

海南省公安厅出入境管理局签证科:

以高质量服务助力海南自贸港发展

本报记者●李亮●赵芳

在海南海口国家高新技术产业开发区、三亚崖州湾科技城、文昌国际航天城等11个海南自贸港重点园区内,总能出现民警的身影,他们与外籍人才面对面沟通交流,收集意见建议,及时了解园区和企业需求……这正是海南省公安厅出入境管理局签证科服务海南自贸港发展的一个日常工作缩影。

2018年5月1日,海南率先落地实施了全国最便利的59国人员入境旅游免签政策,有力地促进了海南旅游经济的发展,充分展示了海南的对外开放形象。

海南公安出入境管理部门努力推动移民出入境引才引智政策措施,进一步便利在琼投资、工作的外籍“高精尖缺”人才及其亲属、符合条件的外籍专业技术技能人才申请永久居留,靠前为外籍高层次人才提供服务。



举办沙龙服务企业。

变“多次跑”为“一次办”

2019年,公安部、国家移民管理局支持海南系列引才引智政策陆续出台。

栽好了梧桐树,如何引得凤凰来?海南省公安厅出入境管理局签证科科长李晓光介绍,按照国家有关法律规定,外国人在中国工作,必须取得“两证”,即由外国专家部门签发的的工作许可和公安出入境管理部门签发的的工作类居留许可。为解决在琼工作外国人办理“两证”需“来回跑、多头跑、多次等待”的问题,签证科联合省外国专家局于2019年推出外国人工作、居留联审联检政务服务模式。

据介绍,为进一步为在琼工作的外国人提供便利,提升外籍人才的获得感和满意度,签证科自我加压,通过深入调查、强化协作机制、理顺工作流程等,打造了“两证”的“一窗通办、同时发证”模式。从此,“多次跑”“折返跑”已成为历史。近期,签证科在与省外国专家局沟通达成一致后,又下发通

知,将外国人“两证”的“一窗通办、同时发证”模式正式复制推广到全省。

服务跑出“加速度”

2022年3月,中国海洋石油集团有限公司海南分公司(以下简称海南分公司)人员向海口公安出入境管理部门反映,陵水251项目需要大量的外籍专家进行五年特检过程管控和技术支持。

根据相关规定,此类人员工作类居留许可需在工作准证签发地办理。

“因海南分公司目前暂不具备为外籍人员签发工作准证的条件,需由湛江分公司为该部分外籍人员办理工作准证,他们希望后期能跨省就近在海口办理工作类居留许可,于是就找到了我们。”李晓光介绍道。

“我们第一时间与国家移民管理局请示沟通,最终,为20余名工作人员办理了工

类居留许可。”李晓光说。事情得到妥善解

决,该公司对海南省公安厅的大力支持表示感谢。

艰辛的付出获得了认可,近年来,海南省公安厅出入境管理局签证科先后获得全国公安机关爱民模范集体、海南省学雷锋活动示范点、全省优秀公安基层单位、人民满意公安基层单位等荣誉称号。

“两个办法”释放政策红利

今年以来,为进一步精细化释放便利移民出入境政策效应,海南省公安厅出入境管理局签证科拟写并以海南省公安厅名义印发了海南省外籍高层次人才及其外籍配偶和未成年子女申请在华永久居留受理审核暂行办法和海南省公安厅进一步吸引服务在海南工作创业、科研创新外国人停居留工作实施办法。

李晓光介绍,“两个办法”对在海南自贸港工作、投资、创新、创业、科研等外籍人才

及其亲属,从入境、停居留、创业、生活等方面提供最便利的政策措施,给予其更稳定的政策预期,激发外国人投身海南自贸港建设的热情。

“两个办法”还对重点产业、重点园区、重点企业、重点科研机构以及高等院校等企事业单位予以政策倾斜,实行更加开放的人才引进和停居留政策,助其储备人才,促其发展壮大。同时将不同时期发布的出入境与停居留政策进行汇总整合,解决了外国人在海南停居留面临的政策条款较分散、执行标准难统一等问题。

“在公安部和国家移民管理局的指导和帮助下,让海南便利移民出入境政策实现了从无到有、从有到细、从细到精的跨越。”李晓光说,下一步,签证科将立足岗位职责,聚焦服务外籍高层次人才,解放思想,为海南形成开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的开放新高地增添助力。

以公益诉讼之笔书写平安答卷

海南省万宁市以法治力量筑牢生态安全保护屏障

本报记者●李亮●赵芳

七月的海南省万宁市日月湾,犹如一块碧玉,镶嵌在大地与大海之间。在游客如潮的海岸线上,一块块醒目的警告牌上写着“旅客请勿乘坐非法经营船艇”。15块同样内容的警示牌,分布在日月湾的坡头港和港北港等地。

督促整治游艇租赁涉海旅游安全隐患行政公益诉讼案,是海南省万宁市人民检察院公益诉讼领域工作的典型案例,也是万宁市检察院能动履职,推动部门治理、行业整顿,维护万宁市安全生产和人民群众生命财产安全的一个缩影。

近年来,万宁市检察院充分发挥公益诉讼检察职能作用,聚焦群众生产生活安全隐患、生态环境保护等一系列突出问题,坚持利

好民生原则,以法治力量筑牢人民群众和绿水青山的保护屏障,以公益诉讼之笔写好万宁市法治工作提质增效的答卷。

“这里原来是一片农田,田里的水特别清澈,但是自从养殖牛蛙后,水源受到了污染,村民都不敢引水灌溉了。”万宁市东澳镇某村村民龚先生告诉记者。

养殖牛蛙市场前景好,加上牛蛙是一种喜水动物,万宁市雨水充足,入夏时间早,非常适合养殖牛蛙。因此,近些年,大量村民开始瞄准这条致富之路。然而,占用基本农田养殖牛蛙,不仅违反土地用途管制制度,而且会对生态平衡造成威胁和破坏。

去年,万宁市检察院接到群众反映,万宁市东澳镇存在耕地被养殖户非法侵占的情况。接到反映后,该院检察官调查发现,东澳镇共有5家牛蛙养殖基地,占地面积约200亩,而且5家牛蛙养殖基地未经批准,占用耕地(基本农田)养殖牛蛙。

“我们调查发现,2家牛蛙养殖基地的废水未经处理,直接排放到附近的灌溉沟渠或自挖坑里,而且排放口尾水超过《污水综合排放标准》的排放限值。”万宁市检察院检察官陈道儒说,污水流入灌溉沟,很大程度上危及到了周边的生态环境。

为解决非法占用耕地养殖牛蛙的问题,万宁市检察院对万宁市自然资源和规划局、万宁市综合行政执法局立案审查。检察院干警先后4次实地调查,通过询问养殖户、实地

勘验、无人机拍照、利用技术手段确认地类等调查手段,查明上述5家牛蛙养殖基地租赁或使用土地219.3亩,实际投入养殖牛蛙占用耕地147.5亩,其中涉及基本农田87.5亩。调查结束后,该院分别对万宁市自然资源和规划局、万宁市综合行政执法局发出诉前检察建议,建议全面履行土地监督管理和执法职责,依法对上述占用耕地(基本农田)养殖牛蛙行为进行处理,防止耕地“非粮化”。截至目前,养殖牛蛙占用的147.5亩耕地已全面清退并复垦。

早些年,万宁市政府引进8家LNG(液化天然气)点供企业,对某加工产业企业实施“煤改气”,使用LNG作为锅炉燃料来取代煤,并建成48个LNG气化站。2021年8月23日,万宁市检察院接到海南省检察院移交的线索,称万宁液化天然气点供存在巨大安全隐患。

万宁市检察院立即成立专案组开展调查工作。专案组调查发现,万宁市政府及相关职能部门未对LNG点供企业及气化站的进驻程序和生产经营进行规范、有序管理,存

在履职不充分、监管不到位等问题。除此之外,应急管理、住建等部门就“监管部门是谁”“适用危险化学品还是城镇燃气管理”等问题存在分歧。了解情况后,海南省检察院向万宁市政府,万宁市检察院向万宁市应急管理局、万宁市住建局发出诉前检察建议,进一步细化和明确辖区LNG点供监管主管部门和监管责任,并组织相关职能部门对之前未落实整改的LNG企业及其安全隐患问题进行复查,并将未整改的问题依法移送相关执法部门查处。

截至今年3月,万宁市的48个LNG气化站已完成全部整改,其中改用其他能源锅炉19个、长期停产6个、已具备管道接入条件的2个、管道已铺设到位的16个、已拆除或计划拆除5个。

督促整治游艇租赁涉海旅游安全隐患、督促整治非法占用耕地养殖牛蛙、督促整治液化天然气安全隐患……近年来,万宁市人民检察院结合实际情况,切实发挥检察公益诉讼职能,助力打好聚焦群众生活安全隐患、生态环境保护等攻坚战,并取得显著效果。