

“我为群众办实事、平安法治乌海行”系列报道——

一起行政公益诉讼案的成功“裂变”

检察机关携手消防等部门共创居民小区消防安全

打通“生命通道”,就给生命让出了一条路;打通“生命通道”,就为生命多争取了一分钟。

人民至上,生命至上。

在乌海,为了打通“生命通道”,防范消防安全隐患,职能部门动真格,出实招,见真章,以生命之名,守护生命安全,为生命让路:

检察机关主动牵头,督促履职,以案促改,维护社会公共利益,实现了等外领域公益诉讼的成功实践;消防等有关部门积极配合,共同发力,共管共治,频频“亮剑”社会顽疾,助推居民小区消防安全持续向好。

消防通道就是“生命通道”,群众的利益高于一切。如何让消防通道更畅通,如何让居民小区更安全,乌海这样作答——



1 破解难题 为公共利益筑屏障

停车棚建了起来,充电桩多了起来,自动报警系统安装完成,小区居民扫码即可充电,不仅方便快捷,而且安全高效。看着日臻完善的消防安全设施,检查组工作人员连连点头称赞。

这是一次针对居民小区消防安全隐患整治而开展的公益诉讼“回头看”检查。2021年4月8日,乌海市人民检察院联合消防、住建等部门组成检查组,走进海勃湾区云泉公馆小区。与此前形成鲜明对比的是,小区消防设施安全运行,居民消防意识与日俱增。如此场景,如此画面,着实令检查组欣慰不已,一年的努力终于收获了喜人的成果。

就在一年前,一场大火的发生震惊了全城,拉开了乌海市检察机关督促整治消防安全隐患行政公益诉讼的大幕。

2020年春季,海勃湾区一居民小区发生火灾。无情的大火瞬间吞噬着整座楼宇,也扑向了无辜的生命。然而,令人揪心的是,由于消防通道被占用,导致消防车辆无法进入小区,救援人员只能望“火”兴叹。

据了解,2019年以来,乌海市发生多起消防通道被堵塞占用、消防车辆无法进入小区灭火事件。占用消防通道、“飞线充电”、电动自行车违规停放等违法行为时有发生,究其原因,除了居民公共安全意识淡薄,监管不到位也成为重要因素之一。

事故发生后,一次关于等外领域公益诉讼的尝试,在乌海市检察院第四检察部悄然进行着,检察干警大胆提出了督促整治消防安全隐患行政公益诉讼的设想。

四级调研员杜荣清早已关注到这一问题,她与员额检察官杨丽萍一道展开调查走访。白天,她们入小区,进楼道,一探究竟;晚上,她们找问题,查风险,认真履职。海勃湾区位于乌海市的中心区域,小区连片,楼层密集,居民集中。她们不顾劳顿,昼夜兼程,在许多居民小区内留下了走访的足迹,并获取了大量消防安全隐患相关证据。她们辛苦不言苦,有难不畏难,深入消防、住建等单位,了解行业法规,征求意见建议,稳步推进工作的开展。

“由于相关单位的职责职能规定不明确,致使居民小区的消防安全成为监管盲区。”杜荣清介绍说,因此,一家使用“飞线”充电,往往影响着全体居民的公共利益。

据悉,在许多居民小区,尤其是老旧小区,因“飞线充电”引发的漏电、短路等现象极其普遍,而占用消防通道、电动自行车违规停放等问题同样十分普遍,严重侵害了社会公共利益和群众的人身财产安全。

发挥公益诉讼职能,督促相关主管部门开展专项整治刻不容缓,乌海市检察院依法决定立案审查。

2 联动共治 向社会顽疾亮利剑

心怀责任与梦想,带着初心与使命,来自多家行政执法单位的相关负责人围坐在会议桌旁,聚集问题,分析原因,研究对策。在乌海市检察院的精心组织下,一次具有历史意义的圆桌会议召开了——

时间:2020年4月1日;地点:乌海市检察院会议室;会议内容:磋商解决居民小区消防安全隐患综合治理。

“我们探索性地以圆桌会议的形式,组织公安、住建、应急管理、市场监督管理、能源、消防、城市管理综合执法等单位召开了联席会议,就居民小区消防安全隐患进行了专题研究,同时,邀请电业部门以及有关物业公司代表列席会议。”乌海市检察院第四检察部主任彭文吉介绍说。

会上,与会人员共同观看了办案人员拍摄的各小区“飞线充电”和堵塞消防通道的照片、视频。针对存在

的问题,与会人员出实招,献良策,就消防隐患综合治理以会议纪要的方式形成5项决议,并将具体责任明确到各职能部门。

联席会议作出如下决定:加快推动建设电动自行车集中停放场所和充电设施;有效解决消防通道堵塞问题;加强对电动自行车经营环节的管理,监督检查电动自行车销售企业及经营场所,严厉惩治电动自行车蓄电池违规改装等。

联席会议的召开,解决了各单位因职责不清而出现的监管不力情形,形成了各司其职,共同发力,联动共治的局面。

为了推动决议的落实,乌海市检察院积极跟进监督;住建部门组织有关单位,开始在居民小区内安装智能充电桩;城市管理综合执法部门积极施划车位,做到能划尽划,满足市民

的停车需求,并对占用小区消防通道行为,进行行政处罚;消防部门会同有关单位,开展堵占消防通道联合检查行动,处理堵占消防通道隐患,拆除障碍物。

在这场专项治理攻坚中,乌海市检察院先行试水,在探索办理公益诉讼新领域案件中,通过诉前磋商方式,督促行政机关履行监管职能,推动形成了多家单位各负其责、共同发力的工作格局,让群众住得安心,过得舒心。

数据显示,截至目前,全市共有137个小区建有836个充电桩,充电位7183个。

乌海市检察院督促整治消防安全隐患行政公益诉讼案,是该院办理的首例等外领域行政公益诉讼案。近期,该案成功入选2020年度内蒙古检察公益诉讼典型案例。

3 “智慧消防” 让隐患排查无死角

“现在,车棚里的电动自行车越来越多了,楼道里乱堆杂物的现象越来越少了,居民的生活环境越来越好了,小区的秩序管理也越来越容易。”说起小区消防安全隐患整治工作,莎日娜连声夸赞竖起了拇指。

莎日娜是亿信小区物业管理人员,见证了小区消防安全隐患专项治理工作前后所发生的变化。2020年以前,占用消防通道、乱堆乱放杂物、电动自行车随意停放等现象长期存在,小区管理难度极大。

这一差距的天壤之别,不仅得益于公益诉讼对公共利益的守护,而且得益于消防部门对“智慧消防”建设的全力推进。

“早在2019年,我们就开始推进居民小区消防通道专项整治工作,并

一直在关注消防通道被占用等安全隐患问题。检察机关与我们取得联系后,我们全力配合推进此项工作的开展。”乌海市消防救援支队副支队长李晓东说,公益诉讼长效机制建立以来,支队认真梳理工作中日常检查和举报投诉等情况,重点对前期排查出的消防隐患问题进行实地查看,并联合相关部门开展了专项整治活动。

在专项整治期间,乌海市消防救援支队在创新上下功夫,积极探索新思路、新方法,在两个老旧小区全力推进消防安全智能化管理工作,亿信小区作为试点先期进行了“智慧消防”建设。

2019年以来,亿信小区通过互联网和物联网应用技术,建设了24小时实时智能监测的安全综合管理平台。

声光报警系统、智能警戒摄像机、高空抛物监视器等智能设备一应俱全。智能化系统为这里安上了“天眼”,让隐患排查无死角,让安全监管全覆盖。

4月13日,李晓东再次来到亿信小区回访,并组织人员现场进行了模拟试验。当车辆违法占用消防通道,智能识别语音报警立即响起,自动发出声音报警和白光报警;当电动自行车进入电梯,警报发出禁止通知,并无法关闭电梯门;当非机动车库、集中充电区等区域出现火情,火焰报警系统会监测目标区域的热度及热度变化,并对监控画面的温度分布进行分析。

“智慧消防”,是公益诉讼带来的连锁效应;“智慧消防”,让居民的安全指数节节攀升。

(梁瑞虹)