



召开合法性审核全覆盖工作座谈会。



召开专家论证会。

做好“合法性审核”大文章

赤峰市松山区司法局提升依法行政能力助力基层社会治理

本报记者●赵芳

近年来,赤峰市松山区司法局始终坚持问题导向,在合法性审核领域深耕细作,健全合法性审核制度体系,夯实人才队伍,创新工作举措,不断提升合法性审核工作质效,推动依法行政能力水平全面提升。据了解,经过不断探索与实践,松山区已实现“合法性审核体系”与“合法性审核内容”两项全覆盖。



讲解审核要点。

1

健全制度体系 确保应审尽审

“制度先行,才能更好地推动依法行政落地生根。”松山区司法局副局长王宏伟告诉记者,在具体实践中,松山区司法局突出制度引领,不断完善健全合法性审核工作机制,先后制发《赤峰市松山区行政合同管理办法》《赤峰市松山区常务会议合法性审核工作规则》等文件,并转发了《关于推进全市苏木乡镇(街道)合法性审核全覆盖工作的实施方案》《赤峰市重大行政决策合法性审核工作指引》等合法性审核工作指引文件。

与此同时,松山区司法局健全审核流程,坚持分层级审核,构建程序完备、衔接有序、便捷高效的运行机制,并编制重大决策事项合法性审核清单5类21项,明确规范性文件、重大执法决定、重大决策、重大行政合同等为必审内容,确保了应审尽审。

为解决专业审核人员不够、审核力量不足的问题,松山区通过政府购买法律服务、聘请法律顾问团队、聘请公职律师等方式协助审核,进一步保障了合法性审核工作实体化运作。

2

助力政府决策 优化营商环境

7月4日,松山区政府与中铁一局集团有限公司成功签订了《战略合作框架协议》,涉及合同金额约60亿元。协议签订后,松山区陆续启动实施多项产业项目,将松山区商贸物流城打造成高端制造业集聚区、商贸服务微中心、文旅康养目的地,为推动松山区高质量发展增添动力。在此之前,松山区司法局合法性审核工作人员和法律顾问,多次与企业方对接并召开合法性审核专题会议,针对协议中约定的合作方式、执行期限、相关政策落实等内容,逐项进行商讨。“这样的集中讨论,我们已经开展了四轮,只为确保合同顺利签订。”松山区司法局行政执法协调监督股副股长王旭说。

王宏伟告诉记者,近年来,松山区司法局始终坚持“以法治环境之善促营商环境之优”的工作理

念,对涉企政策和行政合同进行全面梳理、细致审查,针对情况复杂、关系重大的事项建立多人审查、集中讨论机制,确保政策合法合规。同时,全力落实上级部门关于优化营商环境决策部署,依法保护企业和企业经营者的合法权益,努力营造高效透明、公平公正的法治化营商环境。在相关重点议题中,审核组充分听取企业代表、行业协会意见。在涉企规范性文件制定过程中广泛听取商业主体意见,建立意见采纳沟通反馈机制,及时反映企业的意见建议和利益诉求,切实保障企业合法权益,维护公平竞争的市场环境。截至6月底,松山区司法局共审核行政合同93份,涉及合同资金约150亿元,提出修改建议168条,确保了合同订立依法合规、公平有效。

3

严把审核关口 提升治理效能

乡镇、街道一级决策把关难、难把关,是当前基层依法治理面临的难题之一。合法性审核在助力基层治理中同样发挥着重要作用。

松山区司法局瞄准“重大事项把关难”这一基层依法治理难题,于2022年,在松山区推行乡、镇、街道合法性审核工作。2023年,松山区积极探索适合本地区的乡镇(街道)合法性审核工作模式,在整合审核力量的基础上,组建了由乡镇(街道)党委(党工委)副书记任组长,办公室主任、专职审核人员、司法行政人员及聘请的法律顾问任组员的审核小组,负责本区域的合法性审核工作。各乡镇街道则根据自身确定的工作模式,明确分管合法性审核工作的负责人,设置负责合法性审核工作的内设机构,并配备配强审核人员力量。“我们采取的是‘司法所+法律顾问+N’工作模式,其中‘N’是指与被审核事项有关的职能部门。”当铺地司法所所长王广利说。

据王旭介绍,目前,松山区在区级各部门配备了65名法治人员,在乡镇和街道办事处成立了22个合法性审核领导小组,已初步形成“纵向到底、横向到边”的合法性审核队伍。

走进松山区司法局初头朗司法所,记者听到工作人员正在打电话询

问初头朗镇孤山子村成立五大股份合作社的注意事项,并详细记录在笔记本上。等他挂断电话后方得知,为了做好孤山子村五大股份合作社成立工作,初头朗司法所的工作人员经常与松山区司法局行政执法协调监督股的工作人员进行沟通,详细征求意见,确保合作社成立全流程合法合规的同时,保障群众利益最大化。

“基层治理工作涉及方方面面,每一项决策都关系着百姓民生,容不得一线一毫的差错。合法性审核就是提前筑起的一道‘防火墙’。”王旭介绍,合法性审核领导小组成立后具体负责本区域的合法性审核工作,依据松山区司法局制定的合法性审核事项清单和范围清单,对工作中的重大行政决策事项、行政规范性文件、政府合同、重大行政执法决定等进行审核。通过合法性审核,可以降低合同风险、预防矛盾纠纷。在一定程度上,还可以丰富基层工作人员法律知识储备,提高依法法治意识,更好地助力基层社会治理。”

如今,随着合法性审核小组为基层行政工作出具的一份份“法治体检”报告,松山区基层社会治理效能得到了有效释放,基层社会治理工作者的业务水平也有了显著提升。