就加强煤炭资源开发环境影响评价管理,生态环境部、 发改委以及国家能源局日前联合印发通知,明确提出,加大 煤炭项目环评违法处罚力度,强化违法项目环评手续完善,

依法加强事中事后监管。生态环境部环境影响评价与排放管 理司有关负责人指出,三部门将从源头保护生态环境,减缓 生态破坏与环境污染。

针对三部门联合发布的通知,生态环境部这位负责人指 出,截至2019年,我国原煤产能超过50亿吨,产量达到38.5 亿吨。他说,近些年来,我国煤炭资源进行了高强度开发,大 型煤炭基地覆盖了我国东、中、西部地区,内蒙古、山西、陕 西、新疆等地区成为主要产煤区域。煤炭资源的大规模、高强 度开发,带来了生态破坏、环境污染等问题。这位负责人表 示,在煤炭资源开发的环评管理方面,存在规划环评"未评先 批"、"评而不用"以及项目环评"未批先建"、政策执行尺度不

这位负责人指出,通知要求,未依法进行环评的煤炭矿 区总体规划,不得组织实施。对不符合煤炭矿区总体规划要 求的项目,发展改革(能源主管)部门不予核准。对不符合要 求的项目,生态环境部门不予审批其项目环评文件。

三部门进一步明确了煤炭资源开发项目在生态、水环 境、大气环境、固体废物等方面影响评价和保护措施的要求, 强调了开工前取得环评批复、取消环评审批前置条件、重大 变动依法报批、以新带老等规定,新增了排污许可、伴生放射 性矿等管理要求,按照打赢打好污染防治攻坚战的要求明确 了管控露天矿开采、防治煤炭运输环节扬尘污染、加强煤矸 石综合利用、结合沉陷影响形式和程度等考虑生态重建与恢 复措施要求、做好关闭矿井封井、防治"老空水"污染、加强技 术研究等内容,进一步强化行业环境管理和保护。

这位负责人说,三部门将通过严处罚、强督察等措施遏 制新增违法。其中,针对"未批先建"行为,三部门要求依法处 罚并追究相关人员责任,并基于违法情形和生态破坏程度 等,明确了从严处罚的情形。针对区域性环评违法多发问题, 明确了地方生态环境部门的职责,提出了约谈、整改等要求, 对整改不到位的还要纳入生态环保督察。通过严罚重管,遏 制新的项目环评违法行为。

根据通知规定,产煤省的生态环境部门要会同相关部 门,督促纳入环评管理的规划、项目依法开展环评。严格环评 管理和审批,对正在审批环评文件的项目按照通知要求执 行,不得搞前后有别。

生态环境部这位负责人指出,印发通知旨在进一步发挥 环评作为发展中守住绿水青山的第一道防线的重要作用,从 源头保护生态环境,减缓生态破坏与环境污染,提升煤炭资 源开发行业生态环境保护与恢复、污染防治和综合利用水 平,强化煤炭资源开发全过程环境管理,促进行业绿色发展。

(郄建荣)

北京市发布小客车摇号新规 优先"无车家庭"一人名下最多一个指标

优先"无车家庭",一人名下最多一个指标,关注"高精尖产业"……经过公开征求意 见,北京市12月7日发布《北京市小客车数 量调控暂行规定》和《〈北京市小客车数量调 控暂行规定〉实施细则》,拟通过政策优化, 让小客车指标配置工作体现更多科学性、公 平性

征求意见期间,北京市交通委收到大量 来信来电,参照群众意见建议,对征求意见 的政策进行了如下修改:一是在三年内逐步 将优先"无车家庭"的新能源车指标比例增 加至当年新能源指标的80%;二是允许制造 业企业,信息传输、软件和信息技术服务业 企业以"完成固定资产投资额"为条件申请 指标;三是明确"油车"指标买了新能源车 后,还可以申请更新"油车"指标。

新政策在保持现行调控政策连续稳定 的基础上,主要进行了三方面调整:一是新 增家庭作为参与普通指标摇号和新能源指 标轮候配置的单位;二是从设置积分规则和 配额分配比例两个方面优先"无车家庭";三 是明确一人名下最多保留一个指标,名下多 车的个人可以向符合条件的近亲属转移登

"小客车指标是有限的社会公共资源, 应当确立'每人最多可以保留1个指标'的 原则。而车辆作为个人财产,车辆所有人可 以一直使用到报废。"北京市交通委副主任 容军说,政策如此设计,主要是为了进一步



增强社会公共资源分配的公平性。

上述文件将于 2021 年 1 月 1 日启动实 施;2020年一次性向"无车家庭"增发2万个 新能源指标的配置工作已于8月份启动。

北京市从 2011 年开始实施小客车数量 调控措施,至今已逾9年。从2011年到2013 年,每年摇号指标为24万个。2014年到 2017年,减少为每年15万个。2018年起进 一步压缩增量至每年10万个。目前,北京市 机动车保有量已达 657 万辆。

(丁静)

包头市出台 20 条措施 为中小学教师"减负" 保障教师身心健康



包头市日前出台 20 条措施,为中小学 教师"减负", 营造尊师重教良好社会风

这一名为《包头市关于减轻中小学教师 负担的二十条措施》的文件,包括依法依规 开展督查检查考核评比、精简相关报表、有

序安排各类培训等六大项内容。

在 2500 余字的措施中, 至少出现 7次 "严禁"、12次"不得"。比如,严禁督查一项 工作整理一套档案:严禁重复要求中小学校 和教师上报督查检查评比考核材料;严禁安 排中小学教师参与各类与教育教学无关的 网上投票、点赞、答题、知识竞赛、宣传等活

同时,要求各部门充分尊重学校办学自 主权,不得擅自进校园指导教师开展相关工 作;凡中小学课程已有类似的内容,要合理 融入课程教学,不得重复安排;不得工作刚 安排就开展督查检查评比考核;不得强制或 变相要求学校和教师关注微信公众号,下载 安装与教育教学无关的政务应用程序、学习 类软件等。

记者了解到,此措施受到广大教师的欢 迎和社会的赞同。措施还规定,可开可不开 的会议一律不开; 要科学制定考核评价方 案,坚决克服重留痕、轻实绩的形式主义做 法:严格落实教师一年一体检制度,保障教 师身心健康。

(贾立君)

七部门联合印发意见

坚决斩断伸向惠民惠农财政补贴资金"黑手"

记者 12 月 7 日从农业农村部获悉,农业 农村部和财政部、民政部、人力资源和社会保 障部、审计署、国务院扶贫办、银保监会近日 联合印发《关于进一步加强惠民惠农财政补 贴资金"一卡通"管理的指导意见》(以下称 《意见》), 要求以着力整治群众身边的腐败问 题为突破口,调整优化惠民惠农财政补贴政策 体系,建立健全监管长效机制,坚决斩断伸向 惠民惠农财政补贴资金的"黑手",确保各项惠 民惠农政策落地见效,不断增强人民群众的获 得感、幸福感。

《意见》提出,到 2023年,所有直接兑付到 人到户的惠民惠农财政补贴 (以下简称补贴) 资金原则上均实现通过"一卡通"方式发放,清

理整合补贴政策和资金、规范代发金融机构、 搭建集中统一发放平台、加强公开公示等工 作基本完成,中央统筹、省负总责、市县抓落实 的监管格局基本建成,实现"一张清单管制 度"、"一个平台管发放",补贴政策更加科学, 资金绩效明显提高。

《意见》明确,各省份要抓紧梳理本地区补 贴政策和项目,综合运用监督检查、调研核查、 绩效评价、预算管理等手段,加快补贴政策和 项目资金清理整合进度,最迟不晚于 2021 年 6月底,向社会集中统一公开补贴政策清单,并 在以后年度动态调整,及时向社会公布。

与此同时,各省份要堵塞漏洞,制定涵盖 补贴资金申报、审核、发放、公开公示等环节 的操作规范,实现管理规章制度化、程序流程 规范化、操作权限明确化。通过事前现场抽查 审核、事中随机抽查、事后专项核查、大数据 辅助核对等,强化对补贴资金的审核和监管。 实行补贴资金兑付限时办理,明确具体时限要 求,提高补贴资金结算进度。

《意见》要求,各省份要充分依托已有设 施、尽快搭建集中统一的补贴资金发放和管理 平台(社会保险待遇发放和管理除外),对补贴 资金核实、比对、支付、发放、公开公示等重要 环节数据进行集中采集和管理,并按要求定期 向国务院有关部门上报平台数据。及时收集、 整理各类违纪违法违规信息,对存在虚报冒 领、贪污侵占、骗取补贴、挪用等行为的个人

和单位,严肃追究责任并依法依规向社会公 示。加强补贴资金管理领域信用体系建设。

《意见》强调,国务院有关部门要进一步完 善补贴政策,加强督促指导。各省级政府要加 强统筹协调,建立健全"政府领导、部门负责、 上下协调、联合联动"工作机制,尽快制定或完 善本地区加强补贴资金管理方案,层层压实责 任,认真抓好落实,防止形式主义、官僚主义。 各省级政府要把推进补贴资金"一卡通"管理 作为保障和改善民生的重要举措,扎实推进各 项工作。地方各级有关部门要进一步强化管 理,加大监管力度,及时发现并纠正补贴发放 中存在的问题。

(侯建斌)