

安排“假学员”参训

谁骗走了失业人员的培训补贴

明明是基层社区工作者,却领取失业证,一年参加两三个职业技能培训,拿失业培训补贴。这是记者在基层采访时遇到的怪事。

当前,加强职业技能培训是多地稳就业、扩就业的重要举措。但一些地方的基层组织,为完成任务,安排社区工作人员花国家补贴,参加质量不高的培训。这些培训补贴被谁钻了空子?一些部门、培训机构有着怎样的“生意经”?



社区书记竟有“失业证”?

任薇是江苏某地一名基层社区副书记,前段时间她又收到某职业培训学校的“催收”微信:“书记,上面发的技能培训补贴都打到卡上了吧?麻烦收一下尽快转给我哦。”她向记者吐槽:“好好上着班,非要我们去领失业证,还要抽时间考这些个乱七八糟的资格证。财政补贴一到账,又叫我们‘返利’给培训机构。”

另一名社区工作人员王媛也告诉记者,她和周边社区的不少工作人员都有“被失业”去“考证”的经历。

8月初,一位基层社区工作人员参加了所在街道组织的一堂培训。街道微信公号发布的相关内容称,街道社会事业局劳动保障所全程跟踪培训,考试合格的颁发《国家职业资格证书》。他到了现场才发现,参加培训的“40多名失业人员”,基本上都跟自己一样,是来充数的社区工作者。而培训最重要的任务,是摆好姿势拍各种“教学照片”。

以上案例透露出基层职业技能培训的“三怪”:一怪社区在职人员为何能领到失业证?二怪为何要冒领失业证,频频考取资格证?三怪到手的培训补贴,为何又要吐出来?

记者调查了解到,失业证的办理有一套审核流程:首先,劳动者到户籍所在地的人力资源和社会保障部门办理《就业失业登记证》;然后,工作人员审核申办者提交的资料;最后,审核通过发放失业证,不通过则驳回申请。

“外人要审核,自己人只要把身份证和照片交上去就行。”王媛以自己参加“育婴师创业班”培训为例,讲述了她从拿到失业证、参加培训、获得补贴并“返利”的全过程:

第一步,通过“捷径”拿到失业证;第二步,参加培训并通过考试;第三步,拿到证书,培训机构统一上网申领政府补贴,个人申领银行卡;第四步,政府补贴打到个人银行卡账户,个人保留部分“误工费”,剩下的返还培训机构作为补缴学费。

社区在职人员为何“被失业”?记者调查发现,各地各类职业培训正在如火如荼地开展。“各级政府都有任务,比如多长时间培训多少人次之类。按照时间节点,这些数字会层层分解下压,从市到区,从区到街道,从街道再到社区。”王媛说。

她告诉记者,他们“被失业”“被培训”,主要是为了赶在要求的时间之前完成工作指标。如果上面来检查,他们还得“拉人头”,到处找亲戚、朋友去上课。

以任薇、王媛所在的地市为例,当地要求2019年至2021年3年内,开展各类补贴性职业技能培训16万人次以上。“我一个人拿了3个证,都是去同一家培训机构学,老师也都认识我们,心照不宣罢了。”王媛说。

“通过率跟政绩挂钩,不会不过”

记者调查发现,失业人员免费参加的培训多为政府全额补贴项目,一些培训机构的课程质量堪忧。

职业技能培训是稳就业、促就业的关键举措。2019年5月,国务院办公厅印发《职业技能提升行动方案(2019—2021年)》。其中明确要求,3年共开展各类补贴性职业技能培训5000万人次以上。政府从失业保险基金结余中拿出1000亿元,统筹用于职业技能提升行动。

如此重要的举措,为何在落实中走样?记者跟随学员到江苏几家培训机构咨询报名并试听课程,发现很多培训机构在报名时就宣称考试包过。一家培训机构人员对记者说:“教多少学员、通过率多少,都跟政府政绩挂钩,不会不过。”

“免费的培训质量不高,但不费劲。四五十人挤在一个屋子里,听到的都是

纯理论,没有需要动手的内容。”一名培训学校工作人员说。

曾参加美容师、茶艺师等免费培训的学员反映,免费课程有时候就是听个热闹、考个过场。

刚拿到美容师资格证的李莉告诉记者,“考试时有上级的监考官来巡查考场,但都提前通知了,而且晃一圈几分钟就走了。”求职时,李莉发现美容机构都是现场考实际操作,证书只认专业美容学校的考级证书,她的资格证在用人单位基本没用。

考取了初级、中级西式面点师、初级中式面点师等多项职业资格的何琳说,一开始还担心只学过几天理论,会考不过。“没想到考试前就都拿到答案了,有学员直接带着‘小抄’去考试,也没有人管。实操考试也不必担心,监

考老师跟培训机构都是一家人,肯定能拿到证书。原来是我多虑了。”

任薇自己在美容师考试中,化妆成绩比另一位从没上过课的男同事分数低。她的一位同事,没上过一次茶艺师培训课,考试当天将茶水从左手茶壶倒入右手的茶杯,再交换一次,就拿到了证书。

她认为,失业人员免费参加的培训多为政府全额补贴项目,培训机构为了利益最大化,一方面课程设计不精心,内容缺少吸引力,证书缺少含金量,无法满足失业群体对技能培训和就业的实际需求。

“部分培训机构还弄虚作假、形式主义,搞出了拉在职人员冒充学员,冒充失业人员的招数,实在是不像话。”任薇向记者吐槽。

要审得严 补得精 出实效

多名受访学员对记者说,希望能加强对专业培训的质量考核,并持续追踪,遏制商业机构专做补贴生意培训、重量轻质等现象。

王媛告诉记者,根据课程情况培训补贴有所区别,如茶艺师为每人1500元,美容师为每人1950元。参加培训的社区工作人员从中分别领取200元和300元“误工费”,其余的补贴归培训班。

目前,还存在很多培训机构哪儿有补贴往哪儿钻,只图赚一把就走,不顾教出来的学员是不是真有技能的情况。

对此,多位受访者建议,应提高培训资金使用效率,强化教学与功用需求的衔接,由企业、单位直接提培训需求,设置考核标准。此外,应加强对资金的使用评估和监管,持续追踪参加培训的学员技能实操水平,对不符合要求的培训机构进行惩罚,追回培训资金列入黑名单。

据了解,补贴资金使用滞后是普遍现象。以江苏为例,自2019年始该省共计提87.7亿元用于3年职业技能提升行动。但截至今年4月底,总使用资金

仅2.7亿元。

今年5月,人社部、财政部再次发文,要求各地用足用好失业保险基金、职业技能提升行动专账资金,大力实施稳岗返还、以工代训,支持企业稳定岗位,鼓励企业吸纳就业。

南京市职业技术培训指导中心主任蒋可建议,首先,要把牢人员审核关。这需要人社部门牵头,联动公安、民政等多个部门完善信息系统,通过大数据联网解决监督漏洞。其次,必须从失业群体的需求出发,对职业技能培训进一步“瘦身”“强体”,提升培训的含金量。第三,加强事后审计,对培训课程产生的实效进行评估,确保补贴资金花到最需要的人身上、最关键的环节上去。

江苏省人社厅相关负责人表示,将规范和加强失业人员技能培训承办机构管理,强化开班申请、过程检查、结业审核。同时借助公共就业服务机构等平台,采集失业人员培训意愿,根据需求推行订单培训、定向培训、定岗培训等,促进职业技能培训供需有效对接。

(蒋芳 王珏珍 邱冰清)



去年12月,人社部办公厅、财政部办公厅专门发布通知,要求做好职业技能提升行动专账资金使用管理工作。通知指出,各地要依法加强资金监管,保障专账资金使用安全;对以虚假培训等套取、骗取资金的依法依规严惩。