

党建引领站位高 “三调”联动结硕果

——赤峰市司法局开展激发基层治理新效能工作纪实

党的十九届四中全会提出要健全党组织领导的“自治、法治、德治”相结合的城乡基层治理体系,坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系,根据中央的精神要求,赤峰市司法局党组在深入贯彻十九届四中全会精神的基础上,按照市委推进全领域基层党建融合发展部署要求,全面推行党建引领“三调”联动工作模式,创新社会矛盾纠纷多元预防调处化解机制,初步实现了服务群众零距离、矛盾化解在基层。

《法制日报》《司法改革动态》《法院队伍建设》分别对赤峰做法进行了报道,《内蒙古动态》也予以采用,并作为调研类单篇专报中办,自治区党委副书记、政法委书记林少春作出批示表示肯定。赤峰市委、市政府召开全市大调解工作会议进行专门部署、专项推进。2019年,该做法被评为自治区年度“十大法治事件”。

强化组织融合 凝聚联合力

基层社会矛盾纠纷调解工作覆盖领域广、涉及部门多、工作任务重,多年来,始终存在横向部门分割、各自为政,纵向头重脚轻、贯通不畅,整体资源分散、合力不足等问题,影响制约了工作的开展和效能提升。赤峰市司法局党组坚持以问题为导向,以党建为引领,按照“市级统筹、分级负责、上下联动”的

原则,在市级层面成立了“大调解”党建联合体,并同步在旗县区和部分中心城区成立“大调解”党建联合体52个,覆盖基层党组织274个。通过推行“党员共管、活动共联、资源共享、难题共解、文化共融”,推动成员党组织主动融入、有效融合,凝聚了组织合力,激发了组织活力,实现了“三调”工作由单打独斗、单兵突进向融合互动、整体提升的转变。2019年,全市各级“大调解”党建联合体共组织开展主题党日活动46次,联合党课39次,民企“法律体检”“法治年货送基层”等活动28次,累计调处矛盾纠纷3.6万件,总标的额2.9亿元,调解成功率达98%。

强化平台支撑 夯实联建基础

党建联合体打破行业、系统壁垒,充分整合成员党组织资源,搭建了统一指挥、上下协同、高效联动的实体平台、网络平台和指挥平台,推动党建引领“三调”联动实体化、实用化、实战化。突出抓好实体平台建设,以市、旗县区、苏木乡镇街道三级党群服务中心、公共法律服务中心为依托,建设综合性、一站式矛盾纠纷多元化解平台。充分发挥成员党组织作用,畅通诉讼、警调对接渠道,推行“3+X”公共法律服务模式,为人民群众提供普惠性、公益性、可选择的调解服务。截至目前,全市共建立矛盾纠纷多元调解平台179个、诉调对接平台29个、警调对接平台52个、行业性

专业性调解平台146个,共调解诉调、警调、行业性专业性案件1.2万件。着力抓好网络平台建设,党建联合体成员单位以信息共享为引擎,广泛应用4K智能法律机顶盒、赤峰法网、公共法律服务网等,推广延伸司法智能JIPAD、人民调解APP、赤峰掌上12348等移动终端,打造互联互通、集约高效的网络调解平台。2019年,通过网络平台共受理调解案件3200多件,约占调解总数的10%。积极推进指挥平台建设,依托蒙东云计算中心,探索建立集“信息仓储、数据交互、任务分配、综合研判”于一体的党建引领“三调”联动指挥调度中心,畅通调解信息“高速公路”,着力提升矛盾纠纷预警预防和应急处置能力。

强化机制保障 提升联动效能

建立健全以党建引领为核心的“五联”机制,不断提升“三调”联动规范化、制度化水平。一是建立预警联排机制。将基层法庭、公安派出所、司法所纳入基层“大调解”党建联合体,充分利用法官、公安民警、人民调解员、综治网格员贴近群众的优势,强化源头预防,有效地发挥了人民调解的基础性作用,形成了前置防线、前瞻治理、前端控制、前期处置的综合预警排查合力。2019年,全市累计排查矛盾纠纷9.8万件,基本实现了“小事不出村、大事不出乡镇、重大疑难纠纷不出旗县区”。二是建立对接联动机制。党建联合体各成员

单位采取交叉推荐、联合调解、委托调解等方式,互相支持、互相借力,有效提升了调处水平。遇有重大疑难矛盾纠纷,第一时间启动扁平化联动处置机制,最大限度地把隐患消除在萌芽状态。克什克腾旗大调解党建联合体以推进扫黑除恶专项斗争为契机,组织开展规范整治民间借贷活动,成功调解高利贷案件62件,涉案金额230万元,降息、免息112万元。三是建立引分联动机制。积极引导群众采取调解的方式解决矛盾纠纷,不能达成调解协议的,根据案件形式进行科学分流,及时导入行政复议、行政裁决、仲裁或提起诉讼等程序,帮助群众及时调处解决矛盾纠纷。翁牛特旗海拉苏镇党建联合体2019年化解信访积案18件,诉前调解率由50%提高到88%。四是建立瓶颈联破机制。针对矛盾纠纷的热点、难点问题,各成员单位党组织定期研判形势,合力破解难题。比如,针对医疗纠纷不断增多的突出问题,市医疗纠纷调解党建联合体建立“保、调、赔、防”医疗风险社会化分担机制,协议执行率100%,回访满意度98%,实现了行政主管部门、医院、患者三方共赢。五是建立政策联通机制。推动市委、市政府出台了《关于加强新时期人民调解工作的实施意见》,着力加强党建联合体的队伍建设和经费保障。2019年,全市公开选聘乡镇(街道)专职调解员1021人,列入财政预算调解工作经费1023万元。

(赤峰市司法局供稿)

他们用责任和担当守护群众安全

——走近值守在救治新冠肺炎患者定点医院的派出所民警

本报记者●赵芳

新冠肺炎疫情蔓延后,呼和浩特市医护人员冲锋一线与病毒抗争,而与“白衣天使”们相伴逆向而行的还有呼市的公安民警、辅警们。他们的身影遍布城乡街头、高速收费站、社区执勤点和收治医院等地。

内蒙古自治区第四医院作为呼和浩特市新冠肺炎患者定点收治医院,市民们对它闻之色变,零星路过的行人和就医患者,也是绕开隔离区匆匆前行,而呼和浩特市公安局新城区分局鸿盛工业园区治安派出所的任务就是驻守在这里。

3月17日,记者走进这个派出所,去了解这些站在防控前沿的人民警察。

52天坚守

无一人打退堂鼓

1月24日,大年除夕,鸿盛工业园区治安派出所的民辅警们接到了到内蒙古自治区第四医院执勤的通知。所有民、辅警没有丝毫犹豫和退缩,全员到岗。他们随时处置突发事件,协助医院接诊不配合治疗的患者,确保医生、患者两方面的安全,维护医院及周边治安秩序。

鸿盛工业园区治安派出所本有16人,7名民警、9名辅警,再加上为了弥补警力不足,新城区公安分局支援的4名警力,现有20人。辖区管理面积大,本就警力短缺,现又担任了第四医院的疫情防控任务,压力就更大了。所长贺志军决定,将疫情防控工作做为第一要务,派出所所有警力做到机动灵活调配。经上级领导批准后,他将三分之二警力分布在第四医院,另外三分之一分布在嵘泰酒店。“从接到命令,时至今日,已经坚守52天了,我们所里不管是民警还是辅警,没有一个打过退堂鼓!”贺志军说道。

值守期间,贺志军和他的战友们,每天24小时轮岗执勤,大门前站岗,医院周边巡逻,牢牢守住这道距离病毒最近的防线。

身为警察

必须站在这里

面对记者的提问,贺志军用一种很平淡



疫情期间,派出所将工作前移到防控第一线,民警们在第四医院值班室商讨工作。

的语气回答道:“我真的不怕,早在17年前,‘非典’肆虐时,我就在第四医院执勤,那时都能上,现在还有什么不能的?我做警察多年,经历过很多,面对过拿着刀砍向我的精神病患者,出过非常危险的案发现场,新冠肺炎并不比那些更可怕。”

“还真是你说的这样!”坐在一边共同接受采访的教导员云赛峰插言道。据云赛峰介绍,他算是有防疫经验的老民警了,比起害怕自己被感染,他们俩做为所里的领导,更怕防疫任务没做好,如果让病毒从医院里出去了,威胁的是市民的生命安全,如果他们应对突发事件的反应慢了,很可能那些与病毒战斗的“白衣天使”或是接受治疗的患者的生命安全就得不到保障了。

“你们不怕,难道所里的其他人也不怕吗?”记者略带质疑的问道。“怎么可能,遇到这样的事,谁都会多想想的。我们所里这些人平均年龄40岁左右,正是上有老,下有小的年纪,谁不担心自己万一出事,家人咋办呢?但大家都明白,收治医院就在辖区,作为管区派出所的警察,就必须站在那里。”贺志军依然淡淡地说道。他说,自从接到任务,他除了

不断叮嘱大家做好防护,也总是用这话去激励所里的民警们。

因为责任

没有后退的理由

3月14日晚11时,市民白某报警称,他在自己的微信群里看到一条内容为“呼和浩特市某小区XX号楼XX单元XX楼层有一住户是武汉归来人员,且未按要求进行登记隔离”的信息,希望民警将未按规定隔离的人带去隔离。接警后,云赛峰首先对报警信息进行了分析,根据他掌握的辖区信息,报警人提到的小区分为一期和二期,二期的XX号楼只有三个单元,并没有报警人白某说的那个单元,而一期的XX号楼虽然有这个单元却是总高六楼,没有这个楼层。凭经验,他觉得白某所说的信息可能有误,但是特殊时期,疫情防控不容有失,云赛峰还是决定到这两栋楼做实地排查。凌晨一点,经过近两个小时的逐一核实,最终确认报警信息所说人员不存在。次日,他再次联系白某,向其说明排查情况,并向其询问信息来源,教育白某不要轻信谣言,见白某认识到自己的错误后,云赛峰才

放心。记者问他,凭经验已经判断出报警信息可能有误,为什么还要逐一排查?他说,凭经验不能做好工作,是责任催着我必须把事做细,工作才能不出疏漏。这也是全所民、辅警面对疫情做好防控工作的“致胜宝典”。

接警出警

确保群众生命财产安全

3月12日,派出所接到报警,家住新城区某小区的一名老太太称,她的外孙患有癌症,因为和她岖气,将自己反锁在卧室里服药自杀,请民警救人。张兵、洪军和江涛立即出警,联系开锁人员和120急救中心,很快将门破开,将自杀的小伙子送上了救护车。

3月13日,派出所接到另一小区居民姜某报警称,他与同住的朋友在家中饮酒,期间两人起了争执,他的朋友情绪激动,用刀划伤了自己的左手臂,不管他怎么劝都不肯去医院,请民警帮忙送医。李奇、王帅、莫日根立即出警,到达现场后,看到两人都处于醉酒状态,伤者的手臂没有做处理,立即驾驶警车将伤者送到了内蒙古国际蒙医医院,等医生处理完伤口,又将伤者送回家中。

疫情防控期间,派出所先后处置了冒充军警招摇撞骗、火车东客站盗窃旅客财物、寻衅滋事等多起案件,辖区治安工作没有出现丝毫懈怠。

3月16日,呼和浩特市最后一例确诊患者被治愈了。记者问贺志军接下来的打算,贺志军说,医院这边疫情什么时候结束,他们就什么时候离开。火车东客站做为派出所的辖区单位,防控任务仍然很重,辖区内鸿盛工业园区和双创园区里很多企业陆续复工复产了,前几天,他们已经组织了一次检查,这项工作还得继续深入,还有辖区的两所大学、一所中学和一所小学的开学事宜,都要同时做好疫情防控和治安管理。“再接再厉,就该迎接疫情结束了,相信不会很久!”贺志军语透轻松地说了。隔着口罩,记者看不见他的笑容,但看到了他眼睛里发出的明亮之光!