

开  
栏  
语

为深挖推广法治内蒙古建设中的成功经验和有益做法,聚焦全区司法行政系统在完成好“五大任务”和全方位建设“模范自治区”两件大事中作出新贡献的有力举措,自治区司法厅于近日开展了“媒体记者下基层、法治北疆采风行”主题采风活动,组织媒体记者前往鄂尔多斯市乌审旗、巴彦淖尔市、呼伦贝尔市及满洲里市,采访各地基层司法行政亮点工作。即日起,本报推出《媒体记者下基层、法治北疆采风行》专栏,多角度、深层次记录司法行政系统典型经验和工作成效,展现司法行政工作在法治内蒙古建设中发挥的促进作用。

## 打造具有口岸特色的法律服务

——呼伦贝尔市满洲里市涉外法律服务工作纪实

本报记者●王雅妮



普法宣传。

这里地辖465.5平方公里,是全国最大的陆路口岸城市,这里西临蒙古国,北接俄罗斯,有着良好的口岸资源和区位优势,这里是国家向北开放重要桥头堡的战略支点——被誉为“东亚之窗”的满洲里市。

多年的发展建设中,满洲里市充分利用口岸资源和区位优势,边境贸易来往密切,边境文化交流广泛,边境旅游繁荣活跃,涉外矛盾纠纷调处工作的重要性也日趋显著。

“中国企业和公民走到哪里,法律服务就跟进到哪里。”自国家“一带一路”战略、中蒙俄经济走廊建设实施以来,满洲里市司法局打造了具有口岸特色的涉外法律服务体系,为中蒙俄三国企业和公民提供了有力的法律保障。

整合资源  
一站式调解纠纷

“2014年,涉外矛盾纠纷调处中心在中俄互市贸易区设立。今年6月,满洲里市涉外矛盾纠纷调处中心(互贸区社会治理中心)在原基础上进行了升级改造,司法局负责日常工作。”满洲里市涉外矛盾纠纷调处中心总负责人马新胜介绍道。

“这里的业务很多,设置了一站式受理大厅、综合调解室、满疆红驿站等‘一厅四室一站’六个功能区。政法各部门、市场监管、文体旅游等十余家单位常驻、轮驻和随驻中心,主要承担接待中俄公民及经商、旅游人员的来信来访,协同开展法治宣传、法律服务、矛盾排查、执法检查等各项工作。”

据马新胜介绍,该中心融合多部门工作职能,开展专业性、行业性矛盾纠纷调处工作,预防化解各类涉外矛盾纠纷,保障了广大商户和游客合法权益。针对涉外矛盾纠纷,中心打造了“专业律师+大学生志愿者+外籍调解员”涉外矛盾人才队伍。中心聘请三年以上执业律师组建涉外调解专家库,利用高校外语及法学人才资源,共同开展涉外纠纷调解。同时,将精通中俄两国语言、热爱调解工作的俄籍人员吸纳到涉外调解队伍,“以外调外”打破了语言、文化、法律等障碍,大大提高了涉外矛盾调解的成功率。

“我们的俄籍调解员维多利在很多起涉外纠纷调解中发挥了重要作用,相同的语言能够得到当事人极大的信任,从而沟通起来也很顺畅。”马新胜对记者说。

据统计,今年以来截至采访前,中心共成功化解各类涉外矛盾纠纷122起,调解成功率达100%。齐抓共管、全面参与的涉外矛盾纠纷多元化解模式在服务 and 促进文旅产业、边贸产业发展,维护边境地区安全稳定中发挥了积极作用。

延伸触角  
跨国界提供服务

“涉外法律服务工作达到如今的效果,我们是经过了长时间的努力,一点一滴积累起来的。”满洲里市司法局党组书记、局长刘凤英在采访中说道,“这项工作分成三步,第一步是律师协会之间合作,两地的律师协会进行联络,开展交流会,签订合作协议;第二步是律师事务所进行合作,互相委托案件;第三步,就是我们的律师事务所去国外建所。”

2023年8月14日,内蒙古绿合律师事务所所在俄罗斯境内分所正式获批成立,进一步促进了涉外法律服务的发展,拓宽了涉外法律服务领域,壮大了涉外法律服务队伍,健全了涉外法律服务方式,向更快更好发展涉外法律服务业,以实际行动维护我国机构、企业、公民在海外的合法权益迈出了坚实的一步。

“目前我们的工作重点是中俄双方的边境贸易和跨境投资提供法律服务。现在正在进行的一个项目就是国内企业入驻俄罗斯伊尔库一个保税园区的投资项目。我们作为项目的专项法律顾问,在促进签约的同时协助办理相应的审批手续,做到了法律服务的延伸。通过在边境贸易合同签订过程中提供法律服务,促进口岸经济发展。”内蒙古绿合律师事务所主任刘永明介绍道。

据介绍,近年来,该所共办理涉俄业务案件40余件,涉及提供对外投资咨询,处理设备出口纠纷、对外建筑工程施工合同纠纷、木材进出口纠纷、食品进口及涉外知识产权纠纷、劳动损害赔偿等民商事领域,同时也为涉及、走私珍贵野生动物制品、盗窃、危险驾驶、涉嫌贩卖毒品等刑事案件案件的委托人提供法律服务。

采访中记者了解到,满洲里市与蒙古国的四个省签订了律师协会合作协议,两国相关律师事务所也达成了合作,可以进行案件的互相委托。

积蓄人才  
下功夫壮大队伍

涉外法治人才培养是开展涉外法律服务的基础。近年来,满洲里市司法局着力加强涉外法律服务人才队伍建设,先后成立了涉外法律服务中心、内蒙古大学满洲里学院涉外法律工作站、涉外法治宣传教育基地、中俄双语律师培育基地等实体平台,为高水平对外开放积蓄了强大动力。同时,该局聘用赴俄留学律师,分享俄罗斯优秀律师从业经验和问题处理技巧,通过构建交流学习机制,促进了国内律师对涉俄法律的理解,也进一步壮大了涉俄法律服务队伍,为双语培训基地的发展建设奠定了良好的基础。

此外,满洲里先后承办“中俄蒙经济贸易法律服务律师专业技术能力建设高级研修班”“‘一带一路’涉俄律师法律服务(内蒙古)高级研修班”“八省(区、市)蒙汉双语律师培训座谈会”和“中华全国律师协会民事专业委员会年会等大型会议,以会代训、以训督学、以学促干,不断加快满洲里市涉外法律服务人才培养速度,助力打造法治人才培养新高地。

2023年,满洲里市司法局共办理涉外法律服务案件755件,同比增长约20%,事项涉及对外投资、进出口纠纷、劳动损害赔偿等;每年办理涉外公证1200余件,均占全市业务总量的一半……普法宣传、矛盾调解、法律服务、公证事项……一个个小目标的完成推动着一处处大的进展。加强涉外纠纷人民调解委员会建设,继续扩大境外法律服务合作地区、优化人才引进及培养模式……一项项亟待开展的工作列入了满洲里市司法局的发展计划表,满洲里市司法局将稳扎稳打,锐意进取,为共建“一带一路”提供优质高效的法律服务和法治保障,让法治成为满洲里市高水平开放、高质量发展的鲜亮底色。



业务介绍。



矛盾调解。



咨询服务。