中之重”。政府是否守法,能否做到依法行政,对社会具有重要的引导、带动和示范意义。全旗上下要围绕旗委、旗政府的中心工作,把法治政府建设工作放到重要位置,认真贯彻落实党中央各项决策部署,作为增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”的重要标准,以法治思维和法治方式推动政府各项工作在法治轨道上有序进行。

贾培新强调,要强化对法治政府建设工作的领导。各部门、各单位的主要负责



同志要将法治政府建设作为一项重要的政治任务,要主动把职责扛在肩上、抓在手上,重要工作亲自部署、重点环节亲自协调、重要任务亲自督办,确保把本部门的各项工作纳入法治化轨道。要落实学习法律制度。政府工作人员特别是领导干部要加强宪法和法律学习,做尊法学法守法

用法的模范,不断提高运用法治思维和法治方式解决问题的能力。要狠抓督促考核。以督查为抓手,明确任务重点、盯住关键环节逐级传导压力、层层落实责任,确保法治政府建设各项任务扎实推进取得实效。

(乌拉特后旗政府供稿)

设置赌博机开赌场 非法牟利被判刑罚

案情

2018 年 8 月,被告人尚某伙同刘某在沈阳南站附近游戏机一条街购买“打鱼”赌博机 2 台、“三七”赌博机 6 台、“大奔”赌博机 1 台、“金沙”赌博机 1 台、“单挑扑克”赌博机 1 台,共计 11 台赌博机运至海拉尔区。租用海拉尔区某小区门市房作为经营场所,并以挂牌“XX 家政”为掩护开设赌场,被告人尚某先后找到被告人刘某负责赌场管理、被告人乔某负责记账、被告人杨某负责赌博机维护,四名被告人秘密在海拉尔区某小区门市二楼架设赌博机开设赌场,并操作赌博机的作弊器作弊,共计非法获利人民币 198 039.91 元。

裁判

一审法院认为,被告人尚某等 4 人构成开设赌场罪共同犯罪,尚某系主犯,刘某系作用相对较小的主犯,乔某、杨某系从犯。综合被告人犯罪性质、情节、社会危害程度、悔罪表现、缴纳罚金等情况,判决被告人尚某有期徒刑三年六个月,并处罚金人民币三万元;乔某有期徒刑二年六个月,并处罚金人民币二万元;杨某有期徒刑二年六个月,并处罚金人民币二万元。宣判后,四被告人均不服,提出上诉。二审法院呼伦贝尔市中级人民法院认为原判认定事实清楚,证据确实、充分,定罪准确,量刑适当,审判程序合法,裁定驳回上诉,维持原判。

评析

设置赌博机组织赌博活动是开设赌场行为当中的一种,最高人民法院、最高人民检察院、公安部《关于办理利用赌博机开设赌场案件适用法律若干问题的解释》规定,设置具有退币、退分、退钢珠等赌博功能的电子游戏设施设备,并以现金、有价证券等贵重物品作为奖品,或者以回购奖品方式给予他人现金、有价证券等贵重物品组织赌博活动的,应当认定为刑法第三百零三条第二款规定的“开设赌场”行为。本案中,被告人尚某等 4 人以营利为目的,设置 11 台赌博机组织组织赌博活动,已构成开设赌场罪。由于其违法所得达到 19 万余元,属于情节严重。在共犯的认识方面,被告人尚某、刘某在共同犯罪中起主要作用,其中刘某相对于尚某,作用较小。乔某和杨某明知尚某利用赌博机开设赌场,仍为其提供帮助行为,系共犯中的帮助犯,由于其二人在共同犯罪中起作用较小,故认定为从犯。(姜有权 赵志浩)