

鄂尔多斯市准格尔旗矿产资源丰富，驻地煤矿企业较多，矿群关系呈现紧张复杂态势。在基层社会治理中，如何找到企业和地方之间的利益平衡点，形成问题联治、工作联动、平安联创、互促共赢的发展局面？

准格尔旗改革创新思路，按照“一二三产融合发展，二产拉一产，一产保二产”的要求，探索推行了“企地企民共建”新路径，构建起党委领导、政府负责、企业助推、公众参与的“企地共治圈”。富有活力和效率的新型基层社会治理模式为优化营商环境，助力乡村振兴按下了“快进键”。



村民领取分红款。赵鑫磊摄

1 组织联建 绘就基层治理新蓝图

党组织是基层社会治理的“桥头堡”。准格尔旗在推行“企地企民共建”之初，便将政治引领放在最前端，通过组织联建，以主题党日、座谈交流等形式，凝聚企业和地方党组织合力，全力打好精准服务、项目建设和政策落地“三张牌”，找准基层治理的突破口。

为确保利企惠民的新政策落地见效，准格尔旗举全旗之力做深做细各项工作，尤其对组织架构、联建模式、共建内容等体制机制进行了顶层设计，并于2022年5月，制定出台了《关于在全旗深入开展“企地企民携手、共建美好生活”专项行动实施方案》，进一步明确目标任务和工作举措。成立了由旗委副书记、政法委书记任组长的专项行动工作领导小组，领导小组办公室设在旗委政法委，统筹协调推动工作落地。

“市域社会治理的终极目标是社会和谐，我们在推行‘企地企民共建’时，通过基层党建带动，充分发挥组织联建保障作用，将企业和地方‘捆绑’在一起，形成‘你中有我、我中有你’的利益共同体，让合作共赢成为破解矿群矛盾纠纷的‘解码器’，赋予乡村振兴新动能，最终达到强企富民、企地共赢的目的。”面对新形势、新发展、新要求，强有力的组织保障是推动“企地企民共建”的前提和基础，准格尔旗委副书记、政法委书记屈树清如是说。

据了解，该旗开展“企地企民携手、共建美好生活”专项行动以来，各苏木乡镇街道共组织召开企地主题党日活动198次，召开企民利益诉求座谈会294次，共谋治理新举，共商发展大计，为基层社会治理规划出符合当地实际的新蓝图。

2 产业联动 实现幸福生活新愿景

发展壮大村集体经济，乡村振兴才有底气，农民致富才有希望。在这一思路的引导下，准格尔旗以企地供需为导向，根据驻地企业与各嘎查村社区的实际情况，打破体制机制局限，突破产业发展瓶颈，通过项目协作、产业联动的方式，共绘同心圆，找到了平衡点。

在准格尔旗，提起“万牛”养殖项目，人们马上想到了准格尔召镇。“企地企民携手、共建美好生活”专项行动实施后，准格尔召镇党委、政府积极响应旗委号召，先行先试，为全旗“企地企民共建”开了个好头，形成了可复制、可推广的典型经验。

“我们采用‘党支部+村集体经济公司+养殖企业+矿山企业+农户’的模式，由8个村和1个社区共同出资设立的鄂尔多斯市睿宸商贸有限公司与和泰煤矿、营沙壕煤矿等19家驻地企业签订了“万牛”养殖项目肉煤置换合作协议。先由该企业购进肉牛、基础母牛，委托给驻地企业准格尔旗犍牛川现代农牧业开发有限公司进行培育，19家驻地企业再按照煤炭保

供价回购牛肉。当公司经营获利后，将以“固定收益+保障补贴+结余分红”的形式，给群众分红。”在介绍准格尔召镇“企地企民共建”经验做法时，该镇党委宣传委员苏佳琪说。

“村民不用出一分钱，就可以分到红利，而且‘万牛’养殖项目就落户于我们村，村民还可以拿到土地流转费，这个政策非常好，接地气，暖民心。同时，通过项目实施，也带动了村集体经济，为乡村振兴注入了活力，群众的幸福感得到了有效提升。”说起“企地企民共建”的好处时，准格尔召镇四道柳村党支部书记李来柱感受颇多。

在准格尔召镇的示范带动下，准格尔旗“企地企民共建项目”犹如雨后春笋，竞相迸发。薛家湾镇勉圪令村牛龙湾饮用水厂、大路镇小滩子村稻渔立体种养、龙口镇锚杆网片厂等122个项目已建成获利，其余项目正在有序推进中。

2022年度，全旗158个嘎查村集体经济经营性收入100%超20万元，千万元以上4个，总收入突破1.6亿元。

3 利益联结 铺开和谐稳定新画卷

稳定是发展的基石。“企地企民共建”模式不仅是乡村振兴的“助推器”，更是基层治理的“压舱石”。准格尔旗通过此种模式，在驻地企业和各嘎查村社区之间形成利益联结体，互促共赢，有效缓解了矿群关系紧张的局面，缓解了基层矛盾纠纷，找到了和谐稳定的“最优解”。

2019年，《人民日报》曾以“土地补偿费，一笔糊涂账”为题，报道了准格尔旗薛家湾镇大塔村的乱象，当年的大塔村是远近闻名的“问题村”。如今，大塔村在新组建的村两委班子的领导带领下，利用村内驻地企业的有利条件，深入开展“企地企民共建”活动，就地取“财”，乡村面貌焕然一新，该村一跃成为了薛家湾镇星级达标“先进村”。

从“问题村”到“先进村”，大塔村在“企地企民共建”这一基层治理模式的推动下，走出了一条脱胎换骨的蝶变之路。

“靠山吃山靠水吃水”。我们村有驻地煤矿企业，按照供需导向，我们找到了与煤矿企业的利益联结体，由村集体经济公司——准格尔旗吉民商贸有限公司与伊泰京粤酸刺沟煤矿开展深度合作，承揽煤矿排矸业务。自村企合作以来，村集体经济经营性收入突破了5000万元，仅2022年的收入就冲破了2800万元大关。村集体经济“壮”了，村民的腰包“鼓”了，村干部干事创业的劲儿更足了，群众诉求也有人理了，干群、矿群关系自然也就和谐了。”提起开展“企地企民共建”给大塔村带来的实惠时，该村党支部书记王喜深有体会地说。

正如王喜所言，过去村集体经济弱，村干部工作散漫，群众的诉求没地方说，也没人管。现在，有村集体经济做支撑，叠加该旗创新推出的“乡安五事”治理模式，村干部们可以腾出手来专门解决群众的“急难愁盼”问题。

“2022年，我们全村467户1065人，人均拿到了2000元的分红款。自村里与煤矿合作后，我们住楼房的物业费、水暖费都不用自己交了，村集体经济公司全给承担了。大家有诉求也不用东奔西跑了，村里随时都有干部接待解决。”大塔村村民段生堂对现在的生活非常满意。

“企地企民共建”模式的推行，为企业发展消除了不稳定因素，他们在专心抓生产的同时，也主动承担起了社会责任。伊泰京粤酸刺沟煤矿办公室主任武建强接受记者采访时，还在为大塔村规划发展前景，他说：“村里有20多栋大棚一直闲置着，现在虽然启动了一部分，但还有一部分待启动。我们正在和村委协商，打算再给村里注入一些资金发展‘大棚产业’，帮助村集体提升造血功能。”

“高质量完成市域社会治理现代化试点工作任务，推动社会治理智慧平台建成使用，深化信访集中攻坚、‘企地企民携手、共建美好生活’等专项行动，力争2023年创建2个以上无访示范镇，企地共建资金投入不低于10亿元。”这是鄂尔多斯市政协副主席、准格尔旗委书记苏新亚在《鄂尔多斯日报》发表的署名文章中为准格尔旗市域社会治理制定的新目标。

撸起袖子加油干，风雨无阻向前行。准格尔旗推进“企地企民共建”的力度不减、尺度不松、标准不降，全力打造人民安乐、社会和谐的基层治理典范，为中国式现代化的伟大实践贡献准格尔力量。

企民携手走上富裕路

本报记者·李亮