

充分发挥司法职能 赋能基层社会治理

乌兰察布市集宁区人民法院诉源治理工作亮点纷呈

本报通讯员●曹经亚

近年来,乌兰察布市集宁区人民法院主动融入基层社会治理体系,坚持重心前移、职能下沉、资源整合,坚持积极引导、协调联动、多元共治,把司法力量嵌入矛盾纠纷化解全周期,诉前化解纠纷数持续上升、人民群众满意度不断提高,真正实现了让司法赋能基层社会治理的目标。2022年6月,中央政法委《长安》杂志刊发文章专题介绍了该院“党建+诉源治理”经验做法。2023年1月,该院被乌兰察布市中级人民法院评为“多元解纷优秀法院”。

前端治理增加“力度”

打造“律师+人民调解”诉讼服务品牌

为深化多元解纷机制改革,该院与乌兰察布市司法局联合成立了全市首家诉前律师调解中心。该中心主要调解涉及群众切身利益的物业供热、婚姻家庭、邻里矛盾、人身损害赔偿等案件。同时,与集宁区司法局联合成立诉前人民调解中心,返聘5名退休员额法官担任调解员,主要负责调解买卖合同纠纷、家事纠纷、金融借贷纠纷、房地产纠纷等疑难复杂案件。通过充分发挥律师及退休法官在调解工作中的专业优势和积极作用,构建起“诉讼调解在前、法院立案在后”的纠纷化解机制。

需求响应讲求“精度”

构建“1+N”多元矛盾纠纷化解机制

该院坚持将纠纷化解工作融入社会治理大格局,依托人民调解和律师调解两大诉前调解中心,先后与市妇联联合成立了家事调解工作室;与市市场监督管理局联合成立了知识产权案件诉前调解工作室;与市工商联联合成立了商事案件诉前调解中心;与市退役军人事务局联合成立了“老兵调解室”;与区工会联合成立了劳动争议诉调工作室;与9家银行联合成立了金融纠纷多元化解中心;与区委政法委联合成立了法学会诉前调解工作室;与区司法局和市、区人社局联合成立了行政争议和劳动争议诉前调解中心,共储备各类纠纷调解人才181名。通过完善各类案件诉调对接工作机制,对家事纠纷、劳动争议、知识产权等专业性、类型化案件,坚持提前介入、全程引导、协助审查,建立了“社会调解优先,法院诉讼断后”的纠纷化解体系。

党建引领彰显“高度”

增强人民群众信任度和满意度

为进一步彰显党建引领作用,该院特别成立“诉前调解党支部”,支部党员除立案庭年轻党员外,均为退休的党员调解员。在诉前人民调解中心设置5个党员先锋岗,按照

精准、精确、精细、精致、精品的“五精”工作要求,大力推行“化解纠纷要热心、倾听诉求要耐心、解决问题要诚心、便民服务要爱心”的“四心”工作法,努力推动调解工作专业性与党员先锋性的有机融合。

源头预防延伸“广度”

助推“无讼”乡镇、“无讼”村居创建

该院在集宁区一乡一镇和八个街道全覆盖设立10个法官工作站,通过构建“法官+司法所长+社区调解员”矛盾化解模式,积极参与基层社会治理,为人民群众提供更加高效便捷的“一站式”服务。对当事人主动到站或乡镇(街道)、社区(村组)指引到站的纠纷或其他民商事纠纷,提供法律咨询服务,并根据实际情况开展纠纷化解工作。主动参与当地矛盾纠纷多元化解工作,会同乡镇、街道、派出所、司法所等单位建立矛盾纠纷排查化解对接机制和联席会议制度,对重大案件、群体性纠纷、敏感事件和突发事件及时反馈和应急处置,将矛盾纠纷化解在萌芽状态。

凝聚合力提升“温度”

发挥“代表委员+法院”解纷新效能

该院与集宁区人大常委会、集宁区政协联合发文成立“人大代表、政协委员诉前

调解室”,该项工作同时列入人大、政协为民办实事清单。调解室聘任人大代表、政协委员为特邀调解员,入驻诉前调解中心,全面深入开展代表、委员参与纠纷诉前调解工作。通过充分发挥人大代表、政协委员公信力、影响力、协调力,形成矛盾纠纷源头预防、多元化解、实质化解的强大动能,为人民群众提供更加便捷、更多元的纠纷解决渠道。今年以来,代表、委员调解室共计化解各类纠纷334件。

诉内化解提高“速度”

以刚性法律适用促进纠纷实质化解

该院坚持高水准配置,成立速裁快审团队,针对诉前调解团队导入的司法确认案件以及小额诉讼案件、诉前保全和其他权利义务明确、当事人争议不大的案件,做到“当日分案、一次开庭、当庭宣判”。今年上半年,速裁团队共审理各类案件1423件,占所有民商事案件的38.45%,实现精准化诉调无缝对接,着力推广“类型化示范裁判+调解”解纷模式,用公正裁判引领同类纠纷以非诉讼方式化解。坚持把好庭前、诉中和判后“三个节点”,加强庭前诉讼调解、裁判文书释法说理、判后答疑解惑,有效减少上诉案件,服判息诉率同比上升6.07个百分点。

打造“法庭+基地+四区”生态保护模式

托克托县法院以法治护航山水林田湖草沙综合治理

本报通讯员●安璐



今年以来,呼和浩特市托克托县人民法院创新打造“法庭+基地+四区”司法保护模式,推进山水林田湖草沙生态综合治理。

托克托县位于呼和浩特市南部黄河“几字弯”的右上角,是黄河上中游分界点处,黄河流经辖区37.5公里,是黄河流域生态保护的重点区域。

2016年1月,托克托县法院设置环境资源保护法庭的请示获自治区高院批复同意,这是自治区首家环境资源保护法庭,也是目前呼和浩特市唯一的环境资源保护法庭。2023年,内蒙古环境资源司法保护教育基地及其下设的荒漠化治理区、植绿复绿区、增殖放流区、工业园区法律服务区相继挂牌成立,深入推进黄河流域生态保护和污染防治。

荒漠化治理区位于库布齐沙漠东端、黄河干流西岸的“几字弯”攻坚战主战场,该区坚持“恢复性”,主要为因环境资源犯罪被判处管制、宣告缓刑和决定暂予监外执行的社区矫正对象、无法原地修复生态的林草类案件被告人提供“以劳代偿”的场所。审理非法占用农用地案后,该院在荒漠化治理区持续铺设草方格,为库布其沙漠披上了“绿装”50余亩。

植绿复绿区位于托克托县云中绿博园,该区主要探索“异地补植复绿”新修复模式,

督促破坏生态环境资源刑事被告人积极修复受损生态,以确保受损生态环境得以及时修复。同时,通过与林草局等职能部门的合作,共同制定专业修复方案,共同监督、验收修复效果,实现打击与保护的双重目标,助力托克托实现绿色可持续发展。

增殖放流区位于托克托县下滩村,该区创新上下游生态补偿机制,设立增殖放流“线上+线下”报名通道,探索以冬捕节、民俗节为载体的“放流节”,对于恢复黄河水域内已经衰退的水生生物资源、维护水生生物多样性、改善黄河中下游水域的生态环境具有重要意义。

工业园区法律服务区位于托克托经济开发区内,涵盖了法律服务、法治宣传、法律援助、人民调解等公共法律服务职能。该区与经济开发区、县工商联签署了《关于共建服务保障托克托县民营经济高质量发展机制》,并设立诉前调解室。

内蒙古环境资源司法保护教育基地作为生态环境司法宣传教育的主阵地,于今年年初,与县教育局签署了《关于共同加强生态环境司法保护教育协作的框架协议》,面向全县3000余名中小學生讲授《“法护生态绿”、山水林田湖草沙一体保护系列课程》,在孩子们心中播下以法治保护生态的种子。

将能动司法理念贯穿家事审判全过程

昆都仑区法院优化司法服务化解家事纠纷

本报通讯员●何培阳

在社区建立家庭教育指导工作站;与教育局共建法治宣传教育共建基地;从送法进校园到法治副校长,从类案专审到巡回法庭……包头市昆都仑区人民法院(以下简称昆区法院)践行“抓前端、治未病”的审判理念,以优质司法服务护航家庭和谐和未成年人健康成长。

用情解“心结”

“家事纠纷涉及多方情感问题,如果简单用法律解决,往往无法实现好的效果,所以尽可能地寻求各方利益最大化的共赢方案是处理该类案件的根源,用情感打开‘心结’是调解该类纠纷的关键。”昆区法院第一巡回法庭庭长郝小燕坦言。

2023年6月,昆区法院成立第一巡回法庭,集中审理家事纠纷案件及涉及未成年人民事案件,实现类案专审。该法庭注重法官审判业务能力与社会矛盾化解能力相结合,法官在审理过程中耐心倾听当事人诉求,做好心理疏导工作。

第一巡回法庭充分发挥人身安全保护令、合适成年人等保护性功能,引入心理辅导、社工服务等多种方式,不断提高家事审判的司法服务和保障水平,着力保护妇女和未成年人的合法权益。

用心化“事结”

“通过心理疏导纾解双方负面情绪,对于审理涉未成年人及家事纠纷案件具有重要的作用。”民一庭庭长刘城说。

为了最大程度发挥心理疏导作用,昆区法院设立了专业的心理咨询室,通过暖色调的壁纸和舒适的沙发,为当事人提供舒适、温暖、便于沟通的环境。除此之外,昆区法院还设立了专门的家事调解法庭。该法庭一改普通法庭的布置方式,通过圆桌沙发的方式减弱双方的冲突感,法庭的座签由原告、被告变更为丈夫、妻子,这样

的布置弱化了一般法庭的对抗性质,强调合作、协商的氛围,让当事人放弃敌对情绪,用“话家常”的方式解决家庭矛盾。

昆都仑区法院从各行各业聘请社会调查员及人民调解员34名,其中社区工作者占47%,司法工作人员占18%,其他人员(包括妇联、团委、工会工作人员、教师等)占35%;聘请心理咨询师4名,均为工作经验丰富,从事心理咨询工作多年,具有相关资质的专业人员。

用理明“法结”

孩子是家庭的希望、民族的未来。在审理涉未成年人案件时,昆区法院始终把未成年人的利益放在首位,以“教育、感化、挽救”为方针,坚持“教育为主、惩罚为辅”的原则,设立专业审判团队、严格落实判后回访机制、全面履行“两书”制度,实现以司法保护助力“家庭、学校、社会、网络、政府”保护,真正发挥了未成年人保护和犯罪预防的治本功效。

“亲职教育是培养父母成为合格称职家长的专门化教育,强制亲职教育,意味着国家司法的强制介入,在一定程度上要求父母必须参加家庭教育学习,处理好亲子关系,履行家长职责。”巡回审判第一庭庭长郝小燕表示。

在涉未成年人案件审理过程中,第一巡回法庭法官积极探索亲职教育,对判处有期徒刑、宣告缓刑的未成年被告人及其父母开展亲职教育课。通过安排被告人及其父母观看未成年人犯罪的相关法治节目,邀请有经验的社会调查员和心理咨询师进行谈话等方式,提升父母的监护教育能力,引导未成年人正视自己的问题,让涉罪的未成年人迷途知返,健康成长。

家是最小国,国是千万家。昆区法院将继续把能动司法理念贯穿到家事审判全过程,以优质的司法服务,不断提高家事纠纷解决的能力和水平。