

中华环保世纪行 2021 年宣传活动聚焦黄河保护立法

## 推动黄河流域生态保护和高质量发展

“九曲黄河万里沙,浪淘风簸自天涯”,作为华夏儿女的母亲河,黄河流域生态保护和高质量发展是事关中华民族伟大复兴和永续发展的千秋大计。

7月20日,由全国人大常委会办公厅牵头举办的中华环保世纪行2021年宣传活动在陕西西安启动,此次活动以“贯彻习近平法治思想、加强黄河保护立法”为主题。黄河在陕西省境内全长719公里,流域国土面积、人口、经济总量分别占陕西的65%、76%、87%,陕西省在黄河生态环境保护和流域治理方面具有一定的典型性。

黄河流域最紧要的问题之一就是缺水,水资源在陕西省内供求矛盾同样突出。黄河流域水资源总量占陕西省三分之一,陕西段人均水资源量447立方米,人均水资源量不足全国五分之一,却承担着陕西省83%以上的工业用水和78%以上的生活用水。水资源保护成为陕西省推动黄河生态保护的一条主线。



建在泔河边的水质自动监测装置。

## 1

## 从“排污沟”到碧波荡漾

“荡荡乎八川分流,相背而异态。”自西汉文学家司马相如在《上林赋》中如此描述后,古都西安就有了“八水绕长安”的美誉。

源自秦岭北麓的泔河就是“八水”之一。作为黄河最大支流渭河的一级支流,泔河的水质也影响着黄河流域的水质情况。

7月20日下午,记者随中华环保世纪行宣传活动采访团一行来到陕西省西咸新区泔河入渭口,站在岸边,碧波荡漾,垂柳依依,尽管不是周末,但泔河岸边修建的塑胶跑道上,依然有不少来此散步的民众,他们告诉记者,现在这里已成为当地居民休闲健身的最佳场所。

很难想象,以前这里是另一番光景。

“我是陕西人,在泔河边上长大,记得在20世纪80年代、90年代,泔河水质特

别差,甚至不能称之为河,就是一个排污沟。”陕西省环境保护公司总经理王团安回忆,以前泔河两岸杂草丛生、垃圾遍地,简直难以落脚。

党的十八大以来,泔河生态治理工程启动,泔河的生态环境发生了翻天覆地的变化。西咸新区管委会副主任徐军前回忆,2014年,经国务院正式批复,西咸新区成为我国首个以创新城市发展方式为主题的国家级新区。西咸新区建设全面启动后,泔河综合治理项目也提上日程,以“柔性治水、生态治河”为理念,泔河综合治理保留河道内的自然形态和原有生态湿地景观地貌,依据原有河道“随弯就弯”,保留河道自然形成的水面、岛屿,增加滩面面积,减少人为干预,“柔性治水就是生态治水,保持了河道原有的形态”。

2020年,泔河南岸还建成了泔河全指

标水质自动监测站,监测泔河入渭断面水质情况。王团安边打开站内仪器边介绍,监测站每4小时自动监测一次水质情况,监测内容涵盖PH值、溶解氧、水温、电导率和浊度这5种参数,还包括高锰酸盐指数、重金属、流量、水位等11项内容,监测数据会实时上传到国家相关平台。自动监测站自2020年10月建成投入使用以后,泔河水质长期稳定达标,各项指标都满足地表水二类要求,较2016年提高了两个水质类别。

如今的泔河不时有白鹭从河面掠过,“一个地方生态好不好,不是靠嘴说,生物多样性最有说服力。”徐军前指着飞来的鸟类介绍道,2018年以来,泔河内鲤鱼、鲫鱼等鱼类越来越多,日常可观测到的鸟类也不下20余种,足以说明泔河水质的治理成效。

## 3

企业节水治污  
责无旁贷

保护水资源绝不是政府一家之事,企业同样责无旁贷。

今年4月底,水利部发布的《黄河保护立法草案(征求意见稿)》中就提出,黄河流域县级以上地方人民政府应当组织推广应用节水技术装备,推进能源、化工、建材等高耗水产业节水减排,限制高耗水产业发展。有关工业企业应当实施用水计量和节水技术改造,在工业园区开展企业间串联、分质、循环用水设施建设。

7月21日,当记者随采访团走进位于韩城市的龙门钢铁集团有限责任公司(以下简称龙钢集团)的大门后,便被眼前的一个长方形蓄水池吸引,清澈的水面下,颜色各异的金鱼在成群游动。经介绍才得知,这池清水是龙钢集团从企业污水净化而来的。

地处黄河流域的龙钢集团一直下大力气建设水处理系统,做到节水护水。据龙钢集团总经理刘安民介绍,龙钢集团建设了处理能力为每小时3000立方米的综合水处理系统,采用混凝、沉淀、过滤、软化等物理化学方法处理废水,实现了水资源的循环利用。

这也让这家年产715万吨生铁、710万吨连铸钢坯、740万吨优质钢材的大型钢铁企业实现了“废水零排放”的生产目标。

为了进一步实现水资源的高度循环利用,龙钢集团还实施回用市政污水实现产城融合的措施,将处理后的城镇生活污水供至烧结、炼铁、炼钢、轧钢等工序设备冷却及雾炮机洒水抑尘。今年上半年,龙钢集团共回收利用韩城市龙门镇的市政污水74.28万立方米。刘安民透露,下一步污水回收范围将扩大至整个韩城市,届时,企业生产将彻底停用地下水,进一步节约水资源,为黄河生态减负。

“加大环保投入是否为企业带来了实际经济效益?”面对这一问题,刘安民肯定地回答,“从2016年开始,集团累计投入37.5亿元用于生态环境保护,虽然加大了生产成本,但成为环保企业,提高了企业形象,产品市场认可度更高,品牌价值自然也会提升”。

不论是环境保护法还是水污染防治法,抑或是正在制定的黄河保护立法,一系列法律法规都对企业排污治污提出了严格要求,企业不顾环境保护的粗放式发展最终必然会自食恶果。刘安民希望所有企业都能增强环保意识,遵守法律,严把环境关,大力推进绿色发展。(赵晨熙)

## 2

## 立法强化“地球之肾”保护

被誉为“地球之肾”的湿地资源是地球上具有多种独特功能的生态系统,在维持生态平衡、保持生物多样性等方面起到至关重要的作用。黄河湿地同样是守护这条母亲河的“忠诚卫士”。

走进陕西黄河湿地合阳段夏阳滩湿地生态修复实验区内,不论是郁郁葱葱的树木,还是随风摇曳的芦苇,无不在向人们展示着这里别样的生态环境。

看着眼前的景象,合阳县自然资源局党委书记姚旺辉深有感触,他亲眼见证了这片区域从曾经的群众乱占乱建、村庄垃圾随意倾倒的“脏乱差”变成如今这块鸟类栖息的“宝地”。

姚旺辉介绍说,2015年,合阳县政府开始整治该区域,投入590余万元,实施了退耕、限种莲藕、限养鱼,还湿地、还芦苇、还水面的“一退二限三还”资源清理活动,共清理收回5137亩,之后将鱼池和莲池之间的田埂进行清理,形成了2400亩湿地水面。此后,通过种植芦苇、香蒲等湿地植物进行湿地植被恢复;通过栽植国槐、柳树等实现鸟类栖息环境修复;通过引水回灌湿地和水岸修复对湿地

环境进行治理,逐渐恢复了湿地生物多样性。

夏阳滩湿地生态修复实验区只是黄河湿地生态修复的一个缩影。据统计,陕西省8公顷以上的湿地总面积为30.85万公顷,其中黄河流域湿地面积21.36万公顷,占全省湿地面积的69.25%。

“这些湿地最大的作用就是充分保护和利用了黄河流域珍贵的水资源。”国家林业和草原局西北调查规划设计院教授王逸群在接受记者采访时指出,湿地是大自然中最大的滤水池,可以有效地蓄水、净化水质并可作为直接利用的水源或补充水源,陕西省水资源匮乏,黄河也属于资源型缺水河流,因此发展湿地来积蓄水资源意义重大。

保护湿地意义重大,难度同样巨大。韩城市林业局局长文继维以韩城为例说,黄河流经韩城65.5公里,河床宽浅、水流散乱、冲淤变化剧烈、主槽摆动频繁,属于典型的堆积游荡型河道,这种地理环境给相关工作带来了挑战。

从事湿地研究工作20多年,王逸群一个切身体会就是湿地保护工作开展有

难度,不仅是因为保护工作纷繁复杂,更是因为缺乏保护意识,这与相关立法缺失不无关系。

“湿地与森林、水资源等均有衔接,我国有森林法、水法等,却一直没有专门的湿地保护法。”多年来,王逸群一直呼吁尽快出台湿地保护法,今年1月20日,湿地保护法草案首次提请十三届全国人大常委会第二十五次会议审议,令他倍感欣喜。

王逸群也参与了草案的制定,他认为草案最大的亮点是确立了我国湿地的分级分类管理制度,明确了各部门的具体职责,为日后湿地保护工作的开展提供了法律保障。此外,草案还注重与森林法、水法等相关法律的衔接。

湿地给周边的生态环境带来了改变,让民众得到了实惠,但在实际工作中,文继维发现,在湿地保护区内还是有一些违规私挖乱建等情况出现,他建议进一步加大破坏湿地环境行为的惩处力度。

王逸群对此表示认同,他希望在立法中进一步提高违法成本,提高人们对湿地保护的重视程度。