

# 精准施策对症下药 让执行工作更有力

## 达拉特旗人民法院“三书一册”打造终本案件管理新模式

本报记者●李亮

执行工作是实现司法公平正义的关键一环,是法治为了人民、依靠人民、造福人民、保护人民的集中体现。步入新时代,面对“执行难”现状,鄂尔多斯市达拉特旗人民法院以民需为导向,找准执行工作与人民群众新期盼的矛盾点,创新发力,破题开局,探索打造了“三书一册”终本案件管理新模式,通过专人管、强监督等举措,走出了一条公证参与人民法院司法辅助的新路子,解放了司法资源,解决了执行干警在办新案和管老案之间难以平衡的瓶颈问题,让更多的法律文书变成“真金白银”,让执行工作向人民满意而行。

终本案件体量大,执行人员变更快,当事人负面情绪多,这是当前各地法院沉积的终本案件所呈现出来的“后遗症”。2022年,达拉特旗人民法院秉承“司法辅助、专人专管”理念,精准施策,对症下药,创新推出“三书一册”终本案件管理新模式,在查人找物、恢复执行、把牢终本关上持续发力,并在第三方的公证监督下,形成“线索核查报告书”、“恢复审查报告书”、“终本结案审查报告书”。同时,该院对终本案件档案实行规范化、精细化管理,建立二级档案管理册,可随时调取查阅案件情况,实现了动态管理。

### 专人专管 在提高群众满意度上发力

原来承办我案件的法官去哪儿了?我那个终本案件什么时候能执行?恢复执行该找谁?……民声就是导向,也是“号令”。达拉特旗人民法院执行局通过能动司法,积极回应群众的新需求、新期盼,在机构设置、人员配备、方法创新上持续发力,以专人专管的形式“叫醒”沉睡的终本案件,并通过“三书一册”的创新之举实现全方位、全覆盖监督管理,让终本案件始终都有人管,让群众感受到看得见的公正司法。

专人专管,即该局成立的由11人组成的终本工作组按照“三书一册”新模式,对“两终”案件进行统一管理,实现终本案件专业管理、单独管理、动态管理,打消了当事人对终本后案件无人管的顾虑。

专人专管是对群众找不到案件承办法官的回应,“三书一册”则是提升终本案件办理质效的具体举措。据终本工作组负责人齐静介绍,针对“两终”案件,如当事人提供了新的财产线索,公证参与法院司法辅助事务的工作人员将对被执行人的财产状况、债务关系、资产转移等情况进行核查,及时出具“线索核查报告书”,并向当事人反馈核查结果。此后,再由专人对电子卷宗与纸质卷宗、新线索核查报告书进行比对,及时研判、审查,对确有财产可供执行或者发现财产符合恢复执行条件的出具“恢复审查报告书”,依职权恢复执行。



召开拟终本案件汇报审查会议。

### 公证监督 在提升群众信服度上用功

让老百姓认可法院的执行终本工作,提高终本“门槛”是最有效的途径。“三书一册”中的“终本结案审查报告书”就是基于这一思路应运而生的。达拉特旗法院以刀刃向内的勇气,借助公证力量,在监督管理上用功,严把案件终本关,避免承办法官懒于执行、怠于执行,终本案件数量显著下降,群众

的信服度大幅提升。

严禁对有财产可供执行的案件以终本执行方式结案;严禁弄虚作假、虚假终本;严禁执行程序不到位而违规终本。达拉特旗法院用“三个严禁”向执行法官提出了案件终本新要求,并将每周四作为案件能否终本的“分水岭”,执行局局长调度办案人员召开拟终本案件汇报审查会议,同时特邀分管院

长、派驻纪检组组长、检察院、公证处等多部门人员进行集体讨论、审查,最终出具“终本结案审查报告书”,做到让每一起执行案件都能经得起历史检验。

“三书一册”中的“二级档案管理册”是对“三书”资料的集中管理,最主要的是档案管理册里清晰可见的执行痕迹,为下一步的执行工作提供精准参数和依据,成为案件办理的“活字典”。

“查人找物是执行工作的老大难问题。‘二级档案管理册’就是要做实做细网外实有财产查控的留痕工作,在查清申请人提供财产线索的基础上,让疑似财产线索‘清仓见底’,为顺利开展执行工作打下了坚实的基础。”达拉特旗法院执行局副局长刘丽娟如是说。

“三书一册”模式推行后,2023年以来,终本维护组受理当事人提供线索2791件,监管有财产案件3955件,已办理线索核查案件1320件,对于符合终本本次执行程序案件出具《终本本次执行程序调查核实报告》202份,终本率由2022年同期的43.71%降至2023年的22.64%,同期下降21.07个百分点。由终本后引发的信访问题大幅下降,当事人彻底打消了案件无人管的顾虑,人民群众对执行工作的满意度逐渐向好。

达拉特政法

## 校局合作提升实战能力 储备人才锻造公安铁军

近年来,包头市公安局昆都仑区分局积极探索公安工作与科技融合之路,全面打造立体化社会治安防控体系,着力建设更高水平的智慧昆都仑,连续多年在该市区级公安机关绩效考评中名列前茅。

2024年1月,在包头市公安局党委的统筹安排下,昆都仑区公安分局共承接内蒙古警察职业学院的70名学生在分局进行为期半年的实习和锻炼等工作。此次校局合作,是全面落实自治区公安厅“1+12”教育训练模式改革、顺应新形势下公安事业发展进步的内在要求和实现双赢的一项重要举措,对于加强公安教育训练、提升公安队伍核心战斗力、开创新时代公安工作新局面具有十分重要的意义。

70名警校实习生完成报到后,该局把保密教育、警示教育作为实习生教育培训的第一课,组织全体警校实习生开展了保密教育培训和廉政警示教育,提高他们防范风险、拒腐防变能力,教育引导他们知敬畏、存戒惧、守底线,增强红线意识、树牢底线思维,切实筑牢拒腐防变思想屏障。

同时,该局各实习单位自行组织警校实习生召开座谈会。座谈会上,

各单位相关领导与实习生进行面对面沟通,讲述自身的从警体会,并向实习生们征集对该单位工作的意见和建议,切实让实习生们感受到组织的关心、关爱和关怀。同时,实习单位领导对实习生们提出要求,希望他们在今后的实习工作中不断丰富阅历、砥砺品质、锤炼作风,为昆都仑区公安事业作出贡献。

“在派出所实习的这段时间里,我们感受到了家的温暖。前辈们对我们的生活照顾得无微不至,对于公安业务的教导详尽细致,工作虽然有些累,但我们也在快速成长,为今后成为一名合格的人民警察打下了坚实的基础……”谈起半个多月的实习经历,来自少先路派出所的实习生田晨说出了自己心中的实习感受。

该局秉持“严管厚爱”的原则,给警校实习生“压担子”“派任务”。实习单位结合自身实际情况,发挥“传帮带”作用,以老带新对警校实习生进行工作指导,帮助他们更好地适应岗位要求,提升实际公安工作能力。同时,分局安排专人负责对接财政部门,在食宿方面为警校实习生给予财政支撑,让他们的实习生活无后顾之忧。

该局坚持“实战、实用、实效”的

训练导向,制定完善了警校实习生考核管理制度,实习期间执行“战训合一”值班备勤模式,并进行严格的警务化管理;改造升级分局射击馆、室内训练场、警务实战训练场等一系列训练场地;精准设置党的二十大精神宣讲、习近平法治思想解读、刑事调查取证、公安大数据、防范电信诈骗等20余项务实的教育培训课程,有效构建起“教、学、练、战”联勤联动新格局,为着力锻造能担当时代重任的公安生力军奠定坚实基础。

“此次校局合作中,实习生们勤奋好学、踏实肯干、不怕苦不怕累,随同民警积极投身于各项公安工作中,充分展现了内蒙古警察学院学子良好精神风貌,有效缓解了基层警力不足的难题。分局也在业务实践、案件研究方面为学院提供了坚实保障,为实习生个人成长提供历练平台,扎实做好实习生的生活保障和传帮带工作,使他们学有所得、学有所获、学以致用,在基层公安工作中得到实践、得到锻炼、得到提高。今后校局双方将持续加强合作,补充更多优秀实习生到基层公安战线锻炼,为公安工作输入高质量人才。”昆都仑区公安分局政治工作办公室主任张伟说。(李少川)

## 三举措当好“护薪人” 让农民工不再忧“酬”

包头讯 包头市东河区人民检察院立足支持起诉职能,多角度、多环节支持讨薪农民工等特殊群体提起诉讼,帮助农民工依法维权。五年来,该院共办理支持起诉案件41件,支持起诉147人,讨回欠薪50万余元,从根本上保障了特殊群体的合法权益,体现了以人民为中心的司法理念。

采取“支持起诉+司法救助”模式,建立维权长效机制。为妥善处理欠薪案件,东河区检察院与东河区人民政府办公室会签了《东河区人民检察院与东河区人民政府关于协助解决农民工讨薪问题的实施意见》,分发给人社局、司法局、法院等单位,将办理讨薪案件落实于制度,建立了农民工讨薪信息共享机制、法律援助机制。对申请支持起诉案件,该院第一时间通知法律援助中心介入,通过“支持起诉+司法救助”的办案模式,加大对特殊群体的保护力度,提高了支持起诉案件的办理效率。

建立检企服务站,做好源头预防工作。东河区检察院在区工商联设立了“民营企业法律服务站”,并签署了《民营企业法律服务站沟通协作意见》,进一步深化检企沟通对接工作,提高了企业的法律意识。

建立机制,加强协作配合。东河区检察院与区人力资源和社会保障局会签了《关于加强劳动保障监察工作协作配合意见》,坚持“事前预防为主,打击和预防相结合”的工作原则,及时排查和消除欠薪隐患,力争把问题解决在萌芽阶段,确保农民工按时领取工资,全力维护好农民工的合法权益。(贺敏娜 乌日嘎占登)