

包头市市域社会治理现代化项目“十百千”工程巡礼——

# “良方”激活社区矫正“一盘棋”

包头市司法局构建社区矫正工作新格局

本报记者●肖玥

近年来,包头市司法局将社区矫正工作作为法治为民、法治包头建设的一块重要“压舱石”,认真落实规范化、精准化、智能化工作要求,紧紧围绕平安建设任务目标,全力落实防风险、保安全、护稳定、促发展等各项措施,探索创新管理服务方式方法,扎实推动全市社区矫正工作提质增效。

4月14日,包头市召开市域社会治理现代化“十百千”工程首批示范项目授牌暨现场观摩推进会,包头市司法局“社区矫正对象服务管理”项目被命名为包头市市域社会治理现代化试点“十百千”工程示范项目。



包头市司法局召开“智慧矫正中心”创建试点工作推进会。崔志月 摄

## 智慧矫正赋新能

打开社区矫正档案数字化管理系统,只需点击鼠标,输入关键字就可以快速找到所需要的档案,实现了档案查找由原来“逐页翻阅”向“一键搜索”的转变;一份档案通过复制、下载、网络传递等方式,在同一时间、不同地点,可以多部门共享;系统可以智能分析统计出犯罪类型、罪名情况、罪犯比例、年度矫正等情况,还可智能生成案卷编号、识别案卷类别,改变了过去立卷、归档、查找的困难,减轻了工作人员的工作强度,提高了档案管理的工作效率……

2021年8月,包头市司法局研发建成了社区矫正档案数字化管理系统,社区矫正档案管理由此迈进了“智慧”新时代。

“社区矫正档案数字化管理系统的建设,旨在进一步推进全市社区矫正工作规范化、专业化、职业化、规范化建设,对社区矫正对象实施立体监管,防止社区矫正对象脱管漏管问题发生,消除安全风险隐患。”包头市司法局社区矫正管理支队副支队长崔志月介绍,包头市司法局结合社区矫正突出问题专项治理行动,专题立项研究并制定下发了《包头市社区矫正对象档案数字化管理暂行办法》,投入经费13万元聘请了第三方软件研发公司,建成了自治区首家社区矫正对象档案数字化管理系统。同时,为提高社区矫正对象档案数字化管理系统操作使用,社区矫正管理支队组织各旗县区社区矫正专职档案管理人员,进行了档案数字化管理系统操作方法的培训,有力地提升了档案管理人员快速掌握和运用数字化管理技术的能力。

“社区矫正档案分管理档案和执行档案,管理档案由各司法所整理,执行档案由社区矫正大队整理,给统一归档带来了很大的工作量。”崔志月说,数字化档案管理系统实现了社区矫正对象纸质档案和电子档案的同步完善,信息互通、资源共享,极大地减轻工作人员工作量的同时,为强化社区矫正对象监管教育、有效预防重新犯罪、维护社会和谐稳定提供了强有力的支撑。

“李哥,从今天开始,我就成年了!谢谢你,以后看我表现吧……”一大早,东河区司法局西脑包司法所所长李宁接到了社矫人员凯乐(化名)的电话。这天是凯乐18岁的生日,对他来说,这的确是一个全新的开始。

时间回到2020年10月,凯乐因犯抢劫罪被判处有期徒刑三年,缓刑三年。

“大约一米六的身高,一脸稚气,言谈举止透露着叛逆……”回忆起第一次见到凯乐的场景,东河区司法局社区矫正大队特聘心理咨询师武玉荣说。除此以外,给她印象最深刻的还是凯乐身体大面积的纹身。然而也正是纹身,成为武玉荣走进凯乐内心世界的第一把“钥匙”。

“当老大就得有很酷的纹身,只有这样别人才能服我。”当被问及纹身的寓意

## 矫“心”正行促帮教

时,凯乐脱口而出。这个原本不服管教的未成年社矫人员第一次不再抵触坐在自己对面的所长和心理辅导老师。

经司法所工作人员多次走访了解,发现幼年时父母离异,父母的疏于管教让凯乐逐渐养成惹事打架的恶习。针对凯乐的情况,司法所工作人员将凯乐与其他成年社矫人员分开管教,制定一对一社矫方案。另一边,武玉荣“借力发力”,通过与凯乐的父亲多次沟通,让其对儿子充满失望的态度发生转变,与工作人员一起帮助凯乐重回正轨。

在工作人员的努力下,两年半的时间让凯乐犹如“脱胎换骨”。如今的凯乐与爸爸一起生活,已经有了一份稳定的工作,业余时间经常参加公益活动,对未来充满了期许……他的“蜕变”是为自己送上的最好

“成人礼”。

以人为本、矫“心”正行,方为“治本”之策。一直以来,包头市司法局全面实施政府主导、社会参与、家庭扶持的三位一体帮扶机制,以心理服务工作为突破点,对未成年社区矫正对象管理教育采用“思想教育+个案矫正+心理矫治”的模式,开展专项心理矫治,并发挥妇联、教育局、专业社会组织等力量,主动与家人沟通,引导其家庭成员以身作则,督促履行监护义务,重点强化家庭教育感化作用;按照自治区司法厅、市司法局各项任务部署,在各旗县区社区矫正中心建成10个心理矫正室,各司法所设置心理咨询室。各级社区矫正机构有20名工作人员具有心理咨询资格证书,为日常开展心理教育、心理咨询奠定了基础。

## 压实责任筑防线

2月28日,为迎接2023年全国两会胜利召开,扎实做好各项维稳安保工作,全力落实防风险、保安全、护稳定、促发展各项措施,确保全市社会大局持续和谐稳定,包头市司法局四级调研员武钢带队,由社区矫正管理支队、警务督察科组成专项工作组,采取“四不两直”的方式,随机抽选各旗县区司法局(科)社区矫正执法大队及所属司法所,按照听取汇报、查阅资料、座谈了解、实地走访等方法,开展了全市社区矫正维稳安保工作督导检查。

节点护航保平安。“人防+技防”举措并行,开展“大走访、大排查、大研判、大整改”活动、社区矫正隐患排查专项行动,圆满完成“一节两会”、党的二十大等重要节点维稳安保工作,无人员脱漏管,为平安建设作出了积极贡献。

严格管理守平安。落实日常动态管理,日签到、周定位、月汇报等日常管理制

度,确保社区矫正对象不脱管、不失控;实施考核奖惩办法,每月考核评分、每季度阶段矫正效果评估,确保矫正效果;对新入矫社区矫正对象进行风险评估,对在矫人员进行阶段矫正效果评估,对解矫人员进行总体矫正质量评估。

专项行动创平安。包头市司法局与市公安局反诈专业分局联系配合,采取线上线下集中案例教学的方式,开展打击治理电信网络新型违法犯罪专项教育。对涉电信网络新型违法犯罪社区矫正对象,结合其心理特点、犯罪原因、悔罪表现等具体情况,有针对性地进行个别教育、心理干预,促使其顺利融入社会。

派驻民警助平安。为进一步贯彻落实中央关于完善刑罚执行制度,统一刑罚执行体制的决策部署和司法部《关于推进刑罚执行一体化建设的通知》精神,结合自治区司法厅《全区戒毒人民警察参与社区矫正工作

实施方案》要求,制定《监狱、戒毒人民警察派驻社区矫正机构管理办法》,遴选戒毒人民警察派驻旗县区司法局社区矫正机构参与社区矫正工作,借助戒毒民警专业知识、职业素养、身份震慑等优势,协助社区矫正工作人员开展社区矫正调查评估、接收、宣告、监督管理、集中教育、调查走访和解除矫正等工作,工作开展以来成效显著。

“社区矫正市域社会治理现代化的一项重要工作,下一步,我们将继续在帮扶措施上用功,在队伍建设上发力,把社区矫正工作抓实、抓细、抓出新成效。”包头市司法局社区矫正管理支队支队长施亚军表示,站在新的起点上,包头市司法局将持续推动《中华人民共和国社区矫正法》落地见真章,做到社区矫正工作规范化、专业化、法治化,不断推进基层社会治理体系和治理能力现代化,为建设更高水平的平安包头、法治包头作出新的更大贡献。