### 加大查处惩治力度 推动健全长效防范机制

# 管好用好审批权

中国工商银行广东省分行原党委书记、行长黄明祥"工作不负责任,违规审批造成重大损失";江西省九江市人民政府原党组成员、副 市长彭敏"为他人在工程招投标、项目审批等方面谋利"……近期,一些党纪政务处分通报提及违规审批、在审批方面为他人谋利等问题。

审批权代表公权力,在经济社会发展特别是在资源分配等方面发挥重要作用;具有审批权的岗位廉洁风险较高,被"围猎"风险较

大。利用审批权设租寻租有哪些表现?如何堵塞制度机制漏洞,管好用好审批权?记者进行了采访。

#### 一起乡村建设规划领域案件,牵出 ·条利用审批权谋私敛财利益链

在海南省三亚市崖州区,一起乡村 建设规划领域案件,牵出一条利用审批权 谋私敛财利益链。2016年,卢某担任三亚 市规划局崖州规划分局副局长,掌握着办 理乡村建设规划许可证的审批权。商人 陆某某为了违规办理农村宅基地住房报 建许可,找到卢某等人求助并承诺事成之 后给予可观回报。卢某等人经不住诱惑, 利用职务之便为陆某某违规办理了审批

"通过多次合作,陆某某获取了卢某 的信任,成为卢某的代理人,负责对外承 揽报建业务。"据办案人员介绍,一些建房 者为加快审批进度、扩大建筑面积、改变 土地性质等,向陆某某这样的"中间人"送 钱打点;"中间人"开好价钱,再拿钱去 "围猎"规划审批人员;卢某等人违规审批 办理乡村建设规划许可证,以此敛财。

记者了解到,乡村建设规划审批主 要关注3方面内容:一是核查申报材料是 否齐全,二是核查规划及权属情况,包括 国土空间规划、土地利用状况、土地权属 情况等,三是看是否按流程完成审核工 作。然而,当乡村建设规划许可证被"明 码标价"后,规则不再是审批依据,崖州区 农村一度出现跨村报建、多人联建、一户 多报、代理报建等乱象,严重损害符合报 建条件建房村民的合法权益和市场秩序。

"资源规划部门负责资源要素管理, 权力集中。其中,乡村规划管理岗位具有 行政审批权,更易滋生腐败问题。卢某等 涉案人员的职务级别不高,但掌握办理、 审批乡村建设规划许可证的权力。"崖州 区纪委监委有关负责同志说,规划审批的 内部审核内容较多,涉及经办人员多,存 在审批周期把关不严、推诿拖延等情况; 负责审批核查的人员掌握一定的自由裁 量权,有徇私谋利的空间。

经查,2014年至2021年,卢某等人违 规办理审批乡村建设规划许可证 131 份。三亚市、区两级纪委监委对卢某等人 立案审查调查,给予党纪政务处分9人, 移送司法机关5人。2022年1月,卢某受 到开除公职处分;同年12月,卢某因犯受 贿罪、滥用职权罪,数罪并罚,被判处有期 徒刑十三年六个月,并处罚金人民币100 万元。

#### 利用审批权设租寻租,廉洁风险来自 业务流程、制度机制、外部环境等多方面

'利用审批权设租寻租在不同领域

有不同表现,但是手段大同小异,主要表 现在增加审批难度索贿、违规放宽标准徇 私舞弊、内外勾结输送利益等方面。"浙江 省建德市纪委监委第一纪检监察室副主 任胡沛宸说。

有的人为设置审批障碍,推阻刁难 使绊子。"特别是在工程项目审批中,个别 审批人员利用申请人急于开工建设的心 理,通过提高审批标准、要求提供不合理 材料、增加不必要手续等故意拖延审批进 度,迫使申请人行贿过审。"胡沛宸说。有 的利用审批中的自由裁量权,提高或降低 审批标准,甚至将审批权用作给亲朋好友 谋利的工具。比如,在农村建房审批中, 有的审批人员选择性执行建房规定,修改 或隐瞒审批关键信息,为亲友违规获取建 房资格或增加建房面积。有的在审批业 务上暗箱操作,给予他人违规优先处理、 泄露重要内部信息等"特殊关照"。比如, 在行政审批中,某些审批人员与中介机构 结成利益同盟,为其缩减审批时间,甚至 将不符合标准的项目批准通过

江苏省张家港市纪委监委近日摄制 警示教育片《无度》,披露了该市不动产 登记、交易领域多起工作人员利用职务 便利为中介人员在加快办理手续方面谋 利并受贿的案例。

"根据房产交易登记流程,买卖双方 需先到房产交易中心办理网上备案,后 到不动产登记中心完成初审,才能进行 后续流程。一些中介人员为了促成买卖 双方尽快完成交易获取中介费,就用'红 包'插队办理。"办案人员说,个别中介承 揽房屋网签、登记等代办业务并收取代 办费,拿出部分费用贿赂窗口审批人员, 后者以收取"加急费"等名义为其加快业

当前,我国行政审批制度改革工作 持续深化,各地推动全链条优化审批、全 过程公正监管、全周期提升服务。然而, 一些地方和部门的行政审批工作仍然存 在环节不透明、材料不规范、时限不明 晰、收费不合理等问题,给别有用心者提 供了可乘之机

"涉及审批权的廉洁风险来自业务 流程、制度机制、外部环境等多方面。"胡 沛宸告诉记者,从外部看,特定关系人为 达成目的,"围猎"相关单位掌握审批权 力的党员干部。从内部看,宙批权限不 清晰、审批原则不明确、审批流程不合理 等问题使得审批人员自由裁量权过大; 审批条件、程序、时限等相关信息不公 开、不透明,申请人无法及时获取审批进

度和结果,审批人员可利用信息差向申 请者索取好处。

#### 将审批过程置于阳光下,建立公开透 明、规范有序、公平高效的监督制约机制

个人行政审批事项涉及广大群众利 益,在审批事项办理中"吃拿卡要"、借机 敛财、办事拖沓,直接影响群众获得感和 政府公信力。而在市场准人、工程建设等 涉企审批事项中,公职人员失职滥权、损 公肥私,扰乱了正常的市场经济秩序和行 业环境,致使资源错配和发展效率低下, 甚至会埋下重大安全隐患。

'设置审批权是为了对社会资源进 行优化配置,根本上是为了实现公共利益 最大化。要想真正发挥好作用,就必须将 审批过程置于阳光下,建立公开透明、规 范有序、公平高效的监督制约机制。"江苏 省句容市纪委监委党风政风监督室主任 赵祥说

管好审批关键权力,需要从优化审 批制度、做好权力制衡、加强监督管理等 多方面发力。

"在堵塞制度漏洞方面,一是全面梳 理审批权运行流程,简化审批手续,提高 审批效率,挤压权力滥用空间。二是强化 信息化建设,开发数字政务平台,实现申 请、审批、反馈等流程线上'无差别'处 理,减少人为干预。三是健全信息公开制 度体系,主动公开审批政策、权力清单、审 批结果等重要信息,确保权力在阳光下运 行。"胡沛宸表示。

综观相关案件,涉案人员既有对重 大审批事项掌握话语权和决策权的单位 "一把手",也有职级不高但事权较重的一 线审批岗位工作人员;有的党员领导干部 利用自身权力违规审批,有的则利用职务 影响力干预不属于其职权范围内的审批

在权力配置和运行制约机制方面, 多名受访者表示,应将审批经办、复核、监 督等职能进行分离,相互制约,定期检查 权力行使情况,确保合规行使审批权。为 避免因长期任职于审批岗位而产生廉洁 风险,应加强轮岗交流,并组建内部决策 小组,涉及重要项目或审批标准不清晰的 事项在讨论评估后再作决定,降低违规决

#### 做好查办案件"后半篇文章",不断 压缩审批设租寻租空间

管好用好审批权,既要加大查处惩 治力度,也要以案促改促治,构建长效防 范机制。各地纪检监察机关做好查办案 件"后半篇文章",督促补齐制度短板,规 范权力运行,不断压缩审批设租寻租空

为发挥查处一案、治理一域的综合 效应,针对崖州区规划领域腐败案件暴露 出的主体责任缺位、制度机制不健全、监 督管理不力等问题,三亚市纪委监委向三 亚市自然资源和规划局制发监察建议书, 督促加强行业治理,堵塞制度漏洞。三亚 市自然资源和规划局修订《三亚市村庄规 划建设管理办法》,联合市农业农村局进 一步细化农房报建审批程序;健全农房报 建审批机制,推行全市"零跑动"工作,申 请材料线上留痕,各区村委会和农业农 村、自然资源和规划等部门共同审核审 查,确保审批环节严谨合规。

压实主体责任,堵塞风险漏洞。查 办张家港市不动产登记、交易领域案件 后,张家港市纪委监委向相关单位制发纪 检监察建议,督促压实主体责任,针对重 点部门和关键岗位实施常态化、动态化监 督检查,及时提醒苗头性、倾向性问题;督 促建立健全定期抽查、内部轮岗等内控机 制,将审批各环节置于监督之下。查处杭 州市公共资源交易中心余杭分中心原办 事员姚某某案后,余杭区纪委监委督促该 区行政审批服务管理办公室组织交易中 心开展岗位廉政风险梳理排查,厘清岗位 潜在风险点85项,重新梳理交易管理相 关制度规定38项,并同步建立风险岗位 分级防范体系。

紧盯关键环节,开展监督检查。浙 江省开化县纪委监委筛选全县126个重 点项目和102家企业,由纪检监察干部定 点联系,主动上门摸排行政审批和政务服 务领域腐败和作风问题,加大对"吃拿卡 要""窗口腐败"等问题整治力度。聚焦审 批不畅制约项目落地、影响企业发展等问 题,福建省三明市沙县区组建2个专项巡 察组,对12个部门单位和3个区属国有企 业开展行政审批领域作风和腐败问题专 项巡察。

加强廉洁教育,筑牢廉洁防线。山 东省青岛市市北区纪委监委派驻第六纪 检监察组联合区行政审批服务局设立廉 政宣传专员,打造"规范高效·廉洁便民" 廉洁文化品牌,并开展"强基提能"系列讲 座,定期组织业务骨干分析研判审批行为 中的廉政风险点,邀请法律顾问以案释 法,同步提升法治意识与业务能力,实现 作风、业务"双过硬"

(据《中国纪检监察报》)

## 蒙商银行股份有限公司包头团结支行与内蒙古鑫茂成工贸有限公司债权转让通知暨债务催收公告

根据蒙商银行股份有限公司包头团结支行与内蒙古鑫茂成工贸有限公司于2023年3月8日所签订的《债权转让协议》,蒙商银行股份有限公司包头团结支行已将依法享有的对下列公告清单所列债 务人及担保人或其承继人、清算人以及其他还款义务人等其他相关各方享有的主债权及担保合同项下的全部权利依法转让给内蒙古鑫茂成工贸有限公司。

蒙商银行股份有限公司包头团结支行作为上述主债权和从权利的转让方、内蒙古鑫茂成工贸有限公司作为上述主债权和从权利的受让方,现公告要求公告清单中所列债务人及担保人或其承继 人、清算人以及其他还款义务人等其他相关各方自公告发布30日内内蒙古鑫茂成工贸有限公司履行主债权及担保合同约定的还本付息义务或承担相应的担保责任。

> 蒙商银行股份有限公司包头团结支行 内蒙古鑫茂成工贸有限公司 2024年6月7日

附:公告清单				单位:人民币元
债务人名称	主债权合同编号/债权转让 协议编号	担保人名称	担保合同编号	交易基准日未偿价款 金额
达茂旗秋冬矿业 有限责任公司	《流动资金借款合同》 2013100122GSXD01LJ1003	达茂旗秋冬矿业有 限责任公司	2013100122GSXD01LJ1003-D1	30000000
		张志成	2013100122GSXD01LJ1003-B1	
		李尚俊	2013100122GSXD01LJ1003-B2	

注:

- 1、本公告清单列示暂计至2022年3月31日的贷款本金余额。债务人、担保人应支付的利息金额 按借款合同、担保合同、其他相关合同约定及中国人民银行的有关规定计算。
- 2、若债务人、担保人因各种原因发生更名、改制、歇业、吊销营业执照或丧失民事主体资格等情 形,请相关承债主体及/或主管部门履行相应义务或清算责任。
- 3、清单中"担保人",包括保证人、抵押人、出质人或以其他任何方式为主债权的到期清偿提供担 保的人。"担保人"的担保范围以其与包商银行股份有限公司签署的合同或生效法律文书确认的内容 为准。