

数据建模查异常 信用修复助营商

达拉特旗人民检察院用“监督之光”照亮司法公信

本报记者●李亮 通讯员●杨阳

营商环境是企业发展的前提和基础。诚信建设又是优化营商环境的题中应有之义。鄂尔多斯市达拉特旗人民检察院紧盯这一关键环节,能动履职,主动担责,瞄准行政处罚信用惩戒异常为企业发展带来的瓶颈问题,充分发挥检察职能优势,在海量行政处罚信息比对核实中开启了“数据建模”先河,让法律监督搭乘“科技便车”,“穿行”在行政处罚信用惩戒异常的道路上,为相关行政执法部门履职指明了新方向,让企业信用信息修复成为优化营商环境的“主旋律”。一个数据模型赋予了法律监督新能量;一把监督利剑开创了诚信建设新局面,让司法公信可触可感。

“监督是推进诚信建设最为有效的方法。我们立足自身职能优势,用活用好监督这把‘双刃剑’。在对外监督上用功,通过公开听证、检察建议等有效举措,将行政执法引入法治化、规范化轨道,让政府公信力树起来;在对内监督上使劲,建立健全各项规章制度,坚持做到依法办案、严守纪律,将公平正义贯穿到执法办案的全过程,倡导检察人员爱国、守法、敬业、诚信,让司法公信力提起来。此外,我们还在监督创新上发力,探索建立了务实、便捷的行政处罚信息比对‘数据模型’,压实压紧行政执法部门涉企行政处罚信息公示及信用信息修复职责,让企业发展无忧。”达拉特旗检察院党组副书记、副检察长周晓霞说。

能动履职

为企业发展扫清“障碍”

众所周知,信用是企业发展的“生命线”,事关企业正常经营,事关企业“生死存

亡”。达拉特旗检察院将提升司法公信力融入优化法治化营商环境的具体实践中,并找到了行政处罚信用惩戒这一突破口,能动履职,强化监督,为企业发展扫清“障碍”。

2023年,该院检察官在一次行政非诉执行监督专项活动中,发现某企业因生态环境部门未在行政处罚作出7日内履行信用惩戒信息公示职责,导致企业经营活动受限,相关优惠政策无法享受。

经进一步了解得知,某企业因露天堆放粉状煤炭且未密闭贮存,因此生态环境部门责令其整改,并且公示了行政处罚信息。行政处罚信息公示结束后,生态环境部门没有及时撤销该信息。在这个期间,某企业多次向税务机关申请税收优惠政策均被拒绝。通过走访调查后,检察院查明某企业之所以无法享受税收优惠政策,是由于生态环境部门未依法履行公示职责,违反了相关规定。基于此,该院于2023年4月10日向生态环境部门发出检察建议,建议生态环境部门积极整改,排查企业信用主体合法权益受到的损害及可能存在的防范风险,及时修复企业信用信息,同时依法及时履行职责,规范信用信息工作。

据承办案件检察官邓芯颖介绍,生态环境部门收到检察建议后,立即展开排查整改,及时修复了某企业行政处罚信用惩戒公示信息,让企业享受到了150余万元的税收优惠政策,参与的招投标项目也恢复了正常。

数据建模

让异常惩戒“清仓见底”

通过能动履职发现线索,到检察建议督促整改,再到优惠政策落地企业,这是发挥检

察监督职能助力诚信建设的生动实践,完全做到了案结事了。敢于碰硬、勇于挑战的检察官并没有就此停止监督的步伐,而是秉持“通过个案看整体”的思路迸发出核查全旗涉企行政处罚信息想法。海量的数据怎么核查?面对这一难题,达拉特旗检察官向科技求助,通过“数据建模”来实现精准、快捷核查比对,让异常惩戒“清仓见底”。

为了让“数据建模”早日诞生,该院专门成立了建模团队,制定了数据建模方案,建立了涉企行政处罚信用惩戒信息公示模型。在大家的共同努力下,“数据建模”很快便投入运行。如果按照传统的人工比对办法,核查全旗所有涉企行政处罚惩戒信息,大约需要3至5个人,耗时将近3个月的时间。数据建模工具面世后,只需要1个人用5天左右的时间就能全部核查完毕,省时又省力。

“我们用数据模型比对、分析,最终发现全旗存在异常线索463条,问题总数696条,及时向行政机关制发检察建议13件。检察建议制发后,696个被建议的问题均已完成整改,行政机关还自行排查400余条、整改19条。”通过数据建模“揪出”了全旗的问题线索,检察官邓芯颖笑容里带着满满的成就感。她还告诉记者,目前,该模型已在全市推广使用,并在全国检察机关大数据法律监督模型管理平台上架推广。

主动履职

使信息公开走向规范

出现这么多的问题线索,说明涉企信用惩戒信息公示存在诸多漏洞,需要及时填补,做好源头治理。有了这一想法后,达拉特旗检察院主动担当,积极履职,在“联”字上发

力,深化府检联动,使涉企信用惩戒信息公开公示走向规范。

为了及时整改发现的问题,达拉特旗检察院利用“双随机、一公开”的有利时机,及时协调市场监督管理部门及各公示信息成员单位召开联席会议,深入交流整改落实情况。同时,向当地党委政府反映问题、提出建议,将检察建议抄报旗政府,推动召开全旗“关于规范涉企行政处罚信息公示工作会议”,督促人社局、发改委、市场监督管理局等29家参会单位高度重视信用信息公示工作,部署政府督察办对上述成员单位进行常态化专项督查。此外,该院还联合达拉特旗政府印发了《关于建立检察监督与行政执法衔接制度的工作规定》,进一步健全完善涉企领域府检联动机制。

通过制度保障、源头治理,行政机关对行政处罚信用惩戒信息公示有了新的认识。各信用监管主体纷纷表示,信息公示及修复企业信用信息是助推企业发展的重要抓手,今后一定按照相关法律法规的规定公示信用惩戒信息,努力实现维护公平竞争市场秩序的预期目的,构建诚信体系,树立政府形象。

唯有实干,宏伟目标才能变为现实;唯有实干,惠企政策才能落到实处。达拉特旗检察院将继续发扬实干担当的奋斗精神,聚焦诚信建设,透过个案问题寻证普遍现象,运用大数据赋能构建类案监督模型,为企业发展营造公平、公正、透明、稳定的法治化营商环境,进一步彰显司法公信力。

达拉特政法

凝聚多方力量 赓续历史文脉

保护古长城遗址 察右中旗检察院在行动

“以前光知道北京有长城,没想到咱们辉腾梁上几十里的‘土圪台’居然也是长城。”乌兰察布市察右中旗羊山沟村一位村民向开展普法宣传活动的检察人员说道。

乌兰察布市察右中旗辉腾锡勒草原,平均海拔2100米,是内蒙古中南部地区仅有的典型高山草甸草原,当地人习惯将其称为“辉腾梁”,意为“寒冷的山梁”。在这600平方公里的草原上,40多公里的西汉长城呈一个大“几”字型,从东、北、西三个方向将水草丰美的草原囊括其中。

督促履职

营造良好氛围

为切实加强辉腾锡勒西汉长城遗址保护工作,乌兰察布市察右中旗人民检察院成立了辉腾锡勒西汉长城遗址保护专项领导小组,通过磋商、公开听证、检察建议等方式,对辉腾锡勒西汉长城遗址毁损风险防范、周边环境治理、文物保护碑损毁等问题进行持续有效监督,力促形成辉腾锡勒西汉长城遗址保护合力。

2021年11月,察右中旗检察院针对上述情况开展立案审查工作,邀请旗人大代表、政协委员、律师代表召开听证会,督促设立了辉腾锡勒西汉长城遗址保护标志碑40处、界桩190根、介绍碑4块,并在长城五道沟障城设置了网围栏,增设了日常管护员,加强对辉腾

锡勒西汉长城遗址日常管护工作。“检察机关充分发挥公益诉讼职能,动员社会各界力量、敦促协调行政机关守护长城工作到位,希望检察机关与行政机关建立常态化协作机制,在线索移送、信息共享、调查取证、专业支持等方面加强协作。”参加听证会的察右中旗人大代表范文娟说道。

扩大范围

助推保护工作

为扩大辉腾锡勒西汉长城遗址保护成效,察右中旗检察院对广益隆金元古城、明清立兔庙、元山子戍堡等多处历史文化遗址保护情况开展监督。

广益隆金元古城遗址位于大青山后大黑河发源地带,隶属金、元时代汪古部古城遗址,距今有800多年的历史。2023年9月,察

右中旗检察院工作人员面对该遗址临近村落,因缺少保护设施导致常被盗掘的情况,督促相关部门对该遗址增设了摄像头和网围栏,盗掘现象得到改善。

元山子戍堡遗址位于察右中旗土城子乡,该遗址为北魏时期边防军营,唐元两代沿用。2023年4月,察右中旗检察院工作人员在巡查中发现,该遗址存在建设其他建筑的情况,随即制发检察建议,几经行政机关催促仍未拆除,检察人员联合行政人员向当事人及其子女释法说理,增建的彩钢房最终得以拆除。

上下联动

凝聚保护合力

开展“长城保护公益诉讼”以来,察右中旗检察院充分发挥公益诉讼职能,联合乌兰察布市人民检察院开展“回头看”活动。针对

在“回头看”中发现的辉腾锡勒西汉长城遗址保护界桩毁损问题,检察机关进一步强化与行政机关的信息交流,督促行政机关依法履职。

为进一步动员社会力量参与辉腾锡勒西汉长城遗址保护工作,察右中旗检察院邀请遗址沿线村干部担任“益心为公”志愿者,及时发现反馈辉腾锡勒西汉长城遗址受损问题,为检察机关和行政机关立案查处提供线索。

“辉腾锡勒西汉长城遗址是察右中旗历史文明的内核和载体,是不可再生、不可复制的稀有资源和宝贵财富,我们要充分认识保护工作的重要性与紧迫性,为中华历史文化传承、发展持续贡献检察力量。”察右中旗检察院党组书记、检察长巨宝明如是说。

(郭成 马克清 李卓鹏)

