

检察为民办实事 保障民生助发展

本报通讯员●闫丽华

7月12日,全国检察机关第五屆新时代检察宣传周活动期间,呼伦贝尔市人民检察院召开了“行政检察与民同行、助力法治中国建设”新闻发布会。近年来,呼伦贝尔市检察机关探索践行“全面、全程、全员、全效”四全工作法,以“三个善于”引领高质效办好每一个案件,做实检察为民实事,努力办出更多让人民有感受、社会有共鸣、历史有回响的高质效案件。

以“全面”为切入点 提升“检护民生”广度

呼伦贝尔市检察机关始终坚持“以更高层次诉源治理促进高水平社会治理”工作理念,在履职中采用“个案发现一类案监督一系统治理”运行机制,收到良好效果。

全角度开展穿透式监督。呼伦贝尔市检察机关在办理涉民生领域案件中坚持诉讼内监督与诉讼外监督“双轮”驱动,督促行政机关依法履职,促进源头治理。

注重个案到类案的监督,以案促治。额尔古纳市人民检察院履职中发现,当地落实农民工工资保函制度过程中存在保险理赔困难、步骤繁琐甚至保险公司拒绝理赔等情况,导致农民工权益受损。为此,额尔古纳市检察院向该市人社局、住建局、水利局、交通局等4个部门制发检察建议。上述行政机关收到检察建议后,通过建章立制依法落实农民工工资保函制度,推动当地在建工程适用农民工工资保函。

以“全程”为原则 提升“检护民生”精度

按照最高人民检察院检察长应勇强调的“要把‘三个善于’融入检察办案全过程、各环节,确保案件办理经得起法律、历史和人民的检验”的要求,呼伦贝尔市检察机关围绕办案的全流程、全链条、全环节管理,充分发挥行政检察服务保障民生的作用。

全程运用好调查核实权。在办理行政诉讼监督案件中,呼伦贝尔市检察机关注重调查核实,将办案职能向社会治理延伸,强化诉源治理。

行政检察部门以提前介入方式全程参与刑行反向衔接。针对案情复杂、法律关系繁杂的反向衔接案件,在刑事检察部门初步形成不起诉意见后,行政检察部门提前介入、



鄂温克旗检察院、法院合力推动行政争议实质性化解。

同步审查。截至目前,通过提前介入办理生态环境和自然资源行刑反向衔接案件,提出检察意见68件,行政机关作出行政处罚62件,确保“罚当其错”“罚当其责”。

以“全员”为保障 提升“检护民生”力度

呼伦贝尔市检察机关能动履职,对内指导业务部门横向联动,对外加强与法院、行政机关的协作配合,全面提升保护民生的凝聚力。

坚持系统观念,强化检察一体化履职。呼伦贝尔市检察机关积极办理征地拆迁、安置房保障、宜居环境建设等领域案件,保障人民群众住有所居、居有所安。日前,在一起房屋征收补偿监督案件中,法院认定李某某等3人与政府签订的《房屋征收补偿协议》违反法律强制性规定,认定为无

效协议。针对该案,海拉尔区人民检察院运用“相邻院集中办案”机制,从实质性化解行政争议出发,促成双方重新签订安置补偿协议,既提升了政府的公信力,又圆了百姓的“安居梦”。

加强对外协作,推进机制建设。呼伦贝尔市检察机关狠抓机制建设,着力解决民生难点问题,并促成公、检、法、司部门出台《关于加强交通肇事相对不起诉案件移送行政处罚的工作办法》,有效解决了当事人因涉嫌交通肇事罪被相对不起诉后,未吊销机动车驾驶证问题。呼伦贝尔市检察机关以此为契机,推动会签文件9份,与执法机关形成良性互动,推进执法规范化建设,有效解决醉驾治理、超标电动车治理等问题,形成“由案到治”的监督闭环管理模式,切实保障了人民群众的出行安全。

以“全效”为目标 提升“检护民生”温度

呼伦贝尔市检察机关牢固树立“为民办实事”的理念,充分发挥行政检察职能,加强特殊群体权益保护。

以实质化解行政争议为目标,破解婚姻登记难题。针对诉讼“程序空转”问题,呼伦贝尔市检察机关注重法理、事理、情理的有机融合,以“如我在诉”的态度实质性解决婚姻登记领域问题。比如,鄂温克旗人民检察院在办理白某诉某旗民政局撤销婚姻登记监督案中,因案件已过起诉期限,当事人通过诉讼途径难以解决现实存在的困难,检察机关积极发挥“法律监督与协作配合办公室”作用,启动多元化、多途径化解模式,与法院合力推动民政部门撤销了婚姻登记。据悉,2022年以来,鄂温克旗检察院共实质性化解冒名顶替、弄虚作假等婚姻登记争议66起,在维护妇女权益方面发挥了行政检察作用。

将大数据赋能与法律监督相结合,倾心守护民生。呼伦贝尔市检察机关积极顺应人口老龄化趋势,将老年人权益保护作为“检护民生”关注的重点,运用数字思维,构建死亡人员违规领取高龄津贴大数据检察监督模型,比对该市8万余条人口死亡数据和5万余条高龄津贴发放数据,发现死亡后冒领、在非户籍地违规申领、在不同地点重复申领高龄津贴等情形。针对上述问题,检察机关监督民政部门追回冒领高龄津贴,加强申报环节的审核把关,建立信息互通机制,实现动态监管,促使民政、公安、卫健委等多部门协同推进高龄津贴制度有序规范实施。

民有所呼,检察关注。下一步,呼伦贝尔市检察机关将坚持以“检护民生”专项行动为抓手,充分发挥行政检察职能,聚焦民心所向、民生所急,为人民群众办实事、办好事。

锡林郭勒盟三项举措推动行政复议高质量发展

新修订的行政复议法实施以来,锡林郭勒盟认真践行“复议为民”工作理念,坚持学习宣传、优化审理、化解争议多举措发力,切实发挥行政复议化解行政争议主渠道作用,推动行政复议工作高质量发展。

以学习夯实基础,以宣传服务大局。锡林郭勒盟将学习宣传工作列为当前首要任务,采取“讲、学、宣”方式,促进关键少数和业务骨干人员履职能力得到提升,并积极引导群众运用行政复议渠道化解行政争议。年初以来,全盟组织举办领导干部和业务骨干人员学习行政复议法专题讲座和业务培训18次,搭建行政复议人员、行政执法人员和审判人员参训学习交流的平台,有效提升了行政复议和行政执法工作质效。同时,锡林郭勒盟借助“法治乌兰牧骑”等法治宣传平台,着力做好线上线下宣传工作,常态化开展行政复议进企业、下基层主题宣传活动30余次,发放宣传材料1万余份,拍摄推送宣传片8部,实现了宣传工作社会面全覆盖。

谋划新思路,落实新举措新方法。锡林郭勒盟优化行政复议受理工作,增设行政复议服务窗口、服务点、指引窗口,畅通线上线下行政复议申请渠道,拓宽行政复议引流渠道。上半年,全盟受理行政复议案件263件,同比增长1.4倍,是同期行政诉讼一审案件的1.2倍,化解行政争议主渠道作用凸显。锡林郭勒盟全面推行繁简分流制度,修改完善内部工作规程,并通过落实简案快审、繁案精审制度提高办案时效,节省行政相对人时间成本。同时,锡林郭勒盟切实加

强调查取证工作,认真落实征求意见、公开听证等制度,常态化组织开展听证和现场调查工作,增强案件审理的公开性和透明度,并认真落实提级审理制度,强化责任担当,合理启动提级审理程序,充分保障申请人的合法权益。此外,锡林郭勒盟优化涉企行政复议服务,印发《锡盟行政复议助力诚信建设、优化法治化营商环境实施方案》,开展涉企行政复议专项行动,有效畅通企业行政复议渠道,办理涉企行政复议案件31件,为企业挽回经济损失399.84万元。

坚持能动复议,促进行政争议实质性化解。锡林郭勒盟聚焦实质性化解行政争议,推动府院联动、部门协同,将案前、案中、案后全过程的解纷方式有序对接,确保分层递进化解行政争议,并通过推行案前协商化解机制,综合运用立案前调解、释法说理、引导行政机关自行纠错等方式,力争将争议化解在源头、化解在案前。锡林郭勒盟建立争议化解衔接机制,积极主动对接审判机关、检察机关和信访部门制定《行政争议化解联动机制》,建立行政争议调处中心,借助人民调解、司法调解、复议调解的力量,深入推进了行政争议源头治理工作。同时,锡林郭勒盟深化案件审理全过程调解工作,突出案情分析,强化针对性调解,采取复议机构“一把手”参与调解、分管领导主持听证会、参与现场调查等工作模式,为案件当事人搭建有效沟通的桥梁,使复议案件审理“从对抗走向对话”,在凝聚共识中提高案件处理结果的可接受性,切实取得“案结事了”的良好效果。

(锡林郭勒盟司法局供稿)

吹响“平安哨” 当好“守夜人”

夏季治安打击整治活动开展以来,乌海市各级公安机关根据公安部、自治区公安厅工作部署,聚焦夏季社会治安规律和夜间违法犯罪行为发生特点,快速响应、周密部署、全警参战,全面巡、精准查、严厉打、立体防、深入宣,全力营造平安稳定的夏季社会治安环境,不断提升人民群众获得感、幸福感和安全感。

巡防加码 锚定平安“航向标”

行动期间,乌海市各级公安机关通过亮灯见警、显性用警、巡逻防控等方式进一步提高街面的见警率和管事率,紧紧围绕人民群众关切的治安问题,加强对商圈、夜市等夜间人员密集场所的动态巡查,有效震慑各类违法犯罪活动,让群众感受到警察就在眼前,平安就在身边。

夏夜治安巡查宣防集中统一行动开展以来,乌海市各级公安机关共出动警力1.4万人次,警车1528台次,发动群防群治力量124人次,清查各类人员1.3万余人次。

强化整治 筑稳平安“压舱石”

行动期间,乌海市各级公安机关对治安复杂区域、流动人口聚集区、易发生“黄赌毒”问题的行业场所进行了常态化清查,进一步强化重要部位的整治工作,全力消除各类风险隐患,净化社会治安环境。

“您好,我是乌海市公安局交管支队民警,现在对您进行例行酒精检测,请您配合。”行动期间,乌海市各级公安交管部门在全市科学设置执勤点位,通过流动巡查、定点查缉等多种方式,对辖区重点路口、路段开展交通指挥疏导和交通违法行为查纠行

动,持续加大对酒驾、醉驾、“三超一疲劳”、车辆违停乱放等交通违法行为的查处力度,进一步提升了辖区整体管控效能,确保道路交通安全有序。

雷霆出击 点亮平安“航向灯”

行动期间,乌海市各级公安机关始终坚持以打开路、重拳出击,借力“云剑”“昆仑”“清风”等专项行动,对各类违法犯罪活动保持高压态势,做到案件快侦快破,全力压缩违法犯罪活动空间。同时,乌海市各级公安机关紧盯社会治安隐患突出点、治安乱点和易藏污纳垢的歌舞厅、桑拿洗浴等娱乐服务场所开展集中清查行动,严厉打击“两抢一盗”、吸贩毒品、聚众赌博、卖淫嫖娼等违法犯罪活动,收到良好整治效果。

宣防有力 共谱平安“幸福曲”

“骗子千千万,目的只为钱,不明电话不要接,可疑短信不要回,如果难分真和假,及时拨打110……”行动期间,乌海市各级公安机关民辅警在公园、广场、商圈等人员密集场所,以现场“喊麦”的方式广泛宣传反诈知识,引来群众驻足聆听。

为提高群众安全防范意识,民辅警以防盗、防骗、防毒、防火灾等内容为主题,采取发放宣传册、面对面宣讲等方式开展宣传活动,切实提高群众的守法自觉和自我保护意识。此外,乌海市各级公安机关还积极与相关单位、部门沟通,利用LED显示屏循环播放夏季治安打击整治行动宣传标语,营造浓厚的宣传氛围。

(赵阳)