编织多维调解网 法律服务一站式

打造市域社会治理的"呼伦贝尔模式"

本报记者●王雅妮



日前,自治区司法厅开展的"媒 体记者下基层、法治北疆采风行"活动 走进呼伦贝尔市。采访期间,记者了 解到,近年来,呼伦贝尔市公共法律服 务中心以"智慧司法+公法服务"为依 托,积极打造集"公共法律服务+化解 纠纷服务+优化营商环境+提升社会 治理效能"为一体的覆盖全业务、全流 程、全时空的"一站式"线上线下有机 融合的公共法律服务平台,解决了群 众对纠纷化解多样化的需求,大幅提 升了市域社会治理效能。



中裁+调解一双渠道化解 3 法址—调为先





"政法超市" 满足多元需求

在呼伦贝尔市非诉讼纠纷调处中心,记 者遇到了前来送锦旗的孟先生。面对提问, 他说起了几个月前的遭遇。

原来,孟先生在驾驶摩托车行驶过程中 与一辆逆向行驶的电动三轮车相撞,经事故 认定,驾驶电动三轮车的孙某某负主要责任, 需要向孟先生支付医疗费、修车费、误工费等 合计16000余元。

"事情发生两个月了,他们还是没有 赔付,我就找到了调处中心。说明情况,提 交材料后,经过几次的沟通就解决了。"一 旁的调解员韩鹤雅笑道,"对方是位老人, 经济条件很差,没有能力赔付,之后,我们 又联系到了他的子女,经过几次沟通,最终 同意赔付8000元。

韩鹤雅是呼伦贝尔市非诉讼纠纷调处中 心的调解员,类似的调解,她经历了不少,"我 们这里各个职能部门都有,涉及到哪项业务,

可以直接对接,现在渐渐有了口碑,很多矛盾 纠纷都来这里解决。"

2019年9月,呼伦贝尔市司法局成立了 全区首家以公共法律服务中心为依托、由政 府统一购买提供矛盾纠纷化解服务的呼伦 贝尔市非诉讼纠纷调处中心,中心整合法律 咨询、法律援助、人民调解、公证服务、司法 鉴定、行政复议等多项服务功能的同时,增 设公安、检察院、法院职能窗口,并整合物 业、交通、医疗等10个专业行业调解资源,建 立全面覆盖家事、民事、商事和行政领域的 非诉讼纠纷化解综合平台,分别与38家律师 事务所签订调解工作协议,组建了22个行业 专业调解工作站,形成涵盖家事、民事、商事 和行政等领域的"1+22+N"(1个非诉纠纷调 处中心、22个调解工作站、N个工作点)非诉 讼纠纷调解工作模式,构建起多主体参与、 多领域汇集、多链条驱动的非诉讼纠纷调处

"调处中心细化形成了'接案、分流、化 解、联动、处置'的案件处理流程,推行前台统 一受理、后台分流转办的工作模式,因案施策, 实施'收集信息、分流引导、会商研究、按时化 解、案结事了、分类转办、跟踪回访'七步工作 举措,确保了矛盾纠纷化解始终处于闭环之 内,实现全程可控、化解到位。"呼伦贝尔市非 诉纠纷调处中心负责人张伟龙说,"我们把这 里定义为'政法超市',群众需要的业务都包含 在里面,可以任意挑选服务项目。另外,中心 最大的特点就是以第三方政府购买服务的方 式进驻,专业人做专业事,从预防纠纷到发生 纠纷再到解决纠纷,在大厅里的二十多个窗 口可以实现闭环处理。"

据统计,该中心成立至今,累计为29019 名当事人提供化解纠纷服务,成功调解各类 纠纷11872件,涉案金额4.23亿元。

"按需进企" 优化营商环境

在呼伦贝尔市非诉讼纠纷调处中心,记 者看到了针对企业设置的企业法治体检项目 表,其中多以问卷形式登记着企业基本信息、 公司治理、劳动人事、商务合同、企业融资、并 购、分立、重组、安全经营等内容。"这样可以了 解每个企业的具体情况,按照需求提供法律 服务。"呼伦贝尔市司法局党组成员、副局长姚 占伟在采访中说道,"为了优化法治化营商环 境,呼伦贝尔市变'大水漫灌'为'精准滴灌', 按需施策、研究创新分类式公共法律服务与 订单式法律服务,并在2022年5月13日成立 了呼伦贝尔经济技术开发区法治化营商环境 服务中心,努力保障企业高质量发展,有力地 促进了社会和谐稳定。"

"公司有一部分员工是从云南总公司来

的,和公司签订了合同,合同期满后才能回 去。但后续他们由于对地方的水土不适、有 回家需求等原因,一部分员工就急着要回 去,我们做了大量工作都无济于事,员工甚 至渐渐地对公司产生了不信任。好在有中 心的工作人员及时调解,以第三方的角度对 接双方,协调员工和公司的需求,解决了这 次公司的群体性事件。"呼伦贝尔驰宏矿业 有限公司综合管理部主任付代兵在采访中

"中心通过多种形式开展普法宣传,从源 头减少各类矛盾纠纷的发生,创新涉企纠纷 调处方式,点对点开展走访调研、法律咨询、矛 盾纠纷排查化解和帮办代办等专项服务,为 经济技术开发区380家企业提供'专业性、一

站式、标准化'法治化营商服务,护航园区高质 量发展。"呼伦贝尔市经济技术开发区法治化 营商环境服务中心副主任富裕向记者介绍 道。

据介绍,自服务中心成立以来,已化解案 件143件,涉及金额145.99万元。此外,中心 集中宣传形成基本法律服务事项清单,通过 调查问卷、研讨座谈、服务园区中小企业160 家,为企业法治体检93份,"订单式"开展法律 宣讲讲座20场次。服务"零距离"通过线上线 下初审和多部门审核的方式合法性审查合 同、文件286份,涉及金额约6.8亿余元。帮办 代办为呼伦贝尔城投建设集团6家分公司办 理变更业务,夯实优化营商环境法治基础,让 更多企业放心投资、安心建企。

延伸服务 化解基层矛盾

小小一间屋,综合窗口、公证业务、法律 咨询、纠纷调解、劳动人事争议调解"五脏俱 全"。

为全面构建畅通的矛盾纠纷解决平台, 有效推动市域社会治理现代化工作进程,形 成科学、规范、有效的基层矛盾纠纷化解工作 模式,2023年3月,呼伦贝尔市司法局、海拉尔 区司法局、健康街道商圈党群服务中心以市 区一体化建设为推动,以社区网格为抓手,将 解纷端口前移,在健康街道商圈党群服务中 心成立了一站式法律服务中心。

"一站式法律服务中心整合了法律咨询、 法律援助、人民调解、商业调解、公证业务、行 政复议等公共法律服务职能,通过非诉、商事 调解+"赋强公证、仲裁裁决、司法确认"的方 式,为辖区居民和商户提供一站式多元化解 矛盾纠纷途径,形成了覆盖全面、配置合理、服 务高效的网格化纠纷化解新模式。"一站式法 律服务中心负责人陈俊铫介绍道。

厚厚的台账上,街道群众供暖纠纷、建设 工程施工合同纠纷、用工合同纠纷等案件,都 在调处中心的合力下化干戈为玉帛。

据统计,该中心成立以来,接待群众来电 来访和解答法律咨询、公证咨询、人民调解等 事项共计1356人次,办理公证业务35件。中 心组织律师、调解员、公证员,成立了"法律服 务小组",并联合开展了"进社区""进网格""进 商户"零距离法律宣传活动,为辖区1720余户 各类市场主体提供法律咨询107次,走访企业 4家,并进行了"法治体检"。

非诉纠纷调处"呼伦贝尔模式"既适应了 矛盾纠纷的多元属性,能够有效满足人民群 众对纠纷解决方式的多样化需求,又凝聚了 矛盾纠纷多管共治的合力,融入共建共治共 享社会治理新格局,让人民群众的生活更加 安心、顺心、舒心、暖心。

2023年, 呼伦贝尔公共法律服务标准化 试点项目获批第九批国家级社会管理和公共 服务综合标准化试点。多维调解网构建的市 域社会治理"呼伦贝尔模式",为建设靓丽内蒙 古提供了坚强的法治保障,为筑牢祖国北疆 安全稳定屏障贡献了司法行政力量。