

让“小法庭”迸发“大能量”

——准格尔旗人民法院沙圪堵人民法庭践行新时代“枫桥经验”联动解纷工作纪实

本报记者●金丽

“一网”全面覆盖,“两卡”定分止争,“三分”过滤类别,“四快”提质增效,“五措”息诉宁人——走进鄂尔多斯市准格尔旗人民法院沙圪堵人民法庭,迎面进入视野的是布展于墙上的“12345”阶梯式联动解纷工作法,目前,该工作法已成为化解当地社会矛盾的有力抓手,而“升级版”法官工作室和“六进两联一引”多元解纷机制则将“12345”工作法切实应用到实际工作中,共同推进矛盾纠纷预防化解全域覆盖、多方参与、多元共治,最大限度实现了矛盾纠纷源头预防、前端化解,助力打造共建、共治、共享的基层治理格局,为创建“枫桥式人民法庭”增添了亮色。



调解现场。

“1+1+N”工作法 多元共治显成效

作为准格尔旗曾经的旗府所在地和一座百年老镇,沙圪堵镇设有准格尔经济开发区,地方经济、文化、民生等建设发展始终非常活跃,2021年入选“全国千强镇”,2023年跻身“中国西部地区乡镇综合竞争力百强”第68位。沙圪堵法庭庭长陈建荣向记者介绍,目前全镇有26个行政村、7个社区,辖区企业一百多家,随着社会经济不断发展,近年来,解决沙圪堵镇突显的城镇化社会矛盾特点和突出问题成为摆在当地政府和司法机关面前的重要事宜。

为有效解决矛盾和问题,陈建荣带领法庭干警潜心调研、认真总结庭前调解经验,在落实鄂尔多斯市中级人民法院“三端五防线”诉源治理模式、持续推进准格尔旗法院市域社会治理“579”、法律服务“六进”工作、统筹实施“司法品质提升年”七大工程建设的基础上,创新推出“12345”阶梯式联动解纷工作法。

该工作法首先构建“双向互联、四化融合”的“1+1+N”诉源治理体系,积极推动矛盾化解由法院“单打独斗”向多元共治转变。根据这一思路,2023年5月,沙圪堵镇党委印发诉源治理工作实施方案,统筹推进“1+1+N”诉源治理各项工作,即在沙圪堵镇党委统一领导下,以沙圪堵法庭为主要阵地,联合村社区、派出所、司法所、人民调解委员会、相关行业组织以及人大代表、政协委员等共同开展诉源治理工作,更好地服务乡村振兴、优化营商环境等中心工作,为沙圪堵镇高质量发展提供强有力的司法保障;沙圪堵法庭所有员额法官和法官助理对全镇实行全覆盖包联,以重点企业为区域开展诉源治理工作,“一网”全面覆盖局面既而形成并深入实施,并由此产生显著成效:今年1—11月,沙圪堵法庭共受理各类民事案件485件,与2021年和2022年同期相比分别下降31.30%和46.35%。

近日,在沙圪堵法庭受理的一起离婚案件中,双方当事人结婚时间较短,不存在财产纠纷和子女抚养问题,因此,经审判员悉心调解后自愿离婚,当天便拿到了离婚调解书。该案折射出“12345”工作法“四快”提质增效力度——提高案件审理速度,不断创新审判模式,对事关民生的各类案件,特别是涉及农资、赡养、抚养费、抚恤金、劳务报酬的案件建立民生案件甄别制度,符合条件的建立快立、快送、快审和快结的绿色诉讼通道。今年1—8月,法庭受理小额诉讼程序案件40件,一个月内全部审结;受理简易程序93件、普通程序案件242件,均达到了80%以上快审审结目标,高效维护当事人合法权益的同时又大大降低了诉讼成本,切实提高了司法效率。

“升级版”法官工作室 家门口的“小法庭”

为认真贯彻落实习近平总书记“坚持把非诉讼纠纷解决机制挺在前面”的重要指示,沙圪堵法庭将矛盾纠纷防范化解关口不断向源头推移,设立了升级版样本法官工作室。陈建荣告诉记者,该工作室由法官、人大代表、政协委员组成,并配备一名法官作为负责人和主持人。在日常工作中,工作室将代表委员联络“4个100”工程贯穿到诉源治理和司法活动全过程,所辖区域内的矛盾纠纷或已经过村民说事室、矛盾调解委员会、下沉法官工作室调解的矛盾纠纷、诉前实质性化解阶段的矛盾纠纷均可由“升级版”法官工作室再次通过“线上+线下”“定期+即时”的全方位模式开展调解,调解成功的由当事人申请进入司法确认程序,不能调解的进入诉讼程序。

“升级版”法官工作室是“12345”工作法“两卡”定分止争的主阵地。“两卡”即“法律咨询服务连心卡”和“矛盾纠纷化解工作卡”,旨在以便捷的司法服务引导矛盾群体选择非诉方式,在源头治理和前端预防上下功,使大量矛盾纠纷止于未发、化于未诉,从而将“升级版”法官工作室打造成村民家门口的“小法庭”。

2022年3月,杨某与马某签订《房屋租赁合同》,将其名下位于沙圪堵镇南排原木匠房五间租赁给马某夫妻从事大理石加工生意。2022年8月30日,该房屋发生坍塌事故,马某与妻子受伤,同时房屋毁损严重,不能正常使用。事发后,杨某与马某先后向准格尔旗法院和沙圪堵法庭提起诉讼。了解案件详情后,考虑到双方矛盾较大,且均不同程度遭受损失,两案承办法官、法官助理充分发挥“两卡”定分止争功能,通知双方当事人到沙圪堵法庭法官工作室,并邀请人民调解员到场,向双方释明启动鉴定程序后果及双方应负的法律 responsibility 等内容。经过长达6个小时的面对面调解、背靠背疏导,9月14日,双方达成调解协议:由杨某一次性给付马某赔偿款145000元,马某限期将承租房内物品全部搬走,同时杨某自愿放弃租赁费主张。至此,该案以诉前调解、司法确认调解协议方式结案,一次性解决纠纷,避免了双方当事人的诉累。

在“升级版”法官工作室,“12345”工作法“三分”过滤类别也得以充分运用。在“流动一站式”诉前调解工作中,法官和人大代表、政协委员调解成功后由人民调解委员会出具调解书,进入司法确认程序,未调解成功的进入诉讼程序。在面对劳动争议、无主土地纠纷及确权瑕疵等争议时,积极引导当事人申请仲裁或者有关行政部门解决,必要时发出司法建议,进一步发挥司法建议在诉源治理中沟通有效、协调及时、对症下药的优势;无法调解且案情简单、争议不大的纠纷类型,可以通过法庭速裁方式解决,在立案后实现10个工作日内结案,通过矛盾纠纷分级分类管控,不断提升多元解纷和服务群众的能力,坚决守住案件成讼防线。

“六进两联一引”模式 联动解纷促和谐

和“升级版”法官工作室一样,“六进两联一引”模式也是沙圪堵法庭创新开展诉源治理工作新起点。

“六进”即进乡村、社区、网格、企业、行业、学校,由“法院干警”六进升级为“升级版”法官工作室六进,扎实推进法律宣教定期化、巡回审判便民化、纠纷调处日常化、指导调解常态化,实实在在地便利引导矛盾群体选择非诉方式化解,全方位减少诉讼案件的发生;“两联”即探索“互动式”合作化解矛盾,依托平安建设一体职能化,联络司法所、派出所建立矛盾纠纷联调机制,一体推进法律宣教、涉民生利益、涉营商环境纠纷调解体量大幅提升,诉讼案件体量有效下降,推动一般性民事纠纷在诉前有效化解,尽快修复被损害的社会关系,有效预防小矛盾引发治安、刑事案件;“一引”即引进“一名”土地仲裁员、妇女工作者、法律明白人、事实知情人、所在单位负责人、群众工作者、金牌调解员、律师等参与“升级版”法官工作室纠纷调解工作,充分发挥其不可替代的作用。

今年4月,庙壕村诉刘某物权保护纠纷一案经庭长陈建荣认真阅卷,发现该案实质为土地纠纷,最佳解决办法是协商、调解,在向原告方释明原由后,原告撤诉。此后,陈建荣协调镇政府,由镇党委副书记牵头,组织司法所、村委班子成员、包村干部以及五荒地指界小组成员等深入庙壕村委会开展矛盾调解,并提出既能保障当事人合法权益、又能兼顾经济效益,促进村集体经济发展的占地损失补偿方案。由于双方矛盾较深,调解工作并不顺利,因此,当天中午调解人员没有回家,也顾不上吃饭,继续晓之以理、动之以情地开解当事人。下午3时,调解人员在村调解室以干脆面、饼干就矿泉水解决了一顿饭,在此过程中调解工作一直没有间断,辛劳的工作最终打动了矛盾双方。下午4时,双方达成调解协议,村民李某和祁某同意支付刘某15万元占地补偿款,一起土地纠纷画上了圆满的句号。在这起纠纷调解中,“六进两联一引”诉源治理新机制发挥了显著作用,同时“12345”工作法“五措”息诉止争获得了实效。2023年以来,沙圪堵法庭一审服判息诉率达到89.82%,实现了法律效果和社会效果相统一。

乘风破浪开拓创新,践行“枫桥”为民解忧。沙圪堵人民法庭将继续努力创新推进矛盾纠纷源头预防、前端化解、关口把控工作,以能动司法积极适应社会主要矛盾的新变化,努力推动解纷效能持续升级,积极回应人民群众的司法需求,最大限度将群众矛盾纠纷化解在基层、消除于萌芽,切实为做好司法为民工作添砖加瓦。