

“优化营商环境 再创包头辉煌”系列报道——

以破产审判“小切口”创营商环境“大格局”

——包头市中级人民法院创新破产审判工作纪实

本报记者●赵芳

法治是最好的营商环境。破产审判是人民法院发挥司法职能,助力优化营商环境、护航高质量发展的重要一环。近年来,包头市中级人民法院认真落实新发展理念,深刻把握破产审判驱动营商环境优化这一关键变量,健全破产审判机制,加强破产审判队伍建设,深化府院联动协调机制,优化破产审判资源配置,提升破产审判信息化水平,为推动包头市经济高质量发展提供了有力的司法服务和保障。



破产案件积案清理专项座谈会

健全机制 为破产审判工作保驾护航

包头市某电力器材公司是一家由集体企业转制的公司。企业改革后,因机器设备陈旧老化,产品无法适应市场需求,长期处于不经营的“僵尸”状态。2021年3月,该公司因与内蒙古某电力设备有限公司买卖合同纠纷被包头市九原区人民法院列为被执行人,随后该公司向法院递交了破产申请。2021年11月26日,包头市中院首次适用破产简易程序,圆满审结了包头市某电力器材公司破产清算案,从6月受理破产清算申请至11月破产终结,仅耗时4个多月。这样的效率,较以往有了大幅提升。

据了解,2021年以来,包头市中院不断加强破产审判机制建设,形成了一套管用好用、好使的工作机制,呈现出“破产审判工作驶入快车道,破产成本降下去”的良好局面。

实行繁简分流,重塑破产案件审理模式。“我们对于债权债务关系简单、资产规模不大、无风险隐患的破产案件,一律简化程序、优化流程、快审快结。”包头市中院破产庭庭长魏晓燕介绍。为优化营商环境,充分发挥破产制度在优化资源配置等方面的功能,包头市中院建立了破产案件高效快速审理机制,制定了《包头市中

级人民法院关于简化破产案件审理程序的操作指引》,对破产清算案件进行有效甄别,实现“繁案精办”“简案快办”,提升了破产审判质量和效率。

制定操作指引,明确破产案件审理规范。包头市中院先后制定了立案、审理、重整、关联企业合并破产、简化审理程序、执行移送破产、降低破产成本七个操作指引,规范破产案件办案流程。“有了这些操作指引,审理破产案件会变得更规范更高效。”包头市青山区人民法院法官白砚峰说。

队伍建设 发挥破产管理人作用

“破产管理人是破产程序的重要推动者和破产事务的具体执行者,发挥着连接企业、市场、政府和职能部门的重要作用。因此,培育一支合法、合规、优秀的破产案件管理人队伍十分重要。”魏晓燕介绍,为进一步培育管理人队伍,助推优化法治化营商环境,2021年5月,在包头市中院的积极推动下,包头市破产管理人协会正式成立,为破产管理人队伍有序发展奠定了基础。2023年4月,包头市中院又结合破产审判实际,在摇号选任管理人的基础上,制定了《关于审理企业破产案件通过竞争方式指定管理人的工作办法》和

《关于接受债权人推荐指定管理人的工作办法》,进一步完善了管理人选任机制。同年,包头市中院又先后制定了《破产案件管理人工作规范》《关于破产管理人履职监督考核办法(试行)》《破产案件管理人分级管理办法(试行)》,进一步加强了法院对管理人的指导和监督,促进破产案件管理人规范执业。

“全市破产审判业务培训班的课程里,‘债权申报与审查,房地产企业破产与并购,破产重整操作实务’这几项内容对我帮助最大。”内蒙古鹿城律师事务所张帅告诉记者,他不会错过包头市

中院举办的每一期破产审判业务培训班。“每次组织培训,法院法官、破产案件领域的专家、司法局和律协工作人员都会参与,不仅丰富了专业知识,还能听到专家深入研讨实践中存在的热点问题,真是受益匪浅。”张帅说道。

实行破产案件个案考核机制,制定管理人组织选聘其他社会中介机构、管理人报酬支付等相关规范性文件……随着一项项制度不断出台,一个个举措接连落实,记者看到包头市的破产管理人队伍不断充实壮大,相信他们在破产案件办理工作中将发挥更大的作用。

智慧审理 提升破产审判工作质效

不久前,一起破产清算案第一次债权人会议采取“线上+线下”的方式顺利召开。近百名债权人通过“包法破产智审云平台”在线参加会议,管理人团队、职工代表、债务人代表、评估机构代表、审计机构代表参加会议。会议刚刚结束,债权人参会人数、占比数、申报债权数额等数据便实时计算出来,清晰列明,一目了然。而此次会议,仅是包头市中院运用信息化手段实施网络债权人会议、网络听证、线上债权申报审核、破产财产网拍系列举措的一个缩影。

魏晓燕介绍,破产案件审理是一项系统性、综合性事务处理工程,涉及管理人、债权人、债务人、投资人、法院、协助单位等众多主体和税收、行政审批、信用修复等环节,需要诸多公共服务和管理职能部门的配合;破产审判不同于普通民商事审判,集办案与办事、开庭与开会、裁判与谈判于一体。包头市中院针对办理

破产协同成本高、效率低等痛点、难点问题,向科技借力,用数字赋能,于2021年,上线了“包法破产智审云平台”。该平台集成线上申报债权、召开网络债权人会议、管理人账户资金监管等功能,让破产案件的“债权申报、债权人会议、资产处置、网络询价、资金监管、管理人考评、在线答疑”等环节实现“一网通办”和“全程可控”,切实缩短了办案周期,有效降低了破产成本,提高了债权回收率。

“作为破产案件的资产管理人,以前我们都是通过口头、电话或书面形式通知每一位债权人申报债权,不仅耗时长、效率也不高,现在通过‘破产智审’就可以一键发送通知,真是方便又高效。”对于“包法破产智审云平台”的便捷高效,张帅给予了高度认可。

“以前我们只能通过口头汇报或书面报告(周报、月报、专报)形式了解管理人的工作,对管理人的监督和指导效果也因

为时效性而大打折扣。‘破产智审’系统可以让法官实时查看管理人的工作进度,全面了解他们的工作进展;对于管理人做得不到位的地方,法官可以及时予以纠正和指导,大大提升了破产案件的办理质效。”魏晓燕告诉记者,“包法破产智审云平台”的运用为法官监督指导管理人工作提供了很大的便利。

只有稳定、公平、透明、可预期的营商环境,才能让企业“进得来”“留得住”“安下心”。正如魏晓燕所说:“牢固树立‘案案都是营商环境’的执法司法理念,坚持把破产审判工作放到服务保障全市经济发展大局中去谋划推动,聚焦破产审判提质增效的关键问题,以需求为导向,以服务为宗旨,以实效为目标,全力推进破产审判市场化、法治化、专业化,真正实现以破产审判‘小切口’,推动法治化营商环境‘大格局’,以更高司法水平打造更优营商环境,推动包头市经济社会高质量发展。”



破产培训



法院主持召开债权人会议



法官使用破产智审云平台