



08

内蒙古法制报

2025/03/26

责任编辑:李咏梅 制版编辑:包聪颖

前沿视界

构建立体式监督格局 保障国有企业高质量发展

●程全鑫

中央纪委要求持续深化纪检监察体制改革,推动健全党和国家监督体系,使监督体系更好融入国家治理体系,释放更大治理效能。国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础,是我们党执政兴国的主要支柱和依靠力量,因此更应认清自身重要职责,通过构建“点线面”立体式监督格局,加大监督力度,全面推进从严治党,实现长远发展。

一、国有企业构建“点线面”立体式监督格局的重要意义

1. 构建“点线面”立体式监督格局是新时代国有企业落实全面从严治党的需要。针对国有企业监督力量分散、监管不力等问题,以构建“点线面”立体式监督格局为抓手,从体制机制上创新、从构建体系上入手、从增强合力上发力,坚定不移地推进全面从严治党、从严治企,实现党内监督与法人治理结构监督的有机统一。

2. 构建“点线面”立体式监督格局是实现监督关口前移有效防范风险的需要。由于监督力量和监督职能分散,国有企业内部的监督大多体现为事后监督,通过构建“点线面”立体式监督格局,各职能部门以及各基层支部定期交流分析有关信息,将监督执行融入企业生产、经营、管理的全过程,可以及早发现苗头性、倾向性问题,提前采取措施加以防范,实现事前监督,及时纠偏整改,为企业改革发展提供坚强保障。

3. 构建“点线面”立体式监督格局是企业持续健康发展的需要。随着国有企业深化改革的不断推进,企业经营管理过程中的战略、决策、市场、财务和廉洁等风险也不断加大。企业在生产经营活动的组织和管理过程中,无论哪个环节出现问题,都会给企业带来损失。因此,企业的发展需要有一个健康稳定的内外部环境,做好企业内部自身的监督尤其重要。而国有企业庞大的企业规模、复杂的经营业务、广泛的管理幅度,必须有足够的监督覆盖面和监督频率才能实施有效监督,构建“点线面”立体式监督格局就显得非常必要。

二、国有企业构建“点线面”立体式监督格局的原则

1. 党内监督为主导。坚持党的领导,发挥党内监督在国企监督体系中的核心作用。加强党内法规制度建设,完善监督机制,确保党的路线方针政策在国企全面贯彻执行。

2. 权责对等。明确各监督主体职责权限,使监督权力与责任匹配。建立责任追究机制,严肃处理监督不力、失职渎职行为,形成有效监督约束。

2. 协同高效。加强监督主体间沟通协作,实现信息共享、资源互补。构建协同监督机制,凝聚监督合力,提升监督效率与质量。

3. 注重实效。坚持问题导向,重视监督成果转化应用。深入分析监督发现的问题,提出切实可行的整改建议,推动国企完善治理结构、提升管理水平。

三、国有企业构建“点线面”立体式监督格局的路径

探索建立以领导班子同级监督为“监督重点”,以党组织全面监督、纪检机构专责监督、党员民主监督等为“监督主线”,以职能监督、审计监督、财务监督、合规监督等有机贯通为“全面监督”的“点线面”立体监督体系,主要是在做深做细做实企业相关职能部门各自承担的监督职责基础上,以党内监督为主导,统筹协调企业内部监督资源,建立目标统一、权责明确、左右协调、上下联动、齐抓共管的监督体系,有机统筹推进不敢腐、不能腐、不想腐。

1. 强化权力运行和谈话提醒约束,构建监督“核心点”,做实推进“立体式监督”的重点监督。一是加强对“一把手”和班子成员的监督,强化权力运行制约监督。充分认识对“一把手”和领导班子监督的极端重要性和现实紧迫性,做实做细同级监督,制定行之有效的监督办法,明确监督重点,细化监督措施,健全制度机制,形成监督合力,不断完善企业自我监督体系、落实监督责任;二是完善纪检监察机构主要负责同志谈话提醒制度,如实报告领导班子履职尽责和廉洁自律情况。结合监督检查和审查调查、日常调研中发现的问题,督促同级党组织班子成员对分管领域内相关部门主要负责同志及时进行约谈,纪委负责人对新任职或转岗干部,及时开展任前廉洁提醒谈话;针对重要时间节点、重要工作岗位、重要业务环节的廉洁风险,对相关责任人进行常态化廉洁从业提醒谈话,压实监督责任;三是督促领导班子其他成员履行“一岗双责”,抓好管党治党工作,“一把手”定期听取班子成员管党治党责任落实情况汇报,纪检机构向班子其他成员通报分管部门干部廉洁等情况,推动班子成员抓好党风廉政建设工作;四是严格执行领导干部插手干预重大事项记录报告制度,发现问题及时报告,严

格落实个人重大事项报告制度,管好身边人身边事,防范“被围猎”风险。

2. 强化监督检查和惩治震慑,构建监督“支撑线”,做实推进“立体式监督”的主线监督。一是发挥企业党委全面监督作用,做好党内监督工作。党的工作部门作为党委落实全面从严治党主体责任的有力抓手,要履行好党的工作部门日常管理监督责任,加强内部监督,对党员干部遵守党章党规、廉洁自律等情况严格监督,落实主体责任;二是发挥纪检机构专责监督作用,做好专职监督检查。纪检机构以“三本台账”为底单,围绕思想建设、决策部署、制度执行、权力运行等方面开展政治监督,围绕重点人员、重点岗位、重点事项、重要节点开展日常监督,围绕焦点、痛点、难点、关注点等方面开展专项监督,通过查阅廉政档案、明察暗访、个别谈话等方式,了解党组织和党员领导干部真实情况。通过通报曝光、警示教育等手段形成强力威慑,坚决打好反腐败斗争攻坚战持久战总体战;三是发挥基层党支部日常监督作用,做好日常监督工作。党支部书记履行“第一责任人”职责,对党员干部思想、工作等情况常态化监督,支部纪检委员发挥“前哨”“探头”作用。其他支部委员根据职责分工,协助日常教育管理监督,定期检查党员参加组织生活情况,了解廉政风险防控措施落实情况,发现问题及时报告;四是发挥党员职工民主监督作用,做好民主监督和日常监督工作。持续推进党务公开,按期开展职工代表大会,加强民主监督,以公开促公正、以透明保廉洁。

3. 强化职能监督和制度执行,扩大监督“覆盖面”,做实推进“立体式监督”的全面监督。一是做实部门职能监督。企业各部门聚焦保障落实、权力决策、业务风险等开展监督,强化内控管理,加强内控执行和缺陷整改,健全管理监督制度机制,将监督融入岗位、业务、制度之中,通过风险识别、隐患排查等强化事前事中管理,推动风险防控关口前移;二是加强合法合规职能监督。扎实推进“合规创效”目标落实,实现从“要我合规”到“我要合规”的观念转变,使法律法规和制度规定成为“硬约束”而不是“橡皮筋”。要常态化开展普法学习,通过法务部门审核各类文件、规章制度和合同,严防企业发生法律风险;对于经营活动事前未经合法合规性审查,或虽经审查但未采纳征求意见引发风险、造成损失的,严肃追究责任;三是统筹做好内部审计监督。深入开展经济

责任审计,充分发挥经济责任审计在促进企业领导人廉洁从业、加强权力制约监督、提升企业管理水平等方面的作用。扎实做好内控审计监督,以规范流程、消除盲区、有效运行为重点,全面排查企业内控缺陷,增强内控制度体系的科学性、系统性和有效性;四是严肃财经纪律,强化财务监督。加强经费使用监督检查,严格把关大额资金及经费使用审批等,健全财务管理制度,制止违规行为。规范“三公”经费使用,提升财务管理水平。

4. 建立行之有效的工作机制,促进各类监督贯通融合。一是成立领导小组,建立“监督联席会”工作机制。以企业“一把手”为组长成立领导小组,负责研究部署监督工作格局、推进“三不”等事项,协调解决问题。建立“监督联席会”机制,定期听取监督情况汇报,通报信息汇总分析,精准锁定关键事、关键人、关键问题,协调解决、研究处理监督工作中发现的问题等;二是常态化推动各类监督协同联动。建立信息共享机制,各部门根据授权实现监督信息共享、畅通、互联。建立“立体式监督”工作问题台账,对领导小组交办的任务、部门报告的监督发现问题整改情况等实行跟踪督办和销号管理;三是常态化推动严管厚爱相结合。坚持纪法威慑与政策感召结合,将思想政治工作贯穿监督全过程,精准运用“四种形态”,早发现早提醒。严格执行党员权利保障条例,严肃查处诬告陷害行为。做好受到处理、处分的党员干部跟踪回访工作,促进党员干部从“有错”向“有为”转变;四是常态化推动以案促改、以案促治。建立工作专报制度,将监督问题及整改措施等呈送企业领导及相关部门,重要情况报上级主管部门。强化“立体式监督”结果运用,督促相关部门抓好突出问题整改落实,做到以案为鉴、举一反三、防微杜渐。对个别问题坚持“点”上盯着改,一事一整改;对系统性问题坚持“线”上督促改,开展领域性专项治理;对综合性问题坚持“面”上常态改,营造风清气正的良好政治生态。

综上所述,国有企业应不断整合企业内各项资源,实行协同联动,提升监督效率、管理水平以及盈利能力,构建综合性的“点线面”立体式监督格局,加大国有企业监督力度,规避生产和经营中出现的各类风险,不断发挥国有企业带头作用,全面提升企业经济效益,在推进中国式现代化进程中做出贡献。

(作者单位:内蒙古自治区基本建设咨询投资有限公司)

新时代加强林区基层党组织建设路径探析

●杜文旭

治国必先治党,党兴才能国强。当前,内蒙古大兴安岭林区进入了高质量绿色发展的新阶段,基层党组织承担着新的使命,党组织建设也面临着许多新情况、新问题。林区基层党组织要以党的自我革命引领社会革命,切实加强党的建设,持续提升基层党组织的组织力,激发基层党支部的创造活力,构筑忠诚于党、忠诚于人民的坚强战斗堡垒。

一、固本强基,确保基层党组织建设和组织队伍建设取得新成效

加强思想文化阵地建设。各级党组织要努力推动思想政治工作与宣传思想文化主阵地建设深度融合,在“着力赓续中华文脉、推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展”方面取得新成效;要加强职工思想道德建设,带领干部职工践行社会主义核心价值观,完善先进典型选树、宣传、管理机制,善于用身边人、身边事感染激励职工,激发广大职工劳动热情,释放创造潜能;要持续打造“北疆文化”品牌,引领全民阅读

风尚,通过文博会、主题出版物展销、作家见面会、阅读分享会、主题研学游等形式,让书香浸润职工生活、涵养文化自信。

抓实落细“三会一课”制度。各级党组织要严格落实党的组织生活制度,坚持把“三会一课”、主题党日与评星定级等工作结合起来,与解决基层实际问题结合起来,与提升党员干部素质能力结合起来,做到党的组织生活有计划、有载体、有质量,切实把“三会一课”抓在日常、严在经常;要创新学习教育载体。各基层党支部要准确把握和充分加强党的建设,重视抓好党性教育,创新党员教育载体,打造交流式、实践式、沉浸式、便捷式学堂;要深入开展红色文化深植工程和特色实践活动,打造理论学习“云端”课堂,将本土优质学习教育资源搬上“云端”,充分发挥党建云平台、党员远程教育站点作用,真正实现线上线下同频共振。

提高基层党务工作者能力水平。要着眼于抓基层、夯基础、强队伍、提质效,持续建强党务干部队伍,严把“入口关”,打造一

支数量充足、结构合理、素质良好的党务干部队伍;要善于激励党员干部争先创优,担当作为,形成优者上、庸者下的机制和导向,进一步激发党务干部干事创业的热情和活力。

二、创建品牌,为党建工作注入新动能

创建“党建+”品牌。要进一步发挥党建“红色引擎”作用,通过创建“党建+”品牌,实现党建工作和生产经营互促共进,要积极创建党员责任区、党员示范岗、党员突击队,把支部建在项目上,激励全体党员带头攻关技术、带头践行使命,以“党建+”促进党建工作与企业中心工作深度融合。

实施“素质提升工程”。要以政治培训为引领,统筹安排学习内容,精心设计课程,推出红色课堂、实地学习等,实现理论与实践的有机融合,坚持“走出去”和“请进来”相结合,通过情景式教学、沉浸式体验、系统化培训,为党建工作注入新动能;要结合生态建设、禁牧休牧、护林防火等重点工作开展形式多样的“岗位练兵”活动,推动

干部能力素质整体提升。

三、守正创新,促进基层党组织建设迈上新台阶

林区各级党组织要深入总结提炼林区改革发展各时期艰苦卓绝的实践探索经验,坚持和加强党对国有企业的全面领导,推进国有经济布局优化和结构调整,要积极发挥绩效考核“指挥棒”作用,压缩管理层级,优化整合基层单位,对企业的发展思路、产业布局、项目建设等进行科学谋划,实现企业效益最大化;要不断增强国有经济的主导作用和战略支撑作用,以新质生产力引领高质量发展,构建价值型薪酬分配体系,抢抓智慧林业发展先机,推动传统产业向数字化、网络化、智能化方向发展,形成更多的新产业、新业态、新模式;要持续推进全面从严治党向基层延伸,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,用廉洁涵养清风、用发展振奋人心,不断开创各项工作新局面。

(作者单位:内蒙古森工集团金河森工公司)