

科技赋能海南岛 法治护航自贸港

全国法治媒体聆听海南自贸港建设进程中的法治故事

本报记者●南丁●柴红

11月2日至6日,“奋进自贸港·全国法治媒体海南采访行”活动在海南举行,来自全国29家省级法治媒体、中央驻琼有关新闻媒体的社长、总编辑、记者等70余人从海口出发,途经定安、琼海、穿越五指山、保亭来到三亚,经过6市县20多个基层政法单位、社区村庄,用步履寻找、用双眼见证、用双耳聆听海南自贸港建设进程中的法治故事。



1 打造“四位一体”社会治理新机制

雷达预警可疑船只,大数据分析发出自动预警、警察迅速出击抓获犯罪嫌疑人——曾经电影中的场景,如今就出现在海南海口。

今年3月,海南社会管理信息化平台(以下简称“海南社管平台”)向海南省公安厅海口海岸警察支队派出所推送了一条案件线索——近期,有人从广东向海南偷运活体动物。该所民警迅速展开案件侦破工作,通过对社管平台中船舶数据信息进行分析,结合与水上派出所相关信息共享情况,3月8日凌晨4时许,民警在海口市新埠桥底一处隐蔽码头,将嫌疑男子成功抓获,当场查获违规入岛活体动物水牛14头。

今年3月9日,海南省委常委、政法委书记刘星泰在省委政法工作会议上首次提出社会管理信息化平台、综治中心、网格化服务管理、矛盾纠纷多元化解“四位一体”建设新理念,并将其作为海南社会治理的基础模式,积极探索以海南社会管理信息化平台为核心,综治中心为枢纽,以网格化服务管理、矛盾纠纷多元化解为手段的“四位一体”新机制建设,着力打造共建共治共享社会治理新格局,构建具有海南特色的社会治理新模式,推动建设更高水平的平安海南。

晰地呈现在屏幕上。通过点开平台的“回看”键,可以从视频里清楚地进行追溯。

据了解,目前大林村委会综治中心平台已完成39处“天翼看家”视频点、12个“天翼大喇叭”智能广播端的安装和调测,覆盖村委会各自然村重点区域,为平安乡村建设奠定了强有力的网络基础。

综治中心建设是海南惠民实事重点工程,针对社会治理资源下沉不够、力量在基层整合不够、职能部门联动协作不够等问题,海南加快推动县、镇、村三级综治中心全覆盖。截至目前,全省共建成省、市、县、乡镇(街道)等各级综治中心2838个,为全省各乡镇配备政法委员217名,在加强党对政法工作的绝对领导、整合社会治理资源、创新社会治理方式等方面发挥了重要作用。

打通服务群众“最后一公里”

在新冠肺炎疫情防控斗争中,海口市龙华区金贸街道玉沙社区网格员黄柳媛,每天早上7时就开始走街串巷,直到晚上12时才能停下脚步、两万多步,是她每天至少要走的步数;她的手机,没有安静超过5分钟;她的工作微信群,很多群众的问询一个接一个,令她目不暇接。今年9月,黄柳媛被授予“全国抗击新冠肺炎疫情先进个人”荣誉称号。

在海南的城乡街道、农田村庄,许多像黄柳媛一样的网格员已成为社会治理工作的重要基础性力量。据统计,海南共划分网格10849个,配备11666名网格员,已初步形成市(县)、乡镇、村(居)委会、村民小组(连队)等横向到底、纵向到底、全域覆盖、无死角盲区的四级网格治理体系,真正打通了服务群众的“最后一公里”。

矛盾纠纷化解上“快车道”

今年8月1日,《海南省多元化解纠纷条例》正式施行,从立法层面进一步规范,提高了多元化解纠纷机制的权威性。

中外合资企业海南某运输公司,因与香港居民罗某就挂靠经营合同纠纷诉至海南第一涉外商事法庭。考虑到存在调解可能性,法庭启用“一站式”多元化解机制,根据当事人意愿委托海南国际仲裁院国际商事调解中心进行调解。

6月9日,在海南省第一中级人民法院,调解员登录海南国际仲裁院ODR涉外商事纠纷在线多元化解平台,组织分处海口、香港的双方当事人进行远程调解,最终促成双方签订调解协议,从立案到调解不超过10天。

刘星泰表示,创新社会治理,推进社管平台、综治中心、网格化服务管理、矛盾纠纷多元化解“四位一体”新机制建设,是海南政法工作的制度集成创新之一,也是海南社会治理的基础模式。

1

2

建立健全多元化解矛盾纠纷机制

“请问是海南国际仲裁院国际商事调解中心吗?我这里是海南第一涉外商事法庭,有一宗我庭受理的涉外案件,经双方当事人同意,选择你中心作为调解机构……”今年6月,海南第一涉外商事法庭受理了一起中外合资企业海南某运输公司与香港居民罗某就挂靠经营合同纠纷案件。收到委托后,海南国际仲裁院国际商事调解中心随即指定专业调解员组织分处海口、香港两地,组织双方当事人开展远程协调。调解员经过精心调解,最终促成双方当事人签订调解协议,案结事了,取得了良好的效果。

这是海南国际仲裁院国际商事调解

中心业务开展的一个生动缩影。海南国际仲裁院国际商事调解中心自6月1日挂牌成立以来,这样的故事在海南不断上演。

“海南国际仲裁院国际商事调解中心成立具有重大意义,是建立健全海南省多元化解纠纷机制的重要举措之一,是服务海南自贸港营商环境建设的迫切需要,也是海南国际仲裁院走向国际化的必由之路。”近日,在接受记者采访时,海南省司法厅副厅长、海南国际仲裁院理事长王雪林这样说。近年来,海南国际仲裁院通过不断创新改制,努力营造法治化、国际化、便利化的自贸港营商环境。

3

“新安义警”撑起一张平安网

“新安义警”是海南省公安厅海岸警察总队(筹备组)海口支队新增派出所组建的一支极具当地特色的群防群治队伍,即新增安全义务警员的简称。自今年6月份组建以来,在民辅警的带领下,“新安义警”利用业余时间开展社会治安防范和公益服务活动,参与治安巡逻、矛盾调解、交通管理、安全保卫、社会救援、法治宣传、公益爱心等警务活动。

目前,“新安义警”共有380名队员,分别来自银行、医院、学校各个行业。新增派出所民辅警介绍说:“经过培训,义警在派出所民辅警的带领下,参与辖区群防群治,贡献他们的一份力量,对警方来说,也是警力的一种延伸和补充。”

前不久,海口市美兰区西苑路与横沟一街交叉路口一间辅道被砸,根据“新安义警”提供的有价值线索,新增派出所所在美兰公安分局的指导下,成功打掉一个盗窃团伙,抓获团伙成员5人(均为未成年

人),破获盗窃案件16起。

据介绍,新增派出所专门颁发义警聘任书,举办义警培训班,完善义警工作机制。义警在不影响自身工作的前提下,协助派出所开展治安巡逻、法治宣传、安防教育、纠纷调解、文明劝导等辅助性警务活动。经过4个多月的运行,“新安义警”已成为一支具有当地特色的群防群治队伍。

据介绍,义警在活动中有做好人好事的,或者在巡防中发现违法嫌疑人、协助查获违法嫌疑人、提供违法线索经查证属实的,由派出所依照现行辅警人员标准申报并进行奖励。

据了解,自该队伍建立以来,“新安义警”向新增派出所提供案情线索38条,协助侦破治安案件16起,化解矛盾纠纷20余起,开展治安巡逻防范、扶危济困帮扶等义警活动30余次。“新安义警”正用自己的实际行动和警方一起守护家园保卫平安。

4

“乡村论坛”助推实现村民自治

11月4日,在海南省五指山市水满乡新村村委会,村两委干部与乡贤、村民齐聚一堂,就如同开发村里旅游资源进行讨论。这样的乡村论坛议事方式,村里已经遵循多年。

水满乡党委书记林豪介绍说,2010年11月以来,新村“乡村论坛”共召开80场次,参与群众2000多人次,饮水、修路、新村改造、土地争议等80个村务问题均可在“乡村论坛”解决,实现村民零投诉、零上访,真正做到把矛盾纠纷化解在基层。

经过10多年的发展和完善,“乡村论坛”如今已成为水满乡新村广大村民学习党内法规、惠民政策的“政策论坛”,学习推广农村使用技术、增强增收致富本领的“致富论坛”,参与村级事务管理、商议决策村级大事的“发展论坛”,协调村级各方利益、处理矛盾纠纷的“议事论坛”,是水满乡村务协商治理的一张靓丽名片。2017年,新村“乡村论坛”荣获全国、全省基层治理宣讲先进集体;新村获得“全国乡村治理示范村”称号。

水满乡新村党支部共有党员40人,新村把建强支部作为首要任务,组织党员参与村庄建设活动,充分发挥党员先锋模范作用,激发农村党员的荣誉感和使命感,引导村民依法有序参与村务管理。水满乡党委书记林豪说,通过党建引领,有效激发了村民自我管理、自我教育、自我发展的能力,进而建强健全以村党组织为统领的乡村治理网格体系。