

构建“五道防线” 打造“新城品牌”

呼和浩特市新城区人民法院党建引领诉源治理成效初显

2022年是全区法院“巩固提升年”，呼和浩特市新城区人民法院坚持党建引领，以矛盾纠纷多元化解为抓手，搭建矛盾纠纷化解“五道防线”，持续打造党建引领诉源治理“新城品牌”，民事案件审判质效整体呈现“三升三降”良好态势。

今年上半年，新城区人民法院新收民事案件同比下降6%；民事案件平均审理天数下降9天；民事一审上诉案件数下降41%；民事案件结案数同比上升13%；诉前调解成功案件同比增长3.9倍；在线调解成功率大幅增长至62.43%，党建引领诉源治理工作成效逐步突显。



法官接待群众。 萨茹拉 摄

深化党建引领 打造诉源治理“新城品牌”

新城区作为呼和浩特市政府所在地，经济活动市场主体总量占全市总数三分之一。随着经济活动日趋频繁，各类矛盾纠纷较其他旗县区尤为突出，新城区法院年度受理案件数逼近3万件。

为应对案件量大幅增长的实际情况，为人民群众提供更加优质、高效、便捷的解纷服务，新城区人民法院按照习近平总书记“坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面”的指示要求，以诉讼服务中心为依托，持续深化“诉讼服务、便利高效”党建品牌建设，设立党员先锋岗，推动党员在服务发展、服务基层、服务群众中发挥先锋模范作用。同时，与十余个基层党组织携手建立“法院+群团诉调工作”党建共同体，进一步发挥党组织优势，融合各行业资源，充分展现党建引领下的司法工作新风采。

强化队伍建设 凝聚多元解纷工作合力

特邀调解解难题。员额法官调解精力有限，怎样才能让群众快速有效解决纠纷的同时取得更好的政治效果、社会效果、法律效果？面对这些问题，新城区法院针对当事人普惠多元的解纷需求，在全市范围率先通过选任方式，将人大代表、政协委员、人民陪审员、律师、退休法律工作者、人民调解员等作为重点特邀调解对象纳入特邀调解员名册，让特邀调解员成为法院和当事人之间沟通的桥梁和纽带，在日常调解工作中把法律与民间习俗、人情道理相结合，让老百姓听得懂、听得进去、听得明白。

法官指导促公正。新城区法院还在诉调对接中心组建一支由资深法官组成的指导法官团队，对于诉前先行调解工作给予专业性指导。“调解员们很多都是老党员，善于做群

众工作，但仍有一些调解员对于法律不是很熟悉，所以我们的指导和对接工作就尤为重要。”诉调对接中心主任李莉表示。

新城区人民法院通过法官提前介入指导、下沉乡村社区、对口联系调解组织、定期培训等形式，为人民调解员、特邀调解员进行业务指导，有效提高人民调解员的法律知识水平和调解纠纷的能力。同时，指导法官对调解员作出的调解协议进行审查，并依法予以司法确认，切实解决调解协议强制效力问题。

速裁快审提质效。“对方不同意调解或者调解不成功，案件还有其他办法快速处理吗？”当事人来到法院“打官司”，最担心的就是费用增加、耗时过长、反复奔波。针对这一问题，新城区人民法院在诉前调解阶段即开展案件繁简识别工作，通过调解过程掌握争议焦点、送达情况、鉴定评估需求等可能影响案件繁简类别的因素，加强调解、送达、排期等各环节的衔接，将案件精准分流对应专业审判团队，预防大量纠纷无序、盲目涌入审判程序而导致案件办理时间过长问题出现，从而合理平衡调解与审判案件流转秩序。同时，新城区法院将精力充沛、工作高效的法官编入简案、速裁团队，将经验丰富、责任心强的法官编入繁案团队，配强速裁团队力量，要求速裁法官年审结案数不低于1000件，根据工作质效对繁简法官定期轮岗调整，激发队伍的生机活力。大力推广表格化、要素式裁判文书运用，力争实现简案快审的目标。

在“法官+特邀调解员+速裁快审”的诉调对接模式下，该院诉前调解案件量大幅增长，调解成功率稳步上升，速裁案件结案速度明显提高。2022年上半年，新城区人民法院诉前调解成功案件1268件，是去年同期的4.9倍，在线调解成功率大幅增长至62.43%；民事案件平均审理天数由73.64天下降至64.64天，民事案件结案数同比上升13%。

聚焦基层治理 构建矛盾化解“五道防线”

基层调解全覆盖。新城区人民法院坚持学习和发展新时代“枫桥经验”，积极争取党委、政府的支持，协助新城区制定《关于推进诉源治理的实施方案》《矛盾纠纷多元化解工作实施方案》，着力将乡村社区矛调中心、镇街道矛调中心、区级矛调中心、法院诉前调解和法院审判工作有机衔接，构建起矛盾纠纷调处化解“五道防线”。

该院主动融入基层党组织领导下的网格化基层治理框架体系，承办新城区诉源治理工作会议，在新城区辖区“一镇八办一园区三区域中心”设立13个“诉源治理工作站”，加快推动诉源治理由“法院主推”上升为“党委主抓”。通过党建共建，迅速完成“人民法院调解平台”在辖区基层治理单位的全覆盖，着力将基层社会治理资源全部集约到调解平台，让“调解平台”走到百姓身边去，实现预警、分流、化解、调解、司法确认、进展跟踪、结果反馈、指导督办等全流程办理，形成覆盖基层乡村社区的纠纷解决和便民服务大平台。

巡回指导下社区。新城区人民法院坚持和发展新时代“枫桥经验”，创新推出“街镇巡回指导法官”工作机制，将司法工作关口前移，深入第一、第二道防线，指导开展矛盾纠纷多元解纷工作，推动基层治理的同时进一步提高人民法官认识和把握社情民意的能力，培养法官的群众情感。

“街镇巡回指导法官”工作机制经过近2个月的运行，得到了各镇、街道、社区的一致好评。新城区东街街道办事处党工委副书记、政法委员乔二忠表示，“法官到基层巡回指导有效弥补了调解员法律知识上的不足，也切实提高了我们调解案件的成功率。今天李法官刚坐下就配合社区指导调解了2件案件”。乔二忠边说边为新城区法院法官竖起了

大拇指。

车站东街社区党委书记、居委会主任冀俊英脸上洋溢着灿烂的笑容，热情地介绍，“社区有些矛盾不会调，街道的诉源治理工作站就拿出了法官值班表，联系了值周的张法官，张法官告诉我们调解的切入点和相关的法律规定，没几句话纠纷就调解成了。”

重点领域防风险。新城区法院不断将诉讼服务向基层延伸，向重点行业领域延伸，成立驻内蒙古国家大学科技园法官工作站、家事少年审判团队驻包村诉讼服务站、金融纠纷调解中心驻建行南街支行工作站等专业领域工作站，根据每个重点行业领域矛盾纠纷的主要成因、纠纷特点，采取针对性的诉源治理措施和方式，并完善与相关职能部门和行业的联动机制，加强信息共享、联防联控和协同治理。通过在重点行业领域开展基层调解、法律咨询、普法宣传等工作，让司法更贴近群众，务求取得更大工作成效，切实防范重大矛盾风险出现，着力营造和谐文明社会环境。

纠纷之于社会，如同病恙之于人。如果把法院比作化解矛盾的“三甲医院”，则社区、街道、村镇的矛调中心则是“社区门诊”，调解员就像是化解社会矛盾的“社区医生”。很多的物业纠纷、邻里纠纷、家庭矛盾等“头疼脑热的小病”在“社区门诊”治疗成本更低、效率更高、效果更好。

新城区人民法院按照最高人民法院部署要求，不断将纠纷化解阵线前移，将司法力量下沉与社区力量协调联动相结合，依托人民法院调解平台“三进”，畅通街道调解员调解案件线上司法确认通道，避免让“小病”转成“大病”，打造草原上的“枫”景线，构建矛盾纠纷“大调解”格局，精准治疗“社会病”，着力将更多的矛盾纠纷有效化解在诉前，切实提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

(萨茹拉)

“一统领三融合” 千里草原党旗红

鄂托克旗人民法院红色领航赋能司法为民

近年来，在鄂尔多斯市鄂托克旗委的坚强领导下，鄂尔多斯市鄂托克旗人民法院党组全面履行机关党建工作主体责任，以政治建设为统领，抓落实、求极致、提素能，坚持抓党建带队建促审判，积极探索“一统领三融合”党建工作新模式，努力提高机关党建工作质量，推动工作取得新成效。

以党的政治建设为统领，该院始终将党建这条红线贯穿法院各项工作，打造“红色领航·安睦隆”党建品牌，积极创建“学习型机关”和“书香法院”，持续推进党组织标准化建设，从严落实党的组织生活制度，全院上下形成党建统领全局的良好工作局面。2017年9月，党总支升格为机关党委，成为

该市首家设立机关党委的基层法院。

将主责主业与服务大局有机结合。古人云：不谋全局者，不足谋一域。该院坚持党建+诉源治理，对焦该旗坐标，回应发展需要，紧紧围绕旗委建立矛盾调处新格局战略部署，以旗综治中心为平台，通过部门联动提供“六步嵌入”集成服务，并坚持党建+优化法治化营商环境，切实发挥驻企法官工作站作用，精准满足企业司法需求。同时，坚持党建+涉老诉讼服务，在安睦隆社区成立该市首家涉老诉讼服务站，开设老年人诉讼绿色通道。目前，共受理涉老案件175件。

将司法服务与社会治理有机结合。该院

始终坚持将非诉讼纠纷解决机制挺在前面，聚焦源头治理，延伸工作半径，通过“四种预防”，即网格预防、平台预防、专业预防、巡回预防，打造“网络+网格”双网融合、“法官+嘎查村”点对点联系、“部门+片区网格”包干对接的纠纷排查闭环，努力将矛盾化解在萌芽。截至目前，该院共派出23名法官入村入企，调处化解案件80件。

将便民举措与群众司法有机结合。该院推出“只进一扇门、快速解纠纷”的党建项目，设立诉调对接工作室，打造一站式多元解纷的最小支点，使诉调对接工作室不再是简单的矛盾“中转站”，而成为问题的“终点站”。该院推出“群众点单、法院接单”党建项

目，常态化开展“我为群众办实事”实践活动，设立涉企案件绿色通道、“云上法庭”“立案最多跑一次”等便民举措20项。

该院深入贯彻落实“六个一”工作机制，党员干警在疫情防控、抗旱、创城、社区志愿服务、乡村振兴等工作一线，积极响应、争当表率，做实服务群众最后一公里，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

不畏风高浪急，唯有中流砥柱。新征程上，鄂托克旗人民法院将持之以恒加强党的建设，不断强化奋进新时代护航新征程的使命担当，踔厉奋发、勇毅笃行，以优异成绩迎接党的二十大胜利召开。

(折鑫)