

# 为服务业改革开放发展提供司法保障

最高法印发意见



为推动形成以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的服务业发展新格局,进一步提升人民法院为服务业改革开放发展提供司法服务和保障的能力水平,最高人民法院近日印发《关于为进一步推进服务业改革开放发展提供司法保障的意见》(以下简称《意见》)。《意见》就依法审理案件、平等保护产权、优化营商环境、防范金融风险、创新知识产权保护、服务对外开放、推动法治政府、善意文明执行、强化信用建设、多元化化解纠纷、参与社会治理等方面提出了 18 条具体举措。

据了解,《意见》着眼贯彻落实党的十九届五中全会精神,要求全国法院深入学习贯彻中央关于进一步推进服务业改革开放发展的相关政策,充分认识推进服务业改革开放发展的重要意义,准确把握指导思想、基本原则与重点内容,找准司法工作的结合点、切入点,坚持服务大局、司法为民、公正司法,提高司法服务和保障的主动性和自觉性,为服务业改革开放发展营造良好的司法环境。

《意见》指出,要依法公正高效审理各类案件,平等保护服务业市场主体合法权益,积极营造市场化、法治化、国际化营商环境。主要措施包括:及时研究、清理与服务业准入限制相关的司法解释和司法政策,准确区分罪与非罪;依法保护服务业企业和企业家的合法权益,稳定司法预期;坚持全面、依法、平等保护产权原则,持续优化法治化营商环境;依法审理消费者权益保护纠纷案件,切实增强人民群众的安全感和获得感;准确把握服务业消费升级大趋势,提升司法审判服务的前瞻性、导向性;依法审理服务业领域民事纠纷案件,维护交易安全和投资安全;坚持金融服务实体经济审判理念,有效防范化解服务业金融风险;依法审理知识产权纠纷案件,加大知识产权

保护力度;促进国际服务贸易和投资自由化便利化,推动服务业进一步对外开放;加大对行政行为合法性的审查力度,服务“放管服”改革,推动法治政府和政务诚信建设。

《意见》强调,要及时实现胜诉当事人权益,建立健全被执行人失信惩戒和守信激励机制,促进服务业信用体系建设。一是强化善意文明执行理念,准确把握善意文明执行精神实质,在依法保障服务业市场主体合法权益的同时,最大限度减少对被执行人权益影响,实现法律效果与社会效果有机统一。二是健全完善失信被执行人信用惩戒机制,加大失信联合惩戒工作力度,推动完善“一处失信、处处受限”的信用惩戒大格局,最大限度净化服务业市场环境。三是探索建立被执行人守信联合激励机制,共同营造鼓励自动履行、支持诚实守信的良好氛围,促进服务业社会诚信建设。四是充分运用信息化促进服务业信用体系建设,促进人民法院审判执行工作与社会信用体系建设深度融合,推动建立健全与市场主体信用信息相关的司法大数据的归集共享和使用机制,实现服务业社会信用治理体系现代化。

《意见》指出,要全面加强司法保护体制机制建设,促进服务业审判体系和审判能力现代化。一是全面推进服务业纠纷多元化化解机制建设,广泛吸收服务业各方解纷力量,进一步降低服务业领域维权成本,更好实现一站式多元解纷、一站式诉讼服务。二是积极参与建设现代服务业治理格局,进一步加强与服务业监管机构、行业协会、调解组织的沟通协作,推动服务业纠纷化解从终端解决向源头防控延伸。三是完善服务业国际司法合作体制机制建设,积极参与全球治理体系改革和国际规则制定,服务进一步扩大开放、建设更高水平开放型经济新体制。(孙航 周恒宇)

## 新修改著作权法明年6月1日起施行

作品被抄袭打官司维权值不值?几秒钟的短视频受著作权保护吗?……创作者的这些顾虑,新修改的著作权法作出了明确回应。

近日,十三届全国人大常委会第二十三次会议表决通过了关于修改著作权法的决定,自明年6月1日起施行。修改后的著作权法完善了网络空间著作权保护的有关规定,特别是大幅提高侵权法定赔偿上限和明确惩罚性赔偿原则等,为创作者们维护自身合法权益进一步“撑腰”。

著作权维权“得不偿失”,是当前著作权保护的一大难点。新修改的著作权法规定了一系列惩罚措施,大幅提高了侵权违法成本。对于故意侵权,情节严重的,可以适用赔偿数额一倍以上五倍以下的惩罚性赔偿。权利人的实际损失、侵权人的违法所得、权利使用费难以计算的,由人民法院根据侵权行为的情节,判决给予五百元以上五百万元以

下的赔偿。

新修改的著作权法还对“作品”的定义作出了调整,将现行法律中“影视作品和以类似摄制电影的方法创作的作品”的表述修改为“视听作品”。这意味着著作权保护的范围进一步扩大,网络短视频等新类型作品将获得有力的法律保护。

针对监管部门执法手段偏少、偏软的问题,新修改的著作权法规定,主管著作权的部门对涉嫌侵犯著作权和著作权有关的行为进行查处时,可以询问当事人,调查与涉嫌违法行为有关的情况;对当事人涉嫌违法行为的场所和物品实施现场检查;查阅、复制与涉嫌违法行为有关的合同、发票、账簿及其他有关资料;可以查封或者扣押涉嫌违法行为的场所和物品。

新修改的著作权法还明确,为保护著作权和与著作权有关的权利,权利人可以采取技术措施。(白阳 史竞男)

## “十不得”划出研究生导师指导行为底线

研究生导师是研究生培养的第一责任人。记者近日从教育部了解到,教育部印发《研究生导师指导行为准则》,从坚持正确思想引领、科学公正参与招生、精心尽力投入指导、正确履行指导职责、严格遵守学术规范、把关学位论文质量、严格经费使用管理、构建和谐师生关系等八个方面,对导师指导行为提出具体要求。针对当前导学关系、师德师风等方面出现的典型问题,明确了“十不得”要求,为导师指导行为划定底线。

教育部学位管理与研究生教育司负责人介绍,行为准则既坚持正面积极引导,又划定基本底线。准则要求,导师要全面落实立德树人根本任务,模范践行社会主义核心价值观,遵循研究生教育规律和人才成长规律,坚持严谨治学,支

持研究生开展科学研究,加强对研究生的人文关怀。

同时,行为准则明确,不得有违背党的理论和路线方针政策、违反国家法律法规、损害党和国家形象、背离社会主义核心价值观的言行;不得组织或参与任何有可能损害考试招生公平公正的活动;不得对研究生的学业进程及面临的学业问题疏于监督和指导;不得要求研究生从事与学业、科研、社会服务无关的事务;不得违规随意拖延研究生毕业时间;不得有违反学术规范、损害研究生学术科研权益等行为;不得将不符合学术规范和质量要求的学位论文提交评审和答辩;不得以研究生名义虚报、冒领、挪用、侵占科研经费或其他费用;不得侮辱研究生人格;不得与研究生发生不正当关系。(华闻)

## 国家文物局就修改文物保护法公开征求意见 拟增设专章加强文物保护监督检查

记者 11 月 11 日从国家文物局获悉,国家文物局组织起草《中华人民共和国文物保护法(修订草案)》(征求意见稿),近日向社会公开征求意见。征求意见稿就监督检查增设专章,拟从落实政府责任、加强国家督察、实施文物安全风险等级管理、鼓励文物违法举报等多方面作出规定。

征求意见稿提出,县级以上地方人民政府应当将文物安全工作纳入政府年度考核评价体系,作为对本级人民政府负有文物保护职责的部门和下级人民政府的考核内容。

根据征求意见稿,国务院授权国务院文物主管部门,对地方人民政府履行文物保护职责情况进行督察,对重大文

物行政违法案件和文物安全责任事故进行督办。国务院文物主管部门和省、自治区、直辖市人民政府文物主管部门对因保护不力造成文物严重破坏或者安全隐患突出的,可以约谈县级以上地方人民政府及其有关部门主要负责人,要求限期整改。国家文物局政策法规司有关负责人表示,增设监督检查专章,既是保障文物保护相关法律法规贯彻落实的有力手段,也是近年来相关领域立法的通行做法。

据介绍,《中华人民共和国文物保护法》颁布于 1982 年 11 月,此后经历过数次修改。本次公开征求意见截止到 12 月 10 日,公众可通过电子邮件、信函提出反馈意见。(施雨岑)

## 创新金融服务模式 决战决胜脱贫攻坚

为贯彻落实党中央关于金融扶贫工作部署,助力通辽市决战决胜脱贫攻坚。工商银行创新金融服务模式,在做好驻村扶贫的基础上,于 2019 年 4 月开始启动了“工银乌兰牧骑”金融扶贫工作,工商银行通辽分行结合通辽市农牧业人口多、农牧民居住相对比较分散的特点,组建了开发区支行、奈曼旗支行、后旗支行三支“工银乌兰牧骑”,主要目的是为了解决通辽市所辖的旗县区金融机构不全、金融服务保障不够等问题。工作开展以来,“工银乌兰牧骑”金融扶贫小分队服务触角不断延伸,服务范围覆盖科区、左中、后旗、库伦、奈曼等 50 余个乡镇苏木,深入苏木、嘎查为地区偏远、行动不便的农牧区群众、特殊群体上门讲解金融知识、宣传金融政策,办理金融业务,受到了人民群众的广泛好评。仅 2019 年,三支小分队累计行程达 36000 余公

里,出动 630 余人次,为五个县域共 50 个乡镇、苏木、嘎查、农场上门办理银行卡、ETC、手机银行、工银 E 生活等金融服务。与特困学生、驻军部队开展联谊活动,开展金融知识讲座、送温暖等活动 53 场次,使贫困地区群众通过“工银乌兰牧骑”的具体工作和活动,感受到党的政策的温暖,以实际行动诠释了“乌兰牧骑”这个光荣称号的精神内涵,受到了旗县居民、特别是贫困地区人民群众的广泛好评。

在金融扶贫工作中,“工银乌兰牧骑”不仅仅送金融服务下乡,同时也扎根贫困村,发挥工商银行金融优势发放产业扶贫贷款,为贫困村通水修路,与贫困户结下了深厚的情谊。2017 年以来,工商银行通辽分行负责奈曼旗、开鲁县、扎鲁特旗辖内 5 个包联村定点扶贫工作,帮扶建档立卡贫困户 253 户共 563

人,派驻党员驻村工作队 14 人次,共投入扶贫资金 69.4 万元,结合当地区域发展特色,“一户一策”实施精准扶贫。制定了产业扶贫、生态扶贫、教育扶贫、健康扶贫、社会保障兜底 5 项扶贫举措,发挥工行金融特色和优势,动员行内外各方面力量,坚持“投”“融”“引”相结合,打造“工行+政府+企业+农户”模式,围绕“精准”做文章,探索出了具有工行特色的金融扶贫模式。在疫情期间,由党员带头,克服疫情影响,开辟绿色通道,为扶贫龙头企业发放产业扶贫贷款 3419 万元,投入 15 万元开展消费扶贫“春暖行动”,有力解决了贫

困地区产业发展的资金困境。截至今年 6 月末,通辽工行负责帮扶的 5 个村的贫困户,已经全部实现了脱贫。

下一步,工商银行通辽分行还将持续做好扶贫工作:一是投放 2000 万元金融精准扶贫贷款;二是投入 10 万元资金用于购买贫困地区农产品,开展消费扶贫“金秋行动”;三是发挥工行融 e 购平台作用,帮助贫困户解决农产品销售难的问题,计划年末完成帮助销售贫困地区农产品 700 万元,促进贫困户稳定增收,全力为通辽市决战决胜脱贫攻坚贡献工行力量。(鲍宏图)