

紧盯“关键少数” 坚持受贿行贿一起查

## 斩断医疗领域腐败利益链

“文昌市医疗保障局原党组书记、局长曾利民严重违纪违法,被开除党籍、开除公职……”5月27日,海南省纪委监委网站发布了一则消息。消息虽短,背后却涉及系列违纪违法案件。曾利民不仅自己违纪违法,还带坏了队伍。

文昌市纪委监委有关负责人介绍,经查,2015年至2019年,曾利民在担任市卫健系统一把手期间,公开为商人唐某某“站台”,帮助其承揽医疗系统工程项目和设备采购项目,带着唐某某拉拢腐蚀各镇卫生院院长,致使发生8名镇卫生院院长收受唐某某等人贿赂的违纪违法系列案件,严重污染破坏文昌市医疗卫生系统的政治生态。

医疗领域腐败和作风问题,以及由此带来的药品和医用耗材价格虚高、医疗费用增长过快等问题,破坏了行业风气,加重了患者负担,直接侵蚀群众的获得感、幸福感、安全感。

结合医疗卫生行业特点,聚焦“关键少数”、重点岗位、关键环节,各地纪检监察机关强化监督,持续纠治医疗领域腐败和作风问题,有力推动了医疗系统“杀毒除菌”“祛病强身”。



## 1 紧盯关键少数 破除行业“潜规则”

部分医疗机构欺诈骗保、“买病人拉人头”“大处方大检查”、虚假诊疗……两年前,重庆市垫江县医疗卫生领域一度乱象丛生,县级医保基金负担沉重,广大群众深受其害。

乱象背后,是公职人员违规入股民营医院等问题。深挖细查,垫江县纪委监委严肃查处了一批失职失责、违纪违法的党员领导干部;县社保局原局长刘凌、县医保局原副局长黎晓民因落实主体责任和监管责任不力,受到免职处理;县社保局原副局长陈帮思因在工作中失职失责,受到政务警告处分;县中医院原院长刘明怀违规决策,“花钱买病人”“靠医吃医”,受到开除党籍、政务降级处分;原县卫计委党委书记、主任刘卫东,县人民医院原院长马明炎“靠医吃医”,收受医药商人大额贿赂,受到开除党籍、开除公职处分并被判处有期徒刑。

分析医疗卫生领域“关键少数”腐败案件,西藏自治区纪委监委有关负责人认为,医疗卫生领域专业性强,有的“关键少数”在医疗卫生领域深耕多年,既是行政领导又是权威专家,集决策权和话语权于一身,很容易形成“小圈子”、搞“一言堂”。在缺乏有效监督的情况下,极易在工程招标、药品和医疗器械采购、医保资金管理等环节滋生腐败问题。

“近日,西藏自治区卫健委原党组书记、副主任王云亭因严重违纪违法,被自治区纪委监委开除党籍和公职,再次释放出自治区一以贯之严厉惩治医疗卫生领域腐败问题的鲜明信号。”该负责人介绍,全区纪检监察机关结合医疗卫生行业特点,紧盯医疗卫生领域“关键少数”加强监督,建立完善定期会商、问题线索管理处置等工作机制,及时发现、严肃查处了一批腐败分子。

在湖南省芷江侗族自治县,县纪委监委不仅强化对“关键少数”权力行使的监督,还督促党员领导干部扛起全面从严治党责任。去年以来,芷江县纪委监委会同县委组织部梳理出“一把手用权负面清单”,发放给全县各医院一把手和新任领导干部,推动“清廉医院”创建。

医者本应仁心,却有人利欲熏心。浙江省杭州市纪委监委有关负责人介绍,富阳区第二人民医院原党委委员、副院长孙志龙在职期间,先后196次非法收受药品回扣,共计1600多万元,被开除党籍、开除公职并被依法判刑。

针对收受“红包”“回扣”、过度医疗等群众反映强烈的突出问题,个别人眼中的行业“潜规则”,杭州市纪委监委紧盯“关键少数”、关键岗位重点人员,组织开展专项整治。同时,针对“围猎”现象,坚持受贿行贿一起查,加大对巨额行贿、多次行贿的打击力度。云南省阜外心血管病医院原副院长马林昆违纪违法案中涉及数十名药品医疗器械、耗材供应商。省纪委监委对行贿数额大、屡教屡犯、拒不配合的行贿人采取了留置措施,形成强烈震慑。

## 2 运用信息化手段 “全流程”精准监督

财务管理混乱,11家基层卫生院共用一个账户,每年高达七八千万的资金流水,竟然常年不对账,财务印章随意使用,财务人员长期挪用、贪污公款……江苏省金湖县纪委监委近日召开全县卫健系统以案促改警示教育大会,通报了基层医疗卫生结算中心会计王显心等人严重违法犯罪问题。其中,王显心于短短几年间先后89次以开现金支票、转账支票等方式,共挪用370余万元公款用于个人奢侈消费。

针对案件暴露出的问题,金湖县整合纪委监委、审计、财政等各方力量启动专项监督,对基层卫生院近10年财务进行清查,核查资金7.3亿元,发现问题线索80余条,先后立案审查调查35人。

纠治顽瘴痼疾,需要多方合力。山东省胶州市纪委监委通过派驻纪检监察组组长“面对面”谈话等机制,压实相关主管部门监管责任,督促监管链条由单一稽核检查向卫健、市场监管、税务、审计、公安、财政等多部门联合执法检查延伸。建立问题线索反馈移交等机制,凝聚合力,形成多部门协调联动的格局。

随着科技的发展,大数据手段在各地纠治医疗领域腐败和作风问题工作中得以充分运用,让资金管理、权力行使变得可视、可控、可查、可纠。

根据监督中发现的问题,山东省青岛市城阳区纪委监委推动相关职能部门建立了医保基金“阳光巡检”监管平台。平台集住院诊疗信息“智能筛查”、医保定点医药机构“阳光稽查”、住院人员“身份核查”等功能于一体,其信息库涵盖全区所有定点医疗机构诊疗数据,可以实现对住院诊疗信息的同步分析、实时比对,能够快速、精准“揪出”异常结算、过度诊疗、低标准住院等问题线索。

江苏省南京市曾发生某医院神经外科医生利用职务之便,为医药代理商在该医院销售医用耗材提供便利,受贿逾4000万元的案件。

为规范医用耗材、药品采购,南京市纪委监委在严肃查处腐败案件的同时,督促市医保局等职能部门协作建成全国首个医用耗材综合治理监管平台——“南京医用耗材阳光监管平台”,并在平台中嵌入“纪委监委再监督”模块。系统通过实时监控,一旦发现异常问题,就会自动推送给相关职能部门及纪检监察机关。

基于大数据分析,监管平台还为每家医院、每名医生生成一份医用耗材使用“体检报告”。市纪委监委派驻市卫健委纪检监察组、各医院纪委可以随时调用这些数据,找准监督的切入点。

2020年9月,平台发出预警,提示南京市一家区属医院存在骨科耗材过度使用的异常问题。派驻市卫健委纪检监察组随即督促驻在部门组织专家核查,确认违规行为并下发整改意见书。

“查看平台数据,各医院采购耗材的种类和数量、每名医生使用耗材情况,耗材从哪里来、到哪里去,都清清楚楚。”南京市医保局相关负责人说,这让违规违纪问题无处遁形。

## 3 坚持以案促改 斩断腐败利益链条

王云亭被查后,西藏自治区纪委监委在其任职单位召开警示教育大会,督促全面梳理查找各项工作存在的问题。同时,相关监督检查室协同驻自治区卫健委纪检监察组,对系统内各单位部门负责人开展谈心谈话。一个多月后,自治区第二人民医院党委书记、副院长李某向自治区纪委监委主动投案。

查处一案,警示一片,规范一域。西藏等地纪检监察机关通过制发纪检监察建议书、推动召开警示教育大会等方式,督促案发单位党组(党委)认真履行管党治党主体责任,举一反三加强廉政风险防控,不断压缩权力运行灰色空间,斩断医疗卫生领域腐败利益链条,推动医疗卫生行业祛歪风树新风。

陕西省宝鸡市原卫计局党组书记、局长李建国纵容、默许配偶利用本人职权,与他人合伙销售药品、医疗器械牟利,利用职务之便在干部职务晋升、职称评定等工作中为他人谋取利益,收受巨额财物,累计受贿89万元,被开除党籍、开除公职,并被依法判处有期徒刑。

针对李建国案暴露出来的廉洁风险,宝鸡市在全市开展以案促改,以药品购销、高值耗材采购使用、设备购置、基本建设、行业社团和新农合等六个领域为重点,开展商业贿赂专项治理,并强化医德医风考评,健全相关规章制度。

今年以来,宝鸡市纪委监委驻市卫健委纪检监察组先后指导医疗卫生系统各单位建立廉政风险防控清单、责任清单、任务清单,督促市直8家公立医院党委制定《物资设备采购管理办法》《党风廉政约谈制度》《医院党委会议事规则》等,建立健全了防治商业贿赂长效机制。

警钟长鸣,宝鸡市还将以案促改的“案”,扩大到其他地方的典型案例。

“从近年全国查处的案例来看,医药购销领域腐败问题多发高发,严重危害医疗行业政治生态和医患关系。”宝鸡市纪委监委有关负责人介绍,今年以来,该市把推动构建医药商和医院间的“亲”“清”关系作为整治群众身边腐败和作风问题,以及党史学习教育“我为群众办实事”实践活动的一项重要内容,结合全国各地典型案例开展以案警示、以案促改,不断健全相关制度机制,坚决斩断“围猎”和甘于“被围猎”的利益链条。

日前,宝鸡市纪委监委驻市卫健委纪检监察组在该市妇幼保健院组织召开药品采购暨医药购销廉洁座谈会。会上,市纪委监委驻市卫健委纪检监察组负责人作党风廉政专题报告,通过分析各地典型案例,为该院干部职工及到场的39家医药公司代表敲响了警钟。医药公司代表则郑重签下承诺:“不以回扣、提成、旅游、考察、宴请等不正当手段进行促销……”

(初英杰)