

# 全国统一的司法行政戒毒工作基本模式全面建成

2018年5月29日,司法部召开了全国司法行政戒毒工作座谈会,会上正式下发《关于建立全国统一的司法行政戒毒工作基本模式的意见》,这标志着司法部在全国司法行政戒毒系统做出重大战略部署,即建立以分区分期为基础、以专业中心为支撑、以科学戒治为核心、以衔接帮扶为延伸的统一模式。会后,全体参会人员观摩了安徽省女子强制隔离戒毒所四区五中心建设。也正是以这一天为起点,司法行政戒毒系统开启了统一模式建设为期三年的攻坚战。

## 统一模式建设的两大阶段

回顾三年的建设历程,统一模式建设可以分为两大阶段:

一是“塑形”阶段,即从2018年5月部署到2019年5月统一模式推进会召开。统一模式以分期分区为基础,以专业中心为支撑,以科学戒治为核心,以衔接帮扶为延伸,其中中期区分和专业中心建设是统一模式的“四梁八柱”。2018年5月安徽会议召开后,各地高度重视、迅速行动,在切实抓好场所布局、功能用房、设施设备硬件设施上因地制宜、狠抓落实。在短短一年的时间里,基本实现了戒毒场所四期四区物理分离、差异化管理、规范化流转。五大中心的实体化建设也成效初显,相关管理体制不断理顺,专业人员、专业设施设备不断加强,专业中心作为技术支撑、科研探索、教育戒治平台作用不断彰显。在统一模式的牵引下,全系统以教育戒治为中心的理念进一步树立,科学戒治方法的探索创新力度不断加大,形成了运动戒毒、戒毒康复处方操、中药戒毒制剂、内观疗法等一批戒毒新技术新方法和教育戒治优势项目,教育戒治质量不断提高。

二是“铸魂”阶段,即从2019年5月至2020年12月。2019年5月,司法部在科学分析统一模式发展阶段、综合研判存在问题的基础上,在湖南召开了统一模式推进会,对切实加强统一模式实体化、一体化、整体化建设提出明确要求。各地进一步深化认识、总结经验,塑形铸魂,大力推进。到2020年12月底,各地分区设置、物理隔离、差异化管理全部完成,戒毒人员在期区之间的流转衔接已实现



常态化运行,专业中心设备、人员、运作的实体化已基本实现。戒毒工作链条进一步完整,期区间流转衔接、中心间协调联动、各项工作同频共振的机制基本建立,部门协同一体化、戒治手段一体化、运行流转一体化的工作格局逐步形成,衔接帮扶、后续照管工作的积极开展为服务基层社会治理、建设“平安中国”提供了有力支持。

## 三年磨一剑 统一模式如期全面建成

2020年10月,司法部在全面调研了解各地统一模式建设情况之后,经过科学研究论证,广泛征求意见,出台了统一模式考验收标准并组织全系统开展自查自评。截至2020年12月底,全国287个收治戒毒人员的场所全部通过考核验收,这标志着司法行政戒毒工作不仅实现了从转型到定型的重大跨越,也站在了新时期高质量发展的崭新起点上。

三年来,全国司法行政戒毒系统累计投入近15亿元专项资金用于统一模式及配套建设,各地出台各类制度、标准、工作指南等2000余个,五大中心共配备专业人员2.16万人。统一模式推行以来全系统共流转戒毒人

员60余万人次,诊断评估达标率达98.5%。

戒毒工作科学化专业化水平明显提高。教育戒治“十个百千”工程深化拓展,8个戒毒新技术新方法在全国范围内推广应用,40个教育戒治优势项目培育成熟,100名专家组成的专家团队组建成立,100部精品课程下发全系统,司法行政(法律服务)案例库上线戒毒案例4000余篇,居案例库访问量第1名。戒毒医疗工作改革取得重大进展,全国95%以上的戒毒场所参与了社会医院医联体建设,237个场所参加了专科联盟,165个场所开通了远程医疗平台,221个场所在社会医院设置了“专用病房”。专业化队伍不断壮大,五大中心配备的专业力量中共有专职干警5600余人,兼职1.2万人,引入社会力量3300余人,为教育戒治科学化专业化提供了强大助力。

戒毒场所保持持续安全稳定。场所安全稳定是统一模式建设的基础,而统一模式建设覆盖了戒毒人员从入所到出所的全过程,在教育戒治质量明显提高,大大减少了戒毒人员管理中的不稳定因素的同时,场所在管理流程、制度方面不断完善,规范化管理水平不断提升。三年里,戒毒场所安全稳定持续保

持良好态势并连创历史最好成绩。尤其是在2020年抗击新冠肺炎疫情期间,全国司法行政戒毒场所守土有责、守土尽责,以最高的标准、最严的要求、最快的应对、最细的措施、最强的力度、最实的作风,实现了场所“零感染”的重大阶段性胜利,成为戒毒工作以统一模式为抓手,规范化、标准化水平全面提升的最好检验和证明。

戒毒工作综合保障能力不断增强。场所基础设施建设焕然一新,场所布局更加合理、功能更加健全、设施设备更加完善,基础设施硬实力进一步夯实。“智慧戒毒”建设实现弯道超车,13项技术规范和标准制定出台,30个省份建成戒毒执法管理平台和安防指挥平台,全国29个戒毒场所通过司法部“智慧戒毒所”验收并有41个戒毒场所通过省级初验,部级执法管理平台汇聚数据达3000余万条,其中19个省份已实现数据自动汇聚。

作为新时代戒毒工作的重大战略部署,统一模式的全面建成是戒毒工作的一次历史性变革、系统性重塑、整体性架构,是戒毒工作形成统一标准、流程、体系的守正创新,是教育戒治从传统经验型向科学专业精准转变的重要标志,是戒毒工作规范化建设向高质量发展的关键节点,也是中国特色司法行政戒毒制度日趋成熟完善的集中体现。

作为新时代戒毒工作的重大战略部署,统一模式的全面建成是戒毒工作的一次历史性变革、系统性重塑、整体性架构,是戒毒工作形成统一标准、流程、体系的守正创新,是教育戒治从传统经验型向科学专业精准转变的重要标志,是戒毒工作规范化建设向高质量发展的关键节点,也是中国特色司法行政戒毒制度日趋成熟完善的集中体现。但全面建成不是戒毒工作的终点,未来可期,站在新时期高质量发展的崭新起点上,全国司法行政戒毒系统要按照唐一军部长提出的“聚焦统一模式建设、聚焦教育戒治中心任务、聚焦场所安全管理,提高司法行政戒毒工作规范化、科学化、现代化水平”的工作目标,为不断完善中国特色司法行政戒毒制度接续奋斗,为世界贡献中国智慧和力量而不懈努力!

(徐琛)

## “工”耕细作 多维发力

# 工商银行全力提升服务乡村振兴质效

党的十九大以来,中国工商银行以国家乡村振兴战略为引领,积极贯彻党中央、国务院关于“三农”工作相关要求,从政策、融资、产品、服务、科技“五维”发力,助力农业农村经济蓬勃发展、农民生活富足富裕,在金融服务乡村振兴进程中彰显工行决心、贡献工行力量。

**加强体制机制建设,打好为农服务基础。**工行将金融支持乡村振兴作为“一把手”工程,在顶层设计、机制保障、战略传导、资源配置、组织推动等方面增强服务乡村振兴的集团合力,强化城乡联动发展战略传导。近年来,相继制定支持乡村产业融合发展、城镇化建设等业务政策,为服务乡村振兴提供坚实保障。

**积极支持“三农”融资,推动乡村产业升级。**为大力推进农业农村现代化建设,工行持续加大资金支持力度。工行农村建设领域贷款余额近1.5万亿元,承销发行“乡村振兴债”近百亿,有力支持了农村电网基础设施提档升级、农村道路改扩建;农业生产类贷款余额近9000亿元,积极支持了农业产业链上下游农户、农企融资。3年来,工行累计拓展涉农产业链130条,投放资金近2000亿元;累计为近30万农户发放融资近2000亿元,助力农民增产增收、改善生活。

**加强综合服务,提高乡村金融服务能力。**农村金融服务是乡村振兴的重要基础。工行不断深化县域金融服务布局,扩大乡镇区域服务覆盖面。目前,全行县域网点6100

多家,线下渠道覆盖县域近1800个,县域覆盖率超85%;全行在乡镇地区布放自助设备近1万台。面向县域乡村客户,工行专门推出“乡村振兴福农卡”专属卡,为县域客户提供存款、理财、贷款服务以及专属权益,目前服务近4000万当地群众。同时,工行发挥网络金融服务优势,专门打造了县域版手机银行,为县域群众提供轻注册、覆盖广、普惠强的专属服务。工行还将“千名专家进小微”活动深入到县域支行,为主要农业产区的春耕备耕、种业企业展、种养殖推广、林业资产盘活、农业产业园区建设等提供“融资、融智、融商”支持。

**增强科技赋能,助力数字乡村建设。**通过运用物联网、区块链、人工智能等技术,工行积极服务乡村传统产业模式转型升级。其中,工行依托API开放平台,向广大农村、农民提供支付结算、资金监管、产品溯源、信息管理、公益便民、电子商城等服务,增强乡村产业发展活力。整合涉农数据,运用“农业大数据+金融科技”,创新推出线上信用融资产品、基于土地承包经营权的新型线上抵押融资产品等,实现客户筛选、业务办理、风险管控的全流程线上办理、智能化处理。为大型食品、饲料、养殖类等农业龙头企业提供企业级数字化基础设施服务,开展场景建设,进一步提升产业链上下游及农户的融资服务可得性。

**创新特色产品,提高为农服务质效。**针对各地发展不平衡、各具产业特色的情况,

工行大力创新特色信贷产品,加强银政企合作,聚焦服务新型农业经营主体打造区域特色产品创新模式。

在北上广深等地区,工行积极利用属地经济优势支持产业发展。如上海分行针对崇明地区民宿行业、农民专业合作社、西红花种植农户等制定专项融资方案;广州分行通过产业链条延伸,为江南果蔬批发市场客户、清平药材批发市场客户提供信贷支持;深圳分行为中燃集团上游客户提供贷款,解决上下游中小民营企业融资难题。

在农业规模化作业地区,工行聚焦农业龙头企业、专业大户、家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体,推动金融服务延伸到农业产业链末端。如河南分行创新采取“龙头企业+粮食种植合作社+政府+农户”供应链模式,支持粮投集团收购夏粮20余万吨,带动5000多人就业致富;吉林分行与吉林省农担公司合作,针对家庭农场、种养大户、农民专业合作社等经营主体发放普惠贷款,覆盖全省9个地区,已支持农户及农业经营主体数百户。

在其他特色产业优势地区,工行着力围绕产业特色和客群需求提供场景化融资方

案。如山东分行先后推出淘宝贷、大棚贷、大姜贷、农贸贷、青e贷、农耕贷、强村贷、茶叶贷等多个特色融资方案;福建分行聚焦服务宁德市“8+1”特色产业,相继推出海参贷、渔排养殖贷、大黄鱼贷、陶瓷贷等区域特色产品,为十大乡村特色产业发放贷款;湖北分行推出泛交易链特色场景经营快贷产品“香菇贷”,为优质上游“香菇代采商”提供融资支持;湖南分行创新大湖水产养殖经营快贷,累计发放水产养殖贷款1亿多元。

在“三区三州”地区,工行重点依托当地优势资源开发特色信贷产品。如新疆分行创新“税务贷”“烟草贷”“开工贷”“银纺贷”“创业担保贷”等特色场景;甘肃分行积极联合地方政策性担保机构开展业务合作,开展农担“新农信贷直通车”服务。

当前,“三农”工作重心向乡村振兴历史性转移。工商银行将继续坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引,聚焦农民、农业、农村三大领域,持续发扬党的优良传统,践行为民初心使命,为亿万农民的美好生活、为广阔乡村的美丽明天持续贡献智慧和力量。

(工商银行内蒙古分行供稿)