

“优化营商环境 再创包头辉煌”系列报道——

善用“加减乘除法” 巧解“营商方程式”

——包头市土默特右旗人民法院优化营商环境工作纪实

本报记者●刘琪 通讯员●杨旭

一个地区的发展，短期靠项目，中期靠政策，长期靠环境。近年来，包头市土默特右旗人民法院做实为大局服务、为人民司法，积极响应包头市全力打造“包你满意”“包你放心”营商环境升级版号召，以擦亮“营商热土、法治更优(右)”工作品牌为抓手，聚焦企业发展重点、痛点、堵点、难点，高标准、全方位将优化法治化营商环境各项举措融入执法办案全过程。

**主动作为抓重点
做好靠前服务“加法”**

对企业来讲，时间就是机会和效益，更是金钱和生命。土右旗法院坚持把非诉纠纷解决机制挺在前面，依托“政协+法院”“人大代表+法院”等协作机制，力促涉企矛盾纠纷多元化解，充分发挥司法能动性，创新“精简流程、精准服务、精确执法”的司法举措，大力提升涉企案件办理效率。

“我要了三年的账，没想到法院一天就解决了，太感谢了！”在土右旗法院立案大厅中小微企业服务专区，某轮胎销售公司法定代表人激动地说。事情源于某汽车修理厂因拖欠货款未还，被原告某轮胎销售公司诉至法院，原告公司表示，近几年受电商等因素冲击，实体经济比较难做，特别是小微企业出货慢、赊账多、回款慢，无奈只能通过诉讼维权。考虑到案件事实争议不大，且双方都是小微企业，为节约企业参与诉讼的时间和经济成本，调解员当天就约见被告进行调解，经过调解员一番推心置腹地释法明理，双方最终达成调解协议。

畅通“立审执”一体化协作的“涉企案件绿色通道”，对符合调解的涉企案件随即转入诉调对接中心，优先专人调解，免收诉讼费，惠及千余家企业；研发上线智慧诉服平台——“救助川解纷”小程序，开辟“助企服务”专区，为企业提供诉前调解、立案绿色通道、保全绿色通道等方便快捷的诉讼服务，实现对企业难点、堵点、痛点问题的实时把握、靶向治疗、精准服务；在诉服大厅设立中小微企业服务专区，推出在线立案服务指引，引导企业运用“人民法院在线服务”等各类数字平台办理诉讼服务事项，为400余家企业提供司法咨询等服务，节省企业诉讼费用180余万元……为提高涉企案件办理质效、降低经营主体诉讼成本，土右旗法院出台了一系列实实在在的举措，获得了企业的广泛认可和好评。

**善意司法消痛点
做实企业负累“减法”**

每一个涉企案件都关系着企业的经营发展，释放善意文明执行理念，灵活采取强制措施，自觉将执法办案放到服务发展大

局中思考和谋划，让身处困境的企业重返“赛道”，才是护航法治化营商环境的应有之义。土右旗法院始终秉持善意司法理念这一新时代能动司法的本质要求，尽责履职，为企业负累做“减法”。

某公司拖欠贾某等8名员工工资，8名员工在向仲裁委员会提请仲裁后，该公司仍未按仲裁结果履行义务，经申请案件进入强制执行程序。经过线上线下全面查控，执行法官第一时间查封了被执行公司的财产并依法启动评估拍卖程序。当对被执行人的财产状况进行实地调研时发现，该公司因业务萎缩、收入锐减导致经营陷入困境，处于严重亏损状态。考虑到若拍卖相关财产的评估周期较长，8名员工的权益难以在短期内得到兑现，同时还会对公司的经营发展产生不利影响，执行法官详细调查后终于找到了实现双方权益平衡的突破口，执行法官耐心释法明理、分析利弊关系，最终该公司同意先将8位员工工资全部给付，待另一起案件的案款执行到位后即可顺利投入生产经营。

“这份《信用修复证明》解除了公司的‘镣铐’，公司终于可以参与招标投标、融资信贷活动了，非常感谢土右旗法院的善意文明执行。”内蒙古某建筑工程有限公司由于经营问题导致资金告急，与崔某在劳动合同履行方面发生纠纷，经审理，法院判令该公司给付崔某劳务费3.4万余元。该企业履行了生效法律文书确定的给付义务，后因资金周转出现困难影响了生产经营，于是主动向法院寻求帮助。土右旗法院积极践行善意文明执行理念，立即为该公司开具《信用修复证明》，第一时间屏蔽了被执行人的身份信息，为其融资贷款提供便利，帮助涉案企业卸下信用惩戒包袱，助力企业失信“摘帽”。

为最大限度降低诉讼对企业生产经营的影响，土右旗法院注重法理、事理、情理的有机融合，坚持慎用司法强制措施，灵活采取“活封活扣”、执行和解等“放水养鱼”执行方式，在有效维护债权人权益的同时，为企业的必要生产经营留出“一池活水”，努力将司法活动对企业生产经营的负面影响降至最低。

**创新机制疏堵点
做活提质增效“乘法”**

近年来，执行案件量逐年增加，人均办案数屡创新高，执行指标“指挥棒”逐渐成为执行法官的“紧箍咒”，如何推动矛盾纠纷实质性化解、有效减少“执行程序空转”现象、实现“切实解决执行难”的目标，成为土右旗法院面临的新课题。

“自执前督促工作开展以来，纳入执前督促的案件超过50%的申请人主动撤销了强制执行申请。”在一起原告某园林公司与被告C公司建设工程施工合同纠纷案件中，经法院民事判决，宣判被告给付原告工程款本金632余万元及利息。原告多次申请将案款强制执行到位，被告C公司意欲上诉、犹豫不决。

为避免上诉耗时费力强制执行激化矛盾，土右旗法院当即启动“执前督促”程序，审理法官电话联系双方组织调解，原告要求一次性给付本息，被告要求减半给付工程款，双方互不相让，调解陷入困境。审理法官多次组织磋商，经释法说理，原被告双方最终达成和解。承办人陪同双方到银行，督促被告当场履行350万元。审理法官在执行前再次调解、督促履行，避免案件进入强制执行阶段，最大限度优化司法资源配置，降低企业维权成本。

近年来，土右旗法院积极探索“执源治理”新思路、新举措、新解法，构建起“执前督促”工作机制，先后出台了《关于开展执行通知前置、审判法官跟踪及执行立案前督促履行工作的实施细则(试行)》《执行立案前督促履行工作办理流程(试行)》，通过延伸调解、关口把控、执前发力，切实提高案件自动履行率。同时，该院加大抗拒执行、规避执行的失信惩戒力度，率先在我区西部建立“执行110”协作机制，拓宽执行案件“查人找车”渠道，实现对被执行人及其车辆的及时有效控制，为财产变现、精准执行提供了有力保障，切实提升了执行威慑力。

**多措并举破难点
做细发展障碍“除法”**

破产审判工作肩负着促进企业优胜劣汰、推动资源配置的重要职能作用，是防范化

解重大风险隐患、优化营商环境的有效手段。土右旗法院以破解难题为抓手，创新破产案件审判方式，强化破产案件“府院联动”统一协调机制，提高破产案件审判效率，缩短破产案件办理周期，力求达到平衡多方利益、以“营商”促“多赢”的最佳效果。

2023年8月21日，土右旗法院对内蒙古某皮革城有限公司作出了终结破产的裁定。该案债权类型虽相对简单，但债权人数量较多，考虑到各方当事人均有和解意愿，为最大程度保护各方当事人利益，土右旗法院通过“府院联动”、债权人会议等方式，积极引导债权人与债务人谈判磋商，最终达成《破产和解协议》，既实现了债权人利益最大化，又助力危困企业蝶变重生，服务和保障了县域经济高质量发展。

在努力化解破产审判工作中诸多难题的同时，土右旗法院以“有解思维”为企业发展破除障碍，着力构建“亲清”法企关系，坚持亲而有界、亲而有度、清而有责、清而有为，聚焦企业发展需求，通过延伸审判职能、加强法企良性沟通，为辖区企业提供优质精准的司法服务。

为全力打通司法服务企业发展的“最后一公里”，过去一年，土右旗法院在辖区大型企业设立“驻企法官工作站”，选派具有十年以上民事审判经验、业务过硬的骨干法官入驻，定期宣讲释法解惑、调解指导涉企纠纷、梳理排查潜在风险，努力提升企业及员工的法治意识和风险意识，力争降低诉讼成本，减轻企业经济负担，为企业搭建起更坚实的司法后盾；与此同时，搭建法院与企业沟通交流平台，健全院长结对帮扶重点企业机制，通过实地调研包联企业、举办优商恳谈会、法院开放日等活动，邀请企业家走进法院、座谈交流、征求意见，明晰企业法律需求，提出可行司法建议，针对性提供法律服务百余次，助力企业健康有序发展。

下一步，土右旗法院将立足县域发展大局，进一步做优做强“营商热土 法治更优(右)”工作品牌，以良法善治让司法预期“稳”起来、市场主体“活”起来、市场环境“优”起来，以高质量司法服务为打造一流法治化营商环境保驾护航。