

下沉服务:为乡村振兴注入法治活力

鄂尔多斯市准格尔旗推行一村一法律顾问民心工程

本报记者●李亮 通讯员●陈义

“喂!是李律师吗?我2013年放出去一笔款,借款人一直推脱不还,现在还能要回来吗,该怎么要?”“张大爷,您如果有对方的个人信息,可以通过诉讼渠道来维权,不过可能存在超过诉讼时效的法律风险,您最好通过微信聊天记录和通话录音来收集诉讼时效中止或中断的证据……”坐在炕头上的鄂尔多斯市准格尔旗友谊街道张家圪旦社区居民张大爷,正在通过电话向社区法律顾问李颖咨询自己遇到的法律难题。

村民足不出户便可享受到优质、便捷的法律服务,这正是准格尔旗推出的“一村(嘎查、社区)一法律顾问”民心工程给群众带来的实惠。

如何让律师推动法治建设在基层治理中发光发热?准格尔旗司法局主动领题、精准破题,并按照服务下沉的思路,在“实”字上下功夫,全力推行“一村(嘎查、社区)一法律顾问”制度,让法治成为助力乡村振兴的“新引擎”,精心打造“万民律师进乡村”升级版。



法律顾问向群众讲解法律知识。

1

机制保障 让下沉服务有了“新动能”

将司法局、村(嘎查、社区)、律师事务所作为主体,通过三方协议的形式,对法律服务范围、内容、形式等进行细化,同时对各方的职责义务进行明确。这是准格尔旗司法局推行“一村(嘎查、社区)一法律顾问”工作的创新之举,也是硬核机制保障,助推下沉法律服务工作落到实处。

下沉法律资源,是推动基层法治建设,提升治理效能的关键。如何让下沉服务的效果最大化?准格尔旗司法局在机制保障上寻求新突破,大胆尝试,将“机制”变“协议”,让当事各方在签订“法律服务协议”的同时,牢记各自的职责义务,形成相互监督、相互制约的良性互动新模式,把更加优质的法律服务送进村居,送到群众身边。

在探索实行机制保障新模式的同时,该局还以兜底保障的形式在推动律师下沉的主观能动性上“加码”。准格尔旗司法局副局长赵永良说:“虽然律师有提供公益法律服务的职责,但要让这种服务更优质高效,就应当在‘源动力’上想办法,所以我们积极争取政府支持,通过购买服务的形式,为下沉律师提供一定的经费补贴,以此来刺激他们服务基层的主动性和积极性,让老百姓享受到实实在在的‘法治红利’。”

截至目前,全旗各嘎查、村、社区均已完成了“法律服务协议”的签订工作,共签订协议200份,集中开展法律服务活动216次,化解矛盾纠纷52起。“一村(嘎查、社区)一法律顾问”在准格尔旗实现了全覆盖。

2

法律智库 给基层治理吃上“定心丸”

“企地企民共建是我们准格尔旗做好基层治理,推动乡村振兴的典范,此举实现了双促共赢,村集体经济不断壮大,对外业务越来越多,在这种情况下,确实需要一个专业人士来帮我们‘把关’,这时,旗司法局就将免费法律顾问送上了门。”提起“一村(嘎查、社区)一法律顾问”时,薛家湾镇大塔村党支部书记王喜欣喜地说道。

迎合民需,才是真正的民心工程。其实,“一村(嘎查、社区)一法律顾问”尤为凸显的是“法律智库”在基层治理中所发挥的作用。“法律服务协议”中约定,法律顾问应当对村、嘎查、社区的村规民约起草、民主议事规范、重大经济决策、社会管理治理等提供法律意见,而且每月至少要提供一次法律服务。正是这种法律参谋作用,让村干部在

干事创业中有了法治底气。

“我们村的情况比较复杂,涉及到的法律问题也比较多。过去为了寻求法律帮助,我们经常到处‘跑着’找律师。现在好了,当我们遇到法律难题,只要一个电话,小王律师就‘跑来了’。有了律师的帮助,我们可以少走许多弯路,他们已经成为了我们运用法治方式解决问题的‘主心骨’,心里非常踏实。”法律顾问在基层治理中所发挥的参谋作用,准格尔旗友谊街道草场村党支部书记、村委会主任霍广玲深有体会。

正如霍广玲所言,准格尔旗司法局充分发挥律师的“法律智库”作用,目的就是要实现基层治理法治化,让基层组织自治在宪法、法律的框架内有序实施,让人民群众感受到法治的温度。

3

化解矛盾 为社会和谐注入“稳定剂”

让律师参与基层矛盾纠纷化解,充分发挥“法律专家”的优势作用,依法调解力促和谐。准格尔旗在推行“一村(嘎查、社区)一法律顾问”时,便将该项工作纳入到法律服务的范围内,把释法明理交给专业

的人,让律师成为基层解纷的“新动能”,切实将矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽状态。

家住友谊街道张家圪旦社区的居民任某某,因集体组织成员身份的问题,没

有拿到征地补偿款,随后其通过诉讼程序确认了身份,但居民们仍不同意给其分配补偿款,就此引发了纠纷。该社区法律顾问、内蒙古三恒(准格尔)律师事务所律师李颖听到社区干部的“哨声”后,多次深入到居民中间实地了解情况,积极参与居委会和居民之间的协调会议,并通过宣传讲座向居民普及相关法律知识。经过多方努力,居民们对任某某有权参与分配的事实有了重新认识,并希望在李颖律师的参与下,重新制定一套公平合理的分配方案。

李颖只是准格尔旗律师参与调解工作的一个缩影。在“一村(嘎查、社区)一法律顾问”制度的强力推动下,按照“听哨报到、按需施策”要求,各地法律顾问纷纷行动起来,积极参与到基层各类事务的治理中,并成为了化解矛盾纠纷的中坚力量。

张家圪旦社区党支部委员赵星说:“律师在基层治理、信访矛盾化解等方面发挥的作用非常关键,居民们都不懂法,

经过律师的专业解读,大家对诉求的合法性有了正确认识。同时,律师还帮助我们提升了运用法治思维解决问题的能力,只要我们遇到法律难题,首先想到的就是小颖律师,她的手机都快变成我的‘专线’了!”干事创业中有了法治底气。

“我们村的情况比较复杂,涉及到的法律问题也比较多。过去为了寻求法律帮助,我们经常到处‘跑着’找律师。现在好了,当我们遇到法律难题,只要一个电话,小王律师就‘跑来了’。有了律师的帮助,我们可以少走许多弯路,他们已经成为了我们运用法治方式解决问题的‘主心骨’,心里非常踏实。”法律顾问在基层治理中所发挥的参谋作用,准格尔旗友谊街道草场村党支部书记、村委会主任霍广玲深有体会。

正如霍广玲所言,准格尔旗司法局充分发挥律师的“法律智库”作用,目的就是要实现基层治理法治化,让基层组织自治在宪法、法律的框架内有序实施,让人民群众感受到法治的温度。

4

免费咨询 用暖心之举铸牢“法治魂”

法律顾问不仅是基层治理的“主心骨”,更是服务群众的“贴心人”。让群众不花一分钱,就能享受到优质高效的法律服务。准格尔旗司法局在制定“一村(嘎查、社区)一法律顾问”实施方案时,就充分考虑到“法治惠民”的因素。

准格尔旗律师下沉服务的脚步不但走进了村,而且还在村干部的推广下,“奔向”了家庭。村民遇到法律困惑时,可以直接找律师免费咨询。

日前,内蒙古科龙律师事务所律师秦雄龙就帮村民解决了一桩烦心事。大路镇乌兰不浪村一村民打井后,由于各种原因掉入一个未打成功的废井里导致死亡,其家属想通过诉讼主张赔偿,却又拿不定主意。秦雄龙得知此事后,从侵权责任的角度,告知死者家属其主张的赔偿诉求没有法律依据,可能会承担败诉风险。听了专业的法律意见后,家属最终有了明确的方向。秦雄龙说:“老百姓不懂法,在表达诉求的时候,很容易走入误区,但经过我们解释后,他们就能规避一些法律风险。”

在机制保障、购买服务的双重“刺激”下,律师下沉服务的主观能动性明显增强,呈现出了由“被动服务”向“主动服务”转变的良好势头。

纳日松镇阿贵庙村法律顾问、内蒙古三恒(准格尔)律师事务所律师王杰在下沉服务中,了解到家庭困难且肢体残疾的阿贵庙村村民刘某某因土地被他人侵占,想维权却又无能为力。基于刘某某的这一情况,王杰主动帮刘某某申请了法律援助,并通过土地仲裁,最终帮刘某某拿回了本该属于自己的土地承包经营权。

普法“宣传员”是下沉律师的又一特殊身份。他们根据群众的法治需求,开展点对点菜单式精准普法,把务实管用的法律法规送到群众身边。

“这些律师娃娃们经常来我们这儿,给我们宣讲法律知识。我记忆最深的就是自己栽种的林木也不能随意砍伐买卖,否则还要坐牢哩!”提到普法讲座,友谊街道张家圪旦社区居民张万小仍记忆犹新。

“一村(嘎查、社区)一法律顾问”是司法行政助力基层治理、乡村振兴的重要实践,也是准格尔旗司法局打造“一事一典范”的重点工程。他们通过购买服务、协议约束等形式,勇打“实心”牌,将实实在在的法律服务送进基层、送到群众身边,最大限度满足基层法律服务需求,切实增强广大农牧民和社区居民的法治获得感、幸福感和安全感。(本版图片由准格尔旗司法局提供)