

# 塑形铸魂勇担当 奋楫笃行立潮头

——鄂尔多斯市交通运输综合行政执法队伍素质能力提升三年行动工作纪实

本报记者●李谱新 通讯员●王雅楠

2021年初,鄂尔多斯市交通运输局全面对标对表上级关于推进交通运输综合行政执法改革的目标、任务、要求,成立了鄂尔多斯市交通运输综合行政执法支队,并迅速完成机构组建、人员划转、干部配备、资产划拨等工作,在全市率先形成“一支队伍管执法”的行业新格局。全体交通执法人员以推进交通运输治理体系和治理能力现代化为导向,以建设人民满意交通为出发点和落脚点,以交通运输综合行政执法队伍素质能力提升三年行动为抓手,务实担当、奋楫笃行,向党和人民上交了一份满意的答卷。



## 以政治建设“铸魂”

新组建成立的鄂尔多斯市交通运输综合行政执法支队承担着全市公路路政、道路运政、地方海事行政、工程质量监督、邮政快递业监管等交通业态的行政处罚以及与行政处罚相关的行政检查、行政强制等执法职能。机关内设科室14个,下设分支机构17个,实际在编在职职工673人,是鄂尔多斯市规模最大的一支综合行政执法队伍。

面对破除机构重叠、解决多头多层重复执法,构建高效运行综合执法机制的改革重任,鄂尔多斯市在交通运输综合行政执法队伍素质能力提升三年行动中找到了破题之解。

木高千尺必有其根,水流千里必有其源。专项行动中要求提升的素质能力是指交通运输综合行政执法队伍依法履职、严格规范公正文明执法所必须具备的基本素质和能力,而政治素质是必须具备的核心素质和基本素质。

该支队以讲政治、优作风、强服务专题教育为契机,深入开展社会主义核心价值观和社会主义法治理念教育。支队领导率先垂范讲党课,引导执法人员把理想信念总开关,牢固树立执法为民理念。各大队紧紧围绕“推进法治专门队伍革命化、正规化、专业化、职业化”要求,以强服务为落脚点,将忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的时代理念体现在交通执法工作的每一个细节。

为了充分发挥基层党组织战斗堡垒和党员先锋模范作用,该支队不断加强基层党组织建设,严格落实“三会一课”等制度。各基层党组织按照各自特色的党建品牌,将党史学习教育与“我为群众办实事”实践活动紧密结合起来,通过一项项实打实、暖民心的惠民举措,一件件看得见、摸得着的惠民实事,不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感,推动综合行政执法改革由“物理整合”向“化学反应”的快速转变。

## 以素质提升“淬火”

机构重设、资源整合、职能重组只是交通执法改革的第一步。该支队坚持目标导向和问题导向,聚焦素质能力这个短板弱项,一体推动文化素质、业务素质、法治素养、职业素质同步提升,充分释放执法队伍整体效能,实现“1+1>2”的改革效果。

在推进文化素质提升方面,探索实施大学本科以上学历准入制度,不断提高交通运输、法律、管理类专业人员的录用比例。积极

创造条件鼓励支持在岗执法人员参加继续学历教育,优先提拔使用大学本科以上学历领导干部。

在推进综合业务素质提升方面,大力开展执法业务全员轮训,组织参与各级层面的业务培训,使执法人员全面掌握各类执法业务知识。常态化开展执法全过程现场训练,加强专业知识的实际运用,努力培养跨门类、跨专业的复合型人才。

在推进法治素养提升方面,紧紧抓住领导干部这个“关键少数”,全面落实领导干部学法用法制度,印发行业法律法规汇编,并将相关法律法规作为执法人员培训考试的重要内容。同时,积极组织执法人员参加法庭旁听、案件互评等活动,切实提升运用法治思维和法治方式开展工作的能力和水平。

在推进职业道德素质提升方面,举办“职业道德大讲堂”等活动,通过诵经典、讲故事、省自身、谈感悟、作点评等形式,引导执法人员模范践行社会主义核心价值观,弘扬中华传统美德和时代精神,牢固树立爱岗敬业、忠于职守、秉公执法、廉洁自律的职业道德精神。

## 以能力提升“锻钢”

提升执法能力是交通运输综合行政执法队伍素质能力提升三年行动各项工作中的重中之重。

2021年6月,科技治超平台建设培训。培训内容:加快非现场执法系统建设,提高科技治超水平。

2021年9月至10月,全员执法轮训。培训内容:理论学习、行为规范、模拟演练、队列与体能训练等。

2022年9月,干部能力提升培训。培训内容:《中华人民共和国民法典》《中华人民共和国行政处罚法》《交通运输行政执法规范》等法律法规解读。

2022年9月,“接诉即办”业务培训。培训内容:如何更好地适应新形势下行政执法“接诉即办”工作新要求。

2023年7月,“两客一危”信息化系统应用培训。培训内容:如何提升综合执法信息化应用水平。

……

翻开支队人事教育科科长陈奕蓉的工作日志,关于培训工作的内容占了很大一部分。有的培训是上级部门统一组织的,有的是支队根据工作需要自行安排的。有的培训要求全员参加,有的要求具体业务部门参

加。培训的形式既有线下也有线上。培训邀请的授课人员既有业内的权威,也有其他领域的专家,还有本系统的业务精英。此外,该支队还在微信公众平台设立了《每日学法》《以案释法》栏目,让每位执法人员打开手机就能学习,做到常学常新。

坚持理论学习与执法实战并重,是该支队快速提升队伍执法能力的一项“法宝”。各大队按照支队制定下发的方案,认真组织开展执法全过程现场训练、执法能力比赛以及执法信息系统、新型执法装备应用训练,全体执法人员将理论培训所学知识充分运用在实战各环节中,及时总结经验、分析问题、提出改进措施,实现了理论与实践双提升互促进的良好效果。

为了提升执法规范化水平,该支队严格实行行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度,做到执法行为过程信息全程记载、执法全过程可回溯管理、重大执法决定法制审核全覆盖。

## 以质效提升“塑形”

执法服务好不好,群众满不满意是关键。一直以来,该支队坚决落实习近平总书记关于“努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义”指示精神,从规范指导和监督管理双向发力,持续推进执法队伍严格规范公正文明执法。

制度的生命力在于执行。按照综合执法“一支队伍”的改革要求,该支队针对梳理出的18大类161小项各部门职能职责,制定党务、财务、办公、执法等各类管理制度51项,科学细化了各项工作的考评内容和具体指标,采取日常督查与专项督查相结合、明察与暗访相结合等方式,不断提升执法考评质量和水平。对优秀者予以通报表扬,对不合格者通过约谈、通报批评、调离岗位等方式及时处理。坚决落实考评结果反馈机制,为交通执法各项工作注入了强大活力。

交通运输行政执法是交通运输部门服务企业群众的重要窗口。该支队和各大队主动设立便民服务站,发放便民服务卡,设立公示栏,开通服务热线,同时积极开展执法体验周、基层站所开放日等活动,进一步拉近了交通执法部门与群众之间的距离,提升了社会各界对交通运输工作的理解和支持。

广大执法人员主动深入企业、社区、工

地、站场,开展大调研、大走访活动,帮助企业、群众解决实际困难。此外,支队和各大队通过政务网站、微信公众号、手机应用程序等平台,积极搭建新媒体监督平台,广泛接受社会各界对执法活动的监督。对于群众反映的突出问题,及时开展调查研究,及时提出整改方案,及时跟进整改结果,确保整改见实效。

## 以四基四化“赋能”

既内强素质、又外塑形象,既抓“软件”提升,又抓“硬件”建设,既立足当前、又着眼长远。近年来,该支队持续深化四基四化建设,积极协调市政府代建中心等部门,进一步加强基层办公用房、户外设施、扣押场地、服务窗口等设施建设,统一外观形象和标识,全面推广应用交通运输行政执法综合管理信息系统,有效提升了交通运输行政执法的社会形象和公信力。

新街超限检测站位于伊金霍洛旗境内210国道455公里处,是鄂尔多斯通往陕西、山西、宁夏等省区的重要交通枢纽,素有“鄂尔多斯南大门”之称。2005年,风华正茂的张金莲成为该站的一名执法人员,而当时的超限站还隶属于鄂尔多斯市公路管理局。

“那个时候的条件特别艰苦,由于没有固定的办公场所,我们四五个执法人员挤在一台破旧的夏利车里,连腿都伸不展。夏天热得要命,冬天冻得要死。”回忆起当年的艰苦历程,张金莲心潮起伏。

如今的新街超限检测站,办公场所占地2500平方米,建有砖瓦结构功能用房19间,办公室、休息室、厨房、淋浴室一应俱全。每个房间装饰一新,电脑、打印机、暖气、空调样样齐全。门前还有一处大约450平方米的小菜园,瓜果蔬菜种类繁多。而类似这样的基层站点在鄂尔多斯市交通运输综合执法系统已成为“标配”。

以奉献诠释使命,用实干镌刻荣光。2021年,该支队被交通运输部评为全国交通运输法治政府部门建设先进集体。2022年,被司法部评为“全国行政执法先进集体”,被鄂尔多斯市人民政府评为治超工作先进单位,被市交通运输局评为责任目标考核实绩突出单位。支队长丁向明被评为全国公路行业先进法律工作者。

交通伟业征途如虹。我们有理由相信,这支政治坚定、素质过硬、纪律严明、作风优良、廉洁高效的交通运输综合行政执法铁军必将在中国式现代化建设的伟大实践中再创佳绩,再立新功。