

党建引领促脱贫 产业发展促振兴

——巴彦淖尔市杭锦后旗三道桥镇和平村脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接调研报告

自治区驻杭锦后旗脱贫攻坚工作队联合调研组 ● 郭宏 ● 张长首 ● 薛富平 ● 包金山 ● 陈广林 ● 苏二瑞 ● 李龙

推动脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接,是全面巩固脱贫攻坚成果、增强贫困群众内生动力、推动乡村振兴和农村经济社会全面发展的重要内容。脱贫攻坚战全面打响以来,巴彦淖尔市杭锦后旗三道桥镇和平村始终坚持“党建引领促脱贫、产业发展促振兴”的工作理念,紧紧围绕“产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕”二十字方针,突出党的领导,强化制度保障,创新发展模式,把党组织的政治优势转化为脱贫攻坚与乡村振兴的工作优势,全面推动脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接,实现了组织活力向工作动力转换、脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接的良好局面,走出了一条抓党建促脱贫攻坚、抓发展促乡村振兴的“双促进”新路。为了全面总结和平村的“双促进”发展经验,自治区驻杭锦后旗脱贫攻坚工作队与三道桥镇党委、政府组成联合调研组,对和平村在推进脱贫攻坚、激发基层活力、促进乡村振兴等重点工作进行了深度调研,为今后推进乡村振兴发展战略提供了参考和借鉴。

一、基本情况

和平村位于巴彦淖尔市杭锦后旗三道桥镇人民政府西3公里处。全村辖10个村民小组,有农户445户,1884人,其中建档立卡贫困户31户67人,目前已全部脱贫。全村现有耕地7635亩,未利用土地3000亩,主导产业以种植业和养殖业为主,特色产业为奶牛养殖和西瓜、甜瓜种植,目前已初步形成“一村一品”产业发展格局。全村现有1个标准化村党支部,下设8个党小组,有共产党员61名,是全村引领产业发展、促进脱贫攻坚、推动乡村振兴的中坚力量。截至2019年末,全村农业总产值达到9860万元,其中种植业3860万元,养殖业6000万元,农民人均纯收入达到2.2万元。经过多年努力和发展,和平村被评为全国绿色小康村、第九批国家“一村一品”示范村镇等荣誉称号,“三道桥西瓜”被农业农村部认证为地理标志产品。

二、主要做法

推进脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接,是和平村实施脱贫攻坚以来的主攻方向和根本目标。几年来,和平村立足生态立村、养殖强村、共建共享的发展思路,坚持在“志智双扶和产业振兴”上下功夫,把“增强造血功能、夯实基层基础、激发群众活力”作为推动脱贫攻坚与乡村振兴工作的着力点和突破口,充分发挥示范引领、典型带动作用,大胆创新实践,大力发展生态农业和绿色养殖业,逐步形成了产业园区吸引、合作社服务、致富能人带动、全体农户受益等“大手拉小手”的发展新模式,有效带动了全村贫困人口稳定脱贫增收和乡村全面振兴。

(一)党支部引领,激发脱贫攻坚与乡村振兴发展活力。和平村充分发挥党总支核心作用、基层组织堡垒作用、党员先锋模范作用,让鲜红的党旗引领脱贫攻坚和乡村振兴,不断健全完善“党建+”工作模式,全面推行把党总支建在产业链上、把党员聚在产业链上、把农民联在产业链上、把贫困户附在产业链上的“四链模式”,形成了党支部引领发展、合作社带领致富、农户广泛参与的基层党建保障精准扶贫和乡村振兴的工作新格局。具体工作中,和平村主要采取两项措施强化党支部引领作用。一是突出组织引领,把支部建在产业链上。围绕西瓜甜瓜种植专业合作社和俊峰乳业专业合作社及时建立党支部,在和平设施农业园区、张氏家庭农庄建立党小组,选优配强党支部班子,采取“党组织+合作社+贫困户”“党组织+基地+农户”等模式,通过成立“瓜蔓蔓”党员志愿服务队,带领40多户重点农户大力发展西瓜甜瓜和奶牛养殖产业,带领村民实现共同致富。二是突出能人领航,把党员聚在产业链上。按照一名党员联系帮扶1至2名贫困户的要求,动员全村64名党员和37名致富能人“传帮带”结对帮扶31户贫困户发展西瓜甜瓜和奶牛养殖产业,通过专业

合作社对贫困户和入社农户实行统一技术服务、统一组织销售,统一管理经营措施,进一步夯实了群众脱贫致富的产业基础和发展活力。在党支部的引领带动下,村里通过发展光伏扶贫项目壮大村集体经济,年新增效益约3万元;整合利用村集体土地和财产,年增加村集体收入8000元,村党总支书记边俊峰利用俊峰牧业每年出资两万元免费扶持壮大村集体经济,实现了和平村集体经济总额达到20万元以上,彻底解决了村集体无钱办事的现状,为和平村进一步改善基础设施建设,全面推动脱贫致富和乡村振兴提供了源源不断的动力。

(二)合作社牵头,凝聚脱贫攻坚与乡村振兴发展合力。2019年底,和平村党总支在总结俊峰牧业成熟养殖经验的基础上,积极探索创新养殖模式,多次组织村“两委”班子和党员、群众代表外出考察发达地区村办企业经营模式和发展经验,带动全体村民采取众筹模式创办了和平村自己的众诚奶牛养殖专业合作社(据调研,众诚奶牛养殖专业合作社以众筹模式组建的养殖场为巴彦淖尔市首家众筹养殖场)。众诚奶牛养殖专业合作社由三道桥镇和平村党总支牵头成立,村“两委”和党员带领全体村民入股,采取“公司+党总支+合作社+农民+贫困户”的经营模式,宣传引导村民自愿入股,收益按股分红,并研究制定了切实可行的运作章程和监管机制,确保入股村民的资金安全、运营利润,实现村民变股民,资金变股金。到2020年初,1000头高产澳牛已全部到场,合作社全面启动。在推动养殖业发展过程中,合作社根据实际情况,一是通过协调贷款,采取补贴利息、承担风险等方式,对全村有能力入股的贫困户进行帮扶,增加贫困户的财产性收入;二是对无能力入股的贫困户将根据营业收入给予1000元至2000元的无股分红。目前,全村已有20户贫困户通过资金和土地两种方式入股25.56万元;三是合作社正式投运后,将根据实际情况优先使用全村有劳动能力的贫困户,为他们提供就业岗位;四是按照种养结合、循环利用的绿色养殖思路,免费为贫困户提供牛粪,还田反哺种植业,并提供技术指导培训,为贫困户提供技术帮助;五是与农户实行订单种植、合同收购,对待贫困户的收购价格略高于普通农户,并建立完善售后服务体系,确保入社农户普遍增收。众诚奶牛养殖专业合作社的成立,既能发展产业,促进全镇产业转型升级,发挥规模化养殖场的示范带动作用,扩大奶牛养殖规模,又能充分发挥减贫带动作用,助力脱贫攻坚,助推乡村振兴。

(三)龙头企业带动,提升脱贫攻坚与乡村振兴发展能力。依托俊峰牧业这个全村最大的奶牛养殖龙头企业,通过采取“党建+合作社+贫困户”的模式,带领全村在脱贫攻坚与乡村振兴工作中发挥积极带动作用,帮助农民和贫困户稳定增收。一

是企业用工上优先吸收当地农户和贫困户到合作社务工,保障本村农户稳定增收,企业每年雇工人数达到50名,月工资稳定在3500元以上;二是企业从2018年开始,每年拿出20000元为贫困户发展生产和村级建设使用。2018年,为5户贫困户购买基础母鸡30只,户均增收约1500元;三是合作社将俊峰养殖场的牛粪,无偿提供给建档立卡贫困户,以提高土地质量,增加农作物产量,从而实现改良土地、绿色生产、增加贫困户收入;四是结合金融扶贫项目,和平村10户建档立卡贫困户,通过政府贴息贷款每户购买两头奶牛,寄养到俊峰牧业,每年产生效益4000元,使贫困户收入明显增加。俊峰牧业作为全镇最大的龙头企业,为推动全镇脱贫攻坚与乡村振兴探索出了一条新的发展之路,充分发挥了龙头企业的积极带动作用。

(四)科技小院助力,增强脱贫攻坚与乡村振兴发展动力。围绕全村独具特色的西瓜、甜瓜产业,与中国农业大学教授、中国工程院院士张福锁院士团队进行合作。2019年,在和平村组建成立了西瓜甜瓜科技小院。科技小院精准服务脱贫攻坚与乡村振兴,注重社会服务、科技创新、人才培养,在脱贫攻坚和乡村振兴战略中充分发挥科技支撑作用。科技小院成立以来,中国农业大学师生驻扎在和平村生产第一线,“零距离”服务农民、企业和政府,深入开展科技创新、技术服务和应用型人才培养等创新实践,不断加大市场调研、品种筛选和微生物复合肥、抗重茬剂、膜下滴管等新技术试验示范,大力开展技术讲解、田间培训、面对面传授、集中示范等宣传培训和技术推广活动,培养了一批农村种植技术能手和脱贫致富带头人。一年多来,科技小院共试验示范试种西瓜甜瓜标准化种植140多亩,开展新品种引进和品比试验20多项,组织举办新型职业农民培训13场,培训农民405人次,对全村西瓜甜瓜种植全面进行了结构调整和品种改良,为全村扶贫产业发展和乡村产业振兴提供了强有力的科技支撑。目前,全村农民普遍形成了产业发展依靠科技、技术服务依靠专家、质量把控依靠规程、产品销售依靠电商的良性发展局面。2019年,和平村申请的“三道桥西瓜”被农业农村部认证为地理标志产品,同年,和平村又被农业农村部授予第九批国家“一村一品”示范村镇荣誉称号。

(五)产业园支撑,激活脱贫攻坚与乡村振兴发展张力。依托奶牛养殖和西瓜甜瓜种植等优势特色产业,在镇党委政府的组织领导下,和平村率先在全镇大力发展“瓜蔓蔓”田园综合体,积极打造独具特色的种养产业产业园,初步建成了以政府引导、企业牵头、村民主体、社会参与的特色种养产业产业园,培育形成了以“两牛两瓜”(奶牛、肉牛和西瓜、甜瓜)为代表的优势特色主导产业,尤其以西甜瓜远近闻名。和平村也因此被农业农村部授予全国

“一村一品”示范村镇。在西甜瓜产业园区建设过程中,和平村以增加亩均收益为重点,按照统筹规划、统一服务、以点带面、有序推进、逐步扩大的思路,引导村民积极参与、主动配合,确保园区建设取得实效。同时,大力推行西甜瓜“两棚三膜”立体化种植模式,使温棚、大棚、中棚、小拱棚、平模的立体化瓜菜套种姜蒜、套种黄豆等,亩均收益显著增加。到目前为止,全村西甜瓜产业园区共建成砖混钢架温室18栋,钢架大棚176栋,全部配套了智能滴管系统,形成了以科技服务区、西甜瓜种植区、生活样板区和农业“四控”示范区为一体的“四区共建”田园综合体,西甜瓜种植面积达到15000亩,瓜农效益每亩净收入5000元至7000元。

(六)综合整治保障,破除脱贫攻坚与乡村振兴发展阻力。乡村要振兴,综合治理须先行。2016年以前,全镇乡村治理阻力重重,村民参与度、配合度普遍低下,党在农村的好政策很难落实到位。2017年以来,和平村以建设“西甜瓜小镇”为契机,通过大力开展乡村综合整治,引导村民积极发展庭院经济和优势特色产业,积极投身人居环境整治和“厕所革命”,逐步掀起了“党支部+合作社+农户+庭院经济+人居环境整治”的乡村振兴新高潮。村党支部带领全体村民,结合村内土地条件、人居环境现状和农民实际需求,因地制宜、分类施策,研究制定了以人居环境综合整治为主要目标任务的乡村振兴发展思路。一是大力发展特色经济林。鼓励村民在房前屋后“方寸地”上下功夫,共种植李子、早酥梨、苹果、枣、杏、杜梨等各类经济林果10000余株,年新增产值达到30万元,户均增收670元。二是以垃圾清运、污水处理、厕所革命和村容村貌提升为重点,大力开展农村人居环境综合整治,组织成立了“瓜蔓蔓”党员志愿服务队,利用固定党日活动和网格化管理,引导群众在全面做好房前屋后全面整治的同时,主动参与到全村人居环境综合整治中来。目前,全村绿化美化已初见成效,完成改厕210户,“厕所革命”在2020年将全部完成。三是大力开展乡村综合治理。和平村按照“人人参与、共建共享”的乡村治理理念,大力推行脱贫攻坚与乡村振兴“一村八化”社会治理模式(议事民主化、主体多元化、规定标准化、责任网格化、服务订单化、诚信契约化、手段智慧化、评定星级化),通过重新修订完善村规民约、签订居民环境保洁承诺书、人居环境整治负面清单等措施,逐步健全完善乡村治理长效管护机制,同时,大力推行“星级化”管理,以“十星级文明户”创建为抓手,在广大党员群众中形成了勇于担当、奋发有为、竞相发展的良好局面,通过开展民主评议和星级评比,村内多年积弊形成的堡垒户、后进户也全部积极主动参与到了乡村治理中来,乡村振兴发展阻力在乡村综合整治进程中得到了全面破除。(下转4版)